

新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市）  
土地利用总体规划修改方案  
暨永久基本农田补划方案

陆丰市人民政府  
二零二零年一月

---

## 前言

为保证国家重点建设项目的顺利建设，同时保护和合理利用土地资源，尤其是切实保护耕地和永久基本农田，我公司受中铁第四勘察设计院集团有限公司的委托，按照《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护的通知》（自然资规〔2019〕1号）、自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知（自然资规〔2018〕3号）的文件规定，编制《新建汕头至汕尾铁路项目土地利用总体规划修改方案暨永久基本农田补划方案》（以下简称《方案》）。

《方案》在实地踏勘的基础上，通过对项目建设的必要性，项目用地选址的合法性、合理性，并对项目占用永久基本农田补划方案进行分析，论证该项目建设节约集约利用土地、保护耕地和永久基本农田的原则。

占用永久基本农田补划和土地利用总体规划修改是保证土地利用总体规划有效实施和落实土地用途管制制度的关键，是充分发挥土地供应的宏观调控作用、控制建设用地总量、确保耕地和永久基本农田保护面积不减少、质量不降低的保障。开展实地踏勘和论证工作对于指导建设项目选址、节约集约用地、保障耕地和永久基本农田保护政策的落实等方面将发挥不可替代的作用。

---

## 目录

一、项目概况 .....	1
(一) 项目建设依据 .....	1
(二) 项目建设意义 .....	1
1、建设项目的重要意义 .....	2
2、建设项目符合国家产业政策和国家供地政策 .....	3
(三) 项目建设地点 .....	3
(四) 项目用地情况 .....	6
1、项目现状地类情况 .....	6
2、项目占用耕地质量等 .....	7
3、项目占用耕地坡度 .....	7
(五) 规划修改的原因 .....	9
二、规划修改的原则和依据 .....	10
(一) 规划修改原则 .....	10
(二) 规划修改依据 .....	10
三、规划修改方案 .....	12
(一) 规划修改总体情况及指标调整情况 .....	12
1、陆丰市土地利用总体规划编制情况 .....	12
2、规划修改总体情况及指标调整情况 .....	13
3、规划修改方案的实施影响 .....	13
(二) 土地用途区调整情况 .....	14

---

（三）占用永久基本农田的必要性 .....	14
1、占用永久基本农田的必要性 .....	14
2、建设项目占用永久基本农田的不可避免性 .....	15
（四）占用永久基本农田的合理性 .....	16
1、项目建设合理性分析 .....	16
2、线路方案比选 .....	18
3、集约节约用地设计原则 .....	34
4、项目用地规模符合情况 .....	35
（五）永久基本农田占用情况 .....	36

---

## 一、项目概况

### （一）项目建设依据

新建铁路铁路汕尾至汕头铁路是构建东南沿海高速铁路通道的重要环节；是东南沿海高速铁路通道的重要组成部分；本项目是粤东城际网的重要组成部分；是进一步加强珠三角与粤东及东南沿海地区联系，支撑“一带一路”国家战略重要基础设施；是一条以中长途客流为主，兼顾部分广东省域城际客流的客运专线铁路。

新建汕头至汕尾铁路项目已列入广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划（粤发改交通〔2017〕297号），该铁路属于《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）中第三类（交通类）第2点（铁路项目）的重大建设项目范围。该项目已于2017年11月8日取得《关于新建铁路汕尾至汕头铁路项目建设用地预审意见的复函》（国土资预审字【2017】95号）。按照《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护的通知》（自然资规〔2019〕1号）的文件要求，线性重大建设项目占用永久基本农田用地预审通过后，选址发生局部调整、占用永久基本农田规模和区位发生变化的，由省级自然资源主管部门论证审核后完善补划方案，在用地审查报批时详细说明调整和补划情况。本项目属于已取得预审批复，现选址发生局部调整，按照规定编制《新建汕头至汕尾铁路项目土地利用总体规划修改方案暨永久基本农田补划方案》。

### （二）项目建设意义

---

## 1、建设项目的重要意义

### (1) 在国民经济中的意义和作用

本项目位于沿海城市港口建设轴线上，本项目的修建进一步提高了沿海通道的运行速度，可大大加强闽粤两省间及珠三角与海西、长三角地区间的联系，增进了沿海通道沿线广州、深圳、汕头、厦门、福州等城市间人员、信息、商贸交流，促进沿线城市经济发展和港口建设，对海上丝绸之路建设有着重要的支撑作用。

本项目的修建加强了省会广州对粤东地区的快速连接和经济辐射能力，为旅客出行提供多层次选择，有利于完善粤东沿海地区经济布局，对于粤东城镇群积极融入珠三角，强化粤东与珠三角经济联系具有重要意义。

本项目的建设将极大促进沿线汕尾、汕潮揭地区地区与广深、福厦等地的联系，形成跨越闽粤两省的独具特色的潮汕文化游、海滨度假游、绿色生态旅游观光带；并可充分发挥自然禀赋，加强景区间合作和协调发展，资源共享、客源互通，形成旅游产业一体化的新格局，极大的拓展旅游市场，促进沿线旅游产业大发展。

### (2) 在路网中的意义和作用

本项目是粤东地区城际轨道交通网的重要组成部分，并构成了粤东与珠三角间联系的主要通道。同时，本项目作为沿海高速铁路的组成部分，将与杭温和杭台铁路、温福和福厦客专一起在珠三角、海西、长三角间构筑起新一条南北向大能力客运通道，填补了沿海通道纵向

---

一千多公里范围内无高速铁路布局的空白，对均衡区域快速客运网，完善国家干线高速客运网络布局有重要的意义和作用。

## 2、建设项目符合国家产业政策和国家供地政策

本项目是湖南省西部快速铁路通道和环省快速铁路网的骨干线路，以及京广以西南北向快速客运通道的重要组成部分，连接张家界、凤凰等著名风景旅游区。线路沿线靠近焦柳铁路、杭瑞高速、包茂高速公路等。本线较好的利用既有交通通道，减少了对沿线城镇土地的分割，高效的利用了现有土地资源；设计中考虑了土地使用补偿专项资金，有完备的土地复垦方案。同时，根据《限制用地项目目录(2012)》和《禁止用地项目目录(2012)》，本项目不属于限制和禁止的供地项目。符合国家产业政策及国家供地政策。

### (三) 项目建设地点

项目用地涉及广东省的汕尾市的陆丰市、海丰县和揭阳市的惠来县以及汕头市的潮南区。

项目在厦深铁路汕尾站与拟建的广汕铁路衔接并进一步沟通珠三角核心区，在汕头站与广梅汕铁路及在建的梅汕铁路衔接并进一步沟通中南以及华东、东南沿海地区。

汕头至汕尾铁路线路自广汕铁路汕尾站东端引出，经陆丰市，跨越螺河，乌坎河，连续上跨省道 338、鳌江进入惠来县，线路跨过龙江、龙江支流、雷岭河、省道 236、揭惠高速、省道 337、沈海高速后以大南山 1 号、大南山 2 号两座长隧道连接惠来县与潮南区，尔后

---

向东北向行进，上跨南山截洪、省道 S337、沈海高速后折向北行，后并行于沈海高速南侧，上跨练江后进入潮阳区境内，依次上跨海门收费站、沈海高速匝道、新华大道、省道 S234、中信大道，疏港大道，濠江后，折向北以于青云岩风景区南侧山体钻入地下，隧道下穿汕头湾后引入汕头站。

线路全长 162.368 km（DK0+841.984~DK167+500），设 5 个车站，依次为汕尾站、陆丰东站、惠来站、潮南站、汕头站，其中，汕头站为始发站，其它均为中间站。新建正线桥梁 46 座 110.156Km，最长桥梁为鳌江特大桥-21236.305m。新建正线隧道 14 座 33.556 Km，其中，长大山区隧道为大南山 1 号隧道-7624.9 延米、大南山 2 号隧道-5889.14 延米，下穿海湾隧道为汕头湾海底隧道长-9771 延米；桥隧总长 142.224km，桥隧比 88.51%。新建铁路汕尾至汕头地理位置示意图见图 1。

## 汕尾至汕头铁路地理位置图



图 1 新建铁路汕尾至汕头地理位置示意图

#### (四) 项目用地情况

##### 1、项目现状地类情况

根据陆丰市 2018 年土地利用现状变更调查成果，该项目在陆丰市境内拟申请用地总面积 175.50565 公顷，其中农用地 151.8093 公顷（耕地 69.9209 公顷，永久基本农田 74.9932 公顷），建设用地 2.8610 公顷，未利用地 20.8353 公顷。

表 1 本项目占用 2018 年度现状地类表

地类面积情况 (单位：公顷)		占压现状情况	
		总计	
总计		<b>175.5056</b>	
农用地		<b>151.8093</b>	
其中	耕地		<b>69.9209</b>
	其中	水田	<b>39.7324</b>
		水浇地	<b>0.0006</b>
		旱地	<b>30.1879</b>
		园地	<b>51.4377</b>
	林地	<b>15.3758</b>	
	其他农用地	<b>15.0749</b>	
	可调整地类	<b>19.3118</b>	
建设用地		<b>2.8610</b>	
未利用地		<b>20.8353</b>	

---

## 2、项目占用耕地质量等

本项目合计占用耕地 69.9209 公顷，耕地质量等全部为 3~8 等。

## 3、项目占用耕地坡度

1984 年中国农业区划委员会颁发《土地利用现状调查技术规程》对耕地坡度分为五级，地面坡度的不同级别，对耕地利用的影响不同。

$\leq 2^\circ$ 一般无水土流失现象；

$2^\circ \sim 6^\circ$ 可发生轻度土壤侵蚀，需注意水土保持；

$6^\circ \sim 15^\circ$ 可发生中度水土流失，应采取修筑梯田、等高种植等措施，加强水土保持；

$15^\circ \sim 25^\circ$ 水土流失严重，必须采取工程、生物等综合措施防治水土流失；

$> 25^\circ$ 为《水土保持法》规定的开荒限制坡度，即不准开荒种植农作物，已经开垦为耕地的，要逐步退耕还林还草。根据中国土地利用现状调查，若按 $\leq 2^\circ$ 、 $2^\circ \sim 6^\circ$ 为平耕地； $6^\circ \sim 15^\circ$ 、 $15^\circ \sim 25^\circ$ 为缓坡耕地， $> 25^\circ$ 为陡坡耕地计算，它们分别占全国总耕地面积的 71.7%、23.8%和 4.5%。

本项目占用水田 39.7324 公顷，占用旱地 30.1879 公顷，占用水浇地 0.0006 公顷，坡度均分布在  $25^\circ$  以下。

陆丰市占用耕地分布图见图 2，占用耕地坡度分布图图 3，占用永久基本农田分布图见图 4。

新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）占用耕地分布图

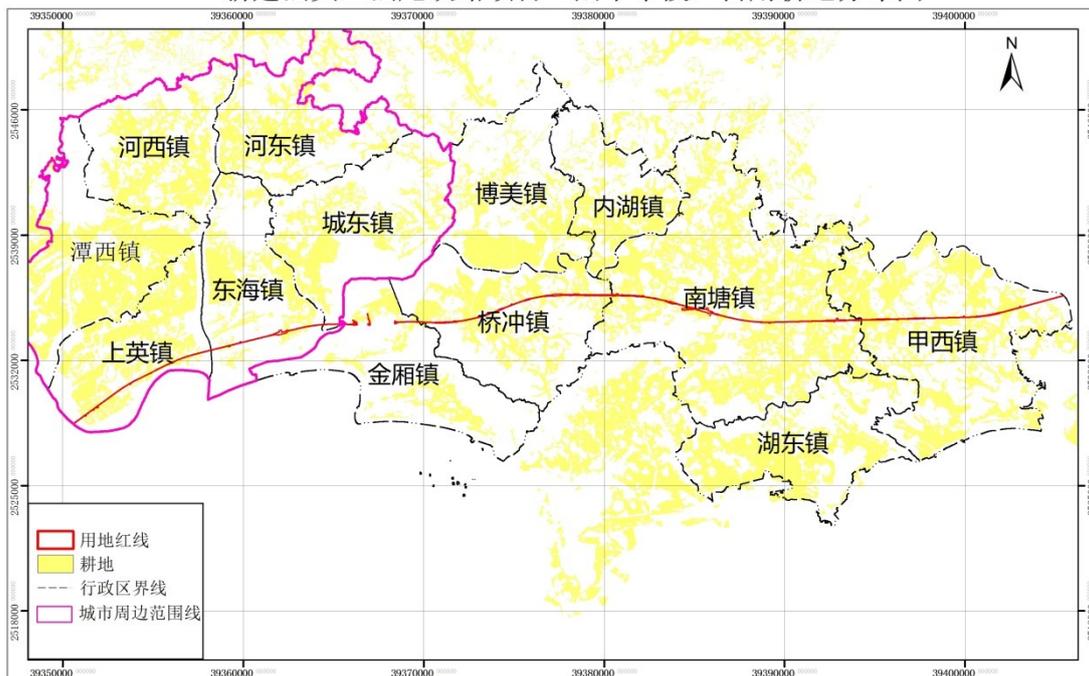


图 2 陆丰市占用耕地分布图

新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）占用耕地坡度分布图

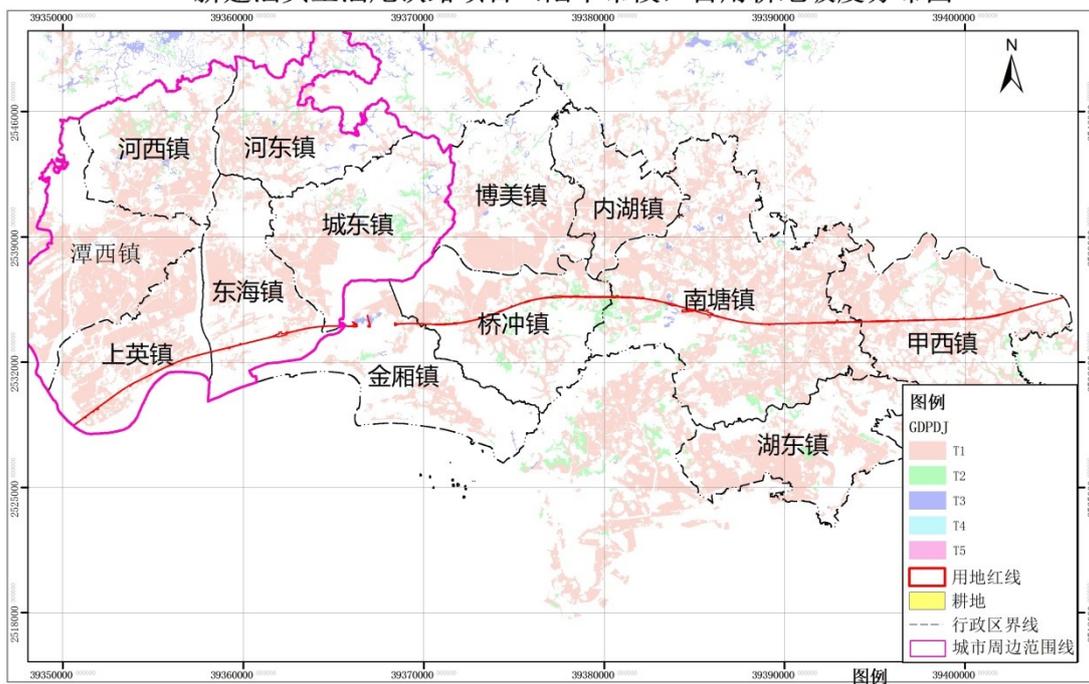


图 3 陆丰市占用耕地坡度分布图

新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）占用永久基本农田分布图

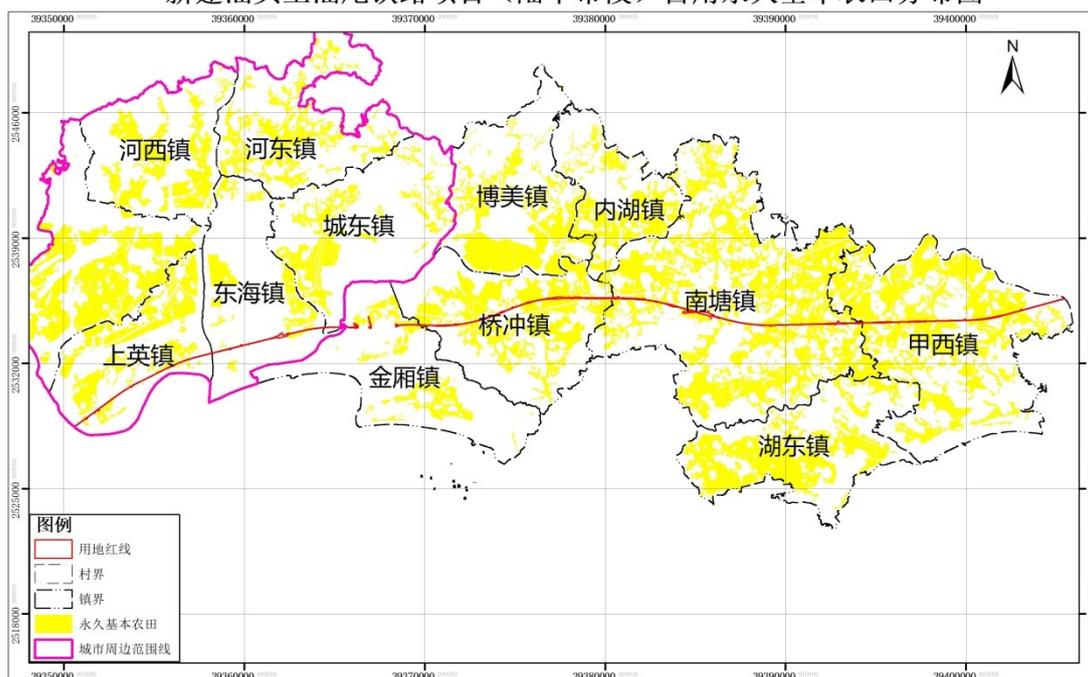


图 4 陆丰市占用永久基本农田分布图

### （五）规划修改的原因

根据《中华人民共和国土地管理法》第二十六条规定，以及《土地利用总体规划管理办法》第三十九条规定，“经国务院或者省级人民政府及其投资主管部门批准的能源、交通、水利、矿山、军事设施等建设项目”规定，“确需修改土地利用总体规划的，规划编制机关可以依法组织修改规划，报原规划审核机关批准。”

本项目已列入广东省发改委和广东省交通运输厅联合印发的

该项目是国家级规划明确的铁路项目，是中国铁路总公司和广东省共建的国家级重点交通项目，作为铁路项目建设因严苛的技术规范和地形地貌条件，会不可避免的需要占用永久基本农田，因此，对项目涉及的土地利用总体规划进行修改，对陆丰市永久基本农田布局和

---

土地利用总体规划进行修改是十分有必要的，所以符合土地利用总体规划修改的条件。

## 二、规划修改的原则和依据

### （一）规划修改原则

- 1) 符合国家法律法规相关规定；
- 2) 坚持耕地保有量和永久基本农田保护目标不减少的原则；
- 3) 优化土地利用结构，节约和集约利用土地的原则；
- 4) 符合产业政策和供地政策原则；
- 5) 政府组织、专家领衔、部门协作、公众参与的工作原则；

### （二）规划修改依据

- 1) 《中华人民共和国土地管理法》；
- 2) 《中华人民共和国永久基本农田保护条例》（1998年）；
- 3) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2011年）；
- 4) 《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部第68号令）；
- 5) 《土地利用总体规划管理办法》（国土资源部第72号令）；
- 6) 《关于规范土地利用总体规划评估修改试点工作的通知》（国土资厅发〔2011〕41号）；
- 7) 《关于严格土地利用总体规划实施管理的通知》（国土资发〔2012〕2号）；
- 8) 《国土资源部关于推进土地节约集约利用的指导意见》（国土资发〔2014〕119号）；

- 
- 9) 《国土资源部、农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128号）；
- 10) 《广东省土地利用总体规划实施管理规定》（粤府办〔2013〕3号）；
- 11) 《广东省国土资源厅关于贯彻落实国家改进和优化建设项目用地预审和用地审查意见的通知》（粤国土资规字〔2017〕4号）；
- 12) 《国土资源部关于补足耕地数量与提升耕地质量相结合落实占补平衡的指导意见》（国土资规〔2016〕8号）；
- 13) 《国土资源部农业部关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》（国土资规〔2016〕10号）；
- 14) 《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发〔2017〕4号）；
- 15) 《国土资源部关于改进管理方式切实落实耕地占补平衡的通知》（国土资规〔2017〕13号）；
- 16) 《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》（国土资规〔2018〕1号）；
- 17) 自然资源部关于印发《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）；
- 18) 《自然资源部、农业农村部关于加强改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资源规〔2019〕1号）；
- 19) 《汕尾市陆丰市土地利用总体规划（2010-2020年）调整完善方案》；

20) 县级土地利用总体规划编制规程 (TD/T1024-2010) ;

21) 陆丰市 2018 年土地变更调查数据库、2016 年变更耕地质量等别成果。

### 三、规划修改方案

#### (一) 规划修改总体情况及指标调整情况

##### 1、陆丰市土地利用总体规划编制情况

根据《关于印发汕尾市土地利用总体规划 (2006-2020 年) 主要性控制指标调整方案的通知》 (汕国土资〔2016〕399 号), 汕尾市下达陆丰市耕地保有量 42372 公顷、基本农田保护任务 37259 公顷、建设用地总规模 20003 公顷、城乡建设用地规模 13819 公顷。

表 2 陆丰市各项土地利用调控指标表

单位: 公顷

	指标	2020 年	指标属性
总量 指标	耕地保有量	42372	约束性
	基本农田保护任务	37259	约束性
	建设用地总规模	20003	预期性
	城乡建设用地规模	13819	约束性
	城镇工矿用地规模	6495	预期性
	交通水利及其他建设用地规模	6184	预期性
增量 指标	新增建设用地规模	4929	约束性
	新增建设占用耕地规模	1967	约束性
	土地整治补充耕地规模	1967	约束性

---

## 2、规划修改总体情况及指标调整情况

本次规划修改涉及 74.9932 公顷永久基本农田，位于陆丰市《调整完善方案》划定的永久基本农田范围内，修改方案不涉及建设用地区管制区，仅对土地用途区进行调整。本次规划修改是在确保永久基本农田面积不少于上级规划下达的永久基本农田保护任务的前提下，对永久基本农田保护区和一般农地区进行调整。

基本农田保护区调整为一般农地区情况：将 74.9932 公顷基本农田保护区调整为一般农地区；

一般农地区调整为基本农田保护区情况：将 74.9968 公顷一般农地区调整为基本农田保护区。

本次调整只涉及基本农田保护区和一般农地区，因此规划修改后陆丰市耕地保有量、建设用地总规模、城乡建设用地规模、城镇工矿用地规模、新增建设用地占用农用地规模等各项控制指标均保持不变。永久基本农田保护面积与一般农地区面积保持不变。

## 3、规划修改方案的实施影响

本次规划修改通过对涉及区县的土地利用结构和布局的调整，使土地利用空间布局与修改后的土地利用总体规划相符合，未对涉及区县的土地利用空间布局产生较大影响。

### （1）对各个县区的规划协调情况评估

本项目选址经过了多方案比选，充分考虑了与涉及区县规划的协调和衔接，并且已经纳入各个区县规划中的交通设施用地范围，符合

---

县区的规划要求，不会对县区规划的实施造成负面影响，有利于各个县区规划中交通设施的建设，符合各县区的城镇发展战略。

(2) 本次规划修改，确保了本项目的用地需求，项目的建成将增加陆丰市到汕头市、汕尾市的时间，对于陆丰市的经济社会发展和人民生活质量提高都有十分重要的意义。随着项目的建成，将促进当地的经济的发展。

## (二) 土地用途区调整情况

规划修改后，永久基本农田区面积、一般农地区面积、城镇村建设用地区、独立工矿用地区、林业用地区、其它用地区面积保持不变。

本次规划修改是基于陆丰市的用地发展方向，对其用途区进行局部微调，有利于推动汕汕铁路工程建设。

## (三) 占用永久基本农田的必要性

### 1、占用永久基本农田的必要性

新建汕头至汕尾铁路项目选址位于土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围外，属于单独选址建设用地项目。

结合本项目《可研》及《初设》，总结出本项目共有三部分进行了方案比选。第一部分为地区引入方案，分为引入汕头站构建高速铁路双通道方案（方案I）、引入潮汕站客运集中方案（方案II）；第二部分为经陆丰段线路方案比选，分为新设陆丰南站方案（方案I）、既有陆丰并站方案（方案II）；第三部分为陆丰至惠来段线路方案比选，分为惠来南设站方案（方案I）、惠来北设站方案（方案II）。本项目均采用方案I进行建设。方案I用地总面积409.4980公顷，其中耕地

---

152.4678 公顷，永久基本农田 115.2247 公顷；方案 II 用地总面积 428.5647 公顷，其中耕地 170.6770 公顷，永久基本农田 124.2489 公顷。

经实地踏勘及数据统计可知，方案走向与沿线永久基本农田保护区高度重合，项目选址实在无法完全避让占用基本农田。

## 2、建设项目占用永久基本农田的不可避免性

新建铁路建设按照不占或少占永久基本农田的原则，进行布设及工程选址。坚决制止乱占、滥用的行为，贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策。占用永久基本农田不可避免的原因如下：

(1) 新建汕汕铁路是线性工程，具有连续性和不可分割性，且占地数量较多，因铁路工程设计规范要求严格，不可避免会占用永久基本农田。

(2) 线路目标走向要求，使得选址位置上具有一定的特殊性和唯一性，此外必须充分考虑地形地貌、地质条件、线路曲率半径、沿线城镇经济发展及各专项规划等诸多制约因素。

(3) 结合城市规划，考虑当地未来经济发展情况和铁路规划情况，确定本项目的位置。

(4) 沿线多旅游景点，避免占用生态环境保护区。

(5) 因惠来市、汕尾市地形复杂，多为中低山丘陵区，因铁路设计指标控制，确实难以避让永久基本农田。

(6) 尽量避免对城市的切割，在山区尽量采用桥梁和隧道穿越，

---

控制用地规模。

#### **（四）占用永久基本农田的合理性**

### **1、项目建设合理性分析**

#### **（1）符合国家供地政策**

新建汕汕铁路已列入广东省发改委和广东省交通运输厅联合印发的《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》（粤发改交通〔2017〕297号），该项目符合《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）第四章第三十五条“国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田”，经国务院批准可以以划拨方式取得土地使用权的有关规定；依据《限制用地项目目录》和《禁止用地项目目录》，本项目用地符合国家供地政策，不属于国家禁止或限制供地范畴。

#### **（2）符合重大项目分析**

新建汕汕铁路已列入广东省发改委和广东省交通运输厅联合印发的《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》（粤发改交通〔2017〕297号），属于《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）中第三类（交通类）第2点（铁路项目）的重大建设项目范围。

#### **（3）避让、减少占用永久基本农田的措施**

1) 对线路的方案进行比选，包括对线路的起点位置、终点位置

---

的选择，对线路的走向进行优化，避让、减少占用永久基本农田，近城而不进城；

2) 尽可能的利用规划时预留好的位置布置线路，避让、减少占用永久基本农田；

3) 通过增加桥隧比、利用既有铁路等方式，避让、减少占用永久基本农田。

#### **(4) 项目建设方案确定及选址的原则**

针对国家公路建设的性质和“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本政策，拟建项目的选址本着以下原则，对各选址方案进行了论证比较：

1) 节约集约用地，严格控制用地规模原则。十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地，特别永久基本农田。要把节约和集约用地，最大限度地发挥土地效益作为项目用地选址的重要条件。

2) 严格保护耕地和永久基本农田原则。项目选址和施工过程中，以保护耕地和永久基本农田作为首要条件，尽量减少占用耕地，特别是避让永久基本农田。

3) 保护生态环境原则。依据建设项目自身的特性，以及项目对区域生态环境的影响，充分结合自然条件，尽量减少土地平整带来的土方工程量，使之尽可能地融入区域景观，美化区域环境。

4) 施工方便安全原则。充分考虑施工的舒适性及安全性，占地地形能够满足工程建设需要，所处用地地质构造稳定，工程地质条件良好，适宜于水利建设，不存在安全隐患。

---

5) 工程投资经济合理原则。对工程建设的各个阶段应该合理安排与组织,在保证必要的建设周期的同时,加紧设计审查、审批、工程融资到位等工作,缩短中间过程,实现费用最小化。

## 2、线路方案比选

### (1) 地区引入方案比选

#### ① 研究思路

A. 结合城市规划、潮州、揭阳、汕头三市的地理位置关系及人口分布特点、既有铁路设施情况、客车开行特点,合理选择本线通过地区的径路、客运系统布局,着力解决地区内客运设施能力不足以及汕头市旅客出行不便的问题。

B. 分析地区客站分工及车流特点,结合地区城际铁路和疏港铁路规划,通过合理设置联络线等措施,使经过潮汕站的高速车能尽快上本线运行,实现地区“车流顺畅、能力协调、径路灵活”,力求实现高速铁路普惠粤东主要城市和沿线重镇。

#### ② 方案构成

基于方便汕头市中心城区旅客出行,同时实现高速铁路普惠粤东地区,地区构建两个主要高铁站,研究了引入汕头站构建高速铁路双通道方案(方案I);基于客运集中办理、线路尽量沿既有通道走行,研究了引入潮汕站客运集中方案(方案II)。



### ③ 线路走向说明

#### 1) 引入汕头站构建高速铁路双通道方案（方案I）

线路出惠来站后上跨雷岭河、S236 省道、揭惠高速、S337 省道、沈海高速后向东北进入潮南地界，上跨南山截洪河及S337 省道，于陇田镇东南侧设潮南站，在上跨沈海高速后并行于沈海高速南侧，依次穿过海庐甲乙线高压走廊、米德兴台隆生态有限公司，上跨练江、练江东岸码头、234 省道、沈海高速匝道，穿过德兴公司科学养猪实验基地及开平冷冻食品有限公司研发加工基地后，上跨234 省道，于濠江区龙虎滩旅游度假区北侧设汕头南站，出站后向东北上跨濠江，至青云岩风景区南侧山体，以隧道形式下穿汕头湾至中山东路北侧出洞，引入既有汕头站。出站后穿过泰山南路东侧工业园区及北侧南料寮民房，折向东北，两跨韩江，向北穿过东里镇和盐鸿镇的空隙，上跨G324 国道，折向东北，以路堑和隧道形式上跨既有厦深铁路，引入既有饶平车站北侧。线路全长106.44km，同时远期修建汕头站至汕头北站的联络线兼动车走行线16.65km（单线）。

---

## 2) 引入潮汕站客运集中方案（方案II）

线路出惠来站后上跨雷岭河、236省道南绕角林村及华湖变电站，依次上跨揭惠高速、省道337、沈海高速后折向北至潮南区新联村西侧农田设潮南站，出站后向北绕避潮南区各村镇，上跨省道237，两跨练江，向北穿过和埔村及新乡村和李厝埔的间隙，上跨省道234，正穿玉一村与尖头村间民房，上跨榕江，向北上跨国道206，穿过下城新村部分厂房后，以隧道形式通过桑浦山双坑自然保护区的缓冲、实验、核心区，后折向东，并行既有厦深铁路引入既有潮汕车站，出站后并行于既有厦深铁路南侧，两跨韩江，依次上跨省道231、沈海高速、省道235后，以隧道和路堑形式上跨既有厦深线，引入既有饶平站北侧。线路全长104.77km，同时修建潮汕站至汕头站方向的深汕联络线和至动车运用所方向的动车走行线16.44km（单线）。

### ④ 方案比选及推荐意见

A. 从广东省区域战略规划方面分析：根据广东省“十三五”规划，粤东地区的定位是以汕头为枢纽节点，建设粤东区域性综合运输通道。方案I地区可形成沿海高铁与厦深铁路两个高速铁路通道，共同构建粤东地区的客运主骨架，契合粤东城镇群“南部滨海城镇产业聚合轴”的城镇空间布局，对加快形成区域城际客运网具有极大地促进作用，符合广东省交通战略发展规划；方案II潮汕站距汕头市城区远，因此方案I与广东省区域战略规划契合较好。



B. 从潮揭汕城镇群总体规划方面分析：汕头市是粤东城镇群中心城市，潮州市、揭阳市是副中心城市，方案I形成高速铁路双通道，增加了对汕头市城区的有效覆盖，并兼顾了潮州和揭阳市，有利于促进城镇群总体规划的实施，又能兼顾各城镇的均衡发展，汕头市较好的规划预留了引入汕头站方案的线站位通道，并按规划对其他建设进行了严格控制，同时，方案I也符合潮揭汕城镇群总体规划及汕头市城市总体规划；方案II与厦深铁路共通道，不能有效扩大铁路覆盖范围，铁路功能重复，不能契合和带动地区规划发展。因此方案I从潮揭汕城镇群总体规划分析，方案I较优。

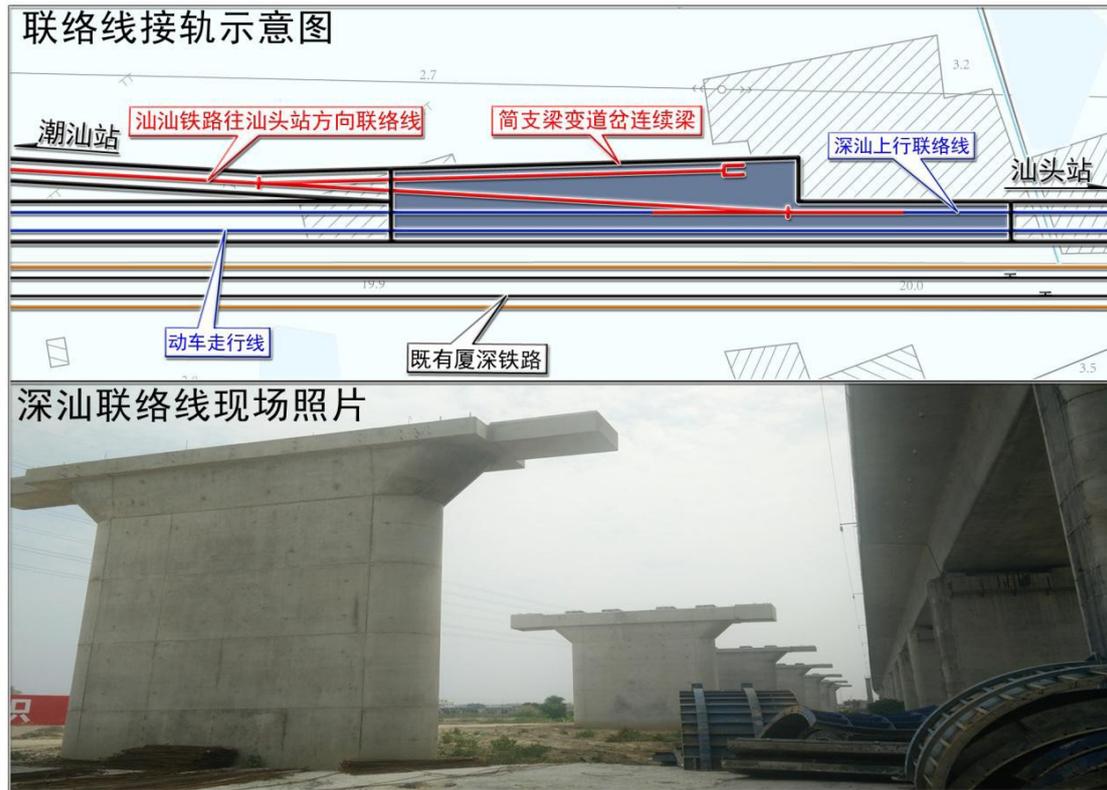
C. 从运输组织方面分析：两方案主通道运输径路均顺畅，主要差别在于汕头站始发终到高速客车运行径路。方案I汕头站始发至深圳方向运行径路为本线至广汕客专、广汕客专与赣深铁路的仲恺联络

---

线、赣深铁路运行至深圳，至广州、厦门方向的运行径路为经本线直接至到达，方案I至深圳、广州、厦门方向的径路顺畅；方案II汕头站始发至深圳、广州、厦门方向的列车均需通过广梅汕铁路、广梅汕铁路与厦深铁路、沿海高铁的联络线，然后运行至本线，而广梅汕铁路和联络线运行速度较低，运行时分较长，因此方案I综合运营效果和运输组织灵活性较优。

D. 从客运服务质量方面分析：方案I地区形成两个高速铁路通道、两个客运站并重的格局，沿线还设葵潭、普宁、潮阳、饶平、惠来、潮南等客运办理站，旅客出行便捷，提高了客运服务质量，有利于吸引客流；方案II汕头站始发车需经广梅汕铁路绕行，时间长，受汕头站规模限制，汕头市仍有相当数量旅客需到30km 外的潮汕站乘车，市内交通时间长，旅客出行不便，客运服务质量未能得到有效提高，预计近、远期将损失客流195、243 万人次/年，因此方案I在客运服务质量和吸引客流方面较好。

E. 从对既有设施改建影响及实施难度方面分析：方案I汕头站需将既有的客车整备所拆除新建动车普速场，将既有到发场改造为动车存车场，对既有设施影响较大，方案II潮汕站高速场往汕头站的联络线需在深汕上行联络线桥梁上接轨，需拆除已建成的墩台，社会影响大；同时厦门端疏解复杂，对既有线运营影响大，施工存在安全风险。



F. 从工程投资方面分析：方案I线路引入汕头站新建高速场，新建线路长106.44km，新建联络线16.65 km（单线），新建存车场和还建客车整备所，估算投资总额为173.6 亿元。方案II线路引入潮汕站新增高速场，新建线路长104.07km，新建联络线和动车走行线16.44 km（单线），估算投资总额为171.2亿元。因此从线路长度和工程投资看，两个方案基本相当。

引入潮揭汕地区工程技术经济比较表

工程项目		单位	引入汕头站构建高速铁路双通道方案	引入潮汕站客运集中方案
正线长度		km	106.44	104.07
联络线及动走线单线长度		km	16.65	16.44
征拆	房屋	104m <sup>2</sup>	50.2	64.2
	征地	亩	4590	4487
路基工程	长度	km	10.46	14.75
	土方	104m <sup>3</sup>	186.9	186.24
	石方	104m <sup>3</sup>	80.1	79.82
桥梁工程	特大桥	座-延米	10-61464	17-59907
	大中桥	座-延米	10-3120	4-1052
	桥梁全长	km	64588	60959
隧道工程	1≤1000	座-km	2-1699	10-6174
	1000<1≤3000	座-km	3-4727	3-7433
	3000<1≤10000	座-km	2-14545	2-14755
	1>10000	座-km	1-10340	
	隧道全长	km	31299	28362
桥隧总长		km	95887	89321
桥隧比重		%	90.09	85.83
主要工程投资		亿元	173.6	171.2
主要工程投资差额		亿元	0	-2.4

H. 从与地区动车段所设施配套方面分析：梅汕客专在潮汕站东侧北端设潮州动车运用所，承担地区内所有动车设施的检修作业。方案I在汕头站新设两处存车场，满足汕头站动车存放的需求，但动车检修作业近期需经过广梅汕铁路、深汕联络线运行至潮汕站，然后再折返至潮州动车运用所，运行径路较为不畅；方案II除汕头站少量动车检修需按上述运行径路至潮州动车运用所外，大部分动车可通过潮汕站东侧的动车走行线直接进入潮州动车运用所，运行径路顺畅，从与地区动车段所设施配套方面分析方案II较优。

I. 从城市公共配套设施方面分析：方案II研究年度内潮汕站吸引

---

范围内沿海片区汕头主城区、濠江区及澄海区人口占全部吸引范围内人口的51%，至潮汕站出行距离基本在25 公里以上，出行不便捷；潮汕站旅客发送量2040 年为2160 万人，潮汕站地面交通疏散方式单一，且设施规模难以承担如此规模的客流疏散，从而造成道路交通的混乱与拥挤。方案I可利用既有汕头站的市政配套设施，区域内客流可就近乘车，可有效减轻市内道路的压力，旅客出行便捷。

J. 从满足地方政府诉求方面分析：为加快粤东发展，近来广东省领导多次到汕、潮、揭三市调研，汕头市希望汕漳铁路引入汕头站，潮州市希望引入潮汕站。方案I汕、潮、揭三市旅客均可就近乘车，汕头站到汕尾站、饶平站的运行时间为38.2min、17.1min，潮汕站到汕尾站、饶平站的运行时间近期为47.9min、23.0min，远期饶平~葵潭提速至250km/h 后为43.2min、20.7min，潮揭汕地区两个主要客站至广州、厦门方向的运行时分接近，较好满足了汕、潮、揭三市诉求，有利于促进三市的协调发展；方案II客运集中于潮汕站，汕头站到汕尾站、饶平站的运行时间为57.5min、38.5min，汕头市区部分还需到30km 以外的潮汕站上车，未能解决汕潮揭城镇群中心城市汕头市区旅客出行不便的问题。因此，方案I较好满足了汕、潮、揭三市地方政府诉求。

K. 从类比同等规模城市客站布局分析：汕、潮、揭三市现有人口1432万人，2030 年规划人口1910 万人，人口规模与长株潭地区类似，高于安徽省省会合肥市。长株潭地区规划现有长沙、长沙南两个主要客站，规划湘江西第三客站；合肥市现有合肥站、合肥南站两个

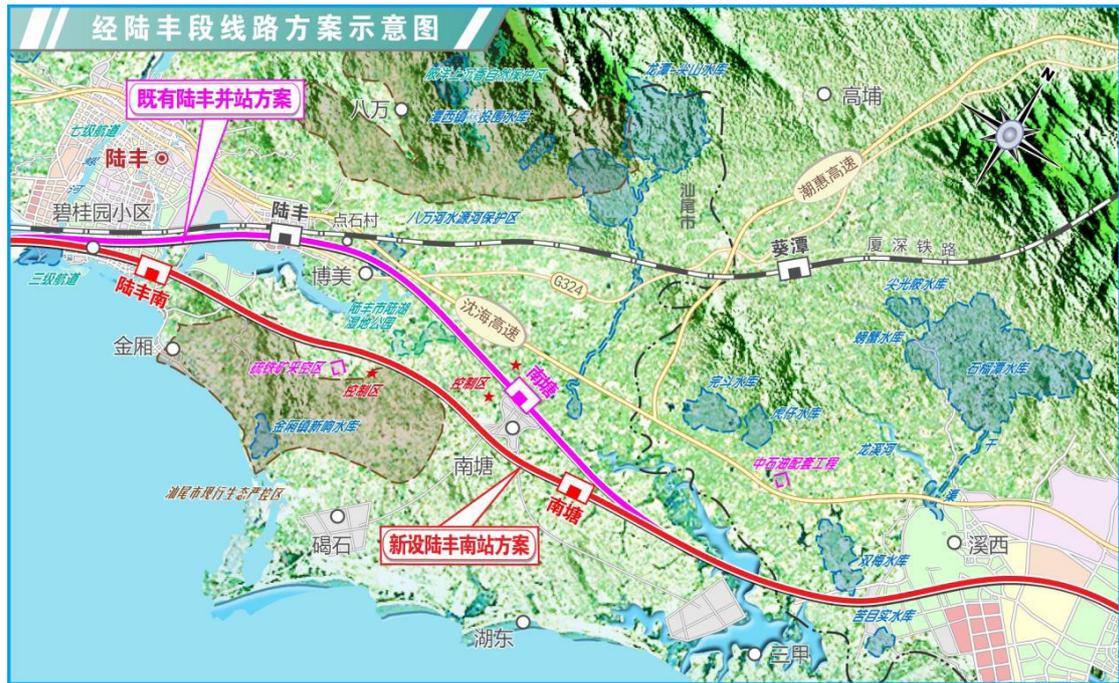
---

主要客站，在建新合肥西第三客站。因此，汕潮揭地区设汕头站、潮汕两个主要客站是合适的。

综上，方案I虽较方案II投资稍多，但地区客运系统布局合理，路网运输组织灵活；潮揭汕地区形成潮汕站、汕头站两个综合交通枢纽站，将极大地提升潮揭汕地区的交通枢纽地位；同时线路走向符合广东省粤东城镇规划及交通的战略规划，可夯实汕头市作为粤东城镇群中心城市的引领作用，也最大限度覆盖了地区人口密集区域，利于增加铁路客流，可满足潮揭汕地区旅客出行需求，社会效益显著；同时也兼顾各方的诉求，与广东省有关部门要求本项目经汕头站的意见一致；较好的契合了潮揭汕城镇群总体规划及汕头市规划。因此本项目引入潮揭汕地区推荐引入既有汕头站构建高速铁路双通道方案（方案I）。

## （2）经陆丰段线路方案比选

既有厦深线东西向贯穿陆丰市，并在陆丰城区以东约4km 的高美村设陆丰站。本次研究从充分利用既有设施方面，研究了既有陆丰并站方案；从城市规划及吸引客流方面，研究了新设陆丰南站方案。



## (1) 方案说明

### 1) 新设陆丰南站方案（方案I）

线路进入海丰境内后，于既有厦深铁路南侧482m 处上跨螺河，南绕碧桂园小区，上跨338 省道后于乌坎村北侧设陆丰南站，出站后上跨乌坎港，以隧道形式穿过望尧村南侧高山，南绕下塘村后折向东北，绕避什厝村南侧的硫铁矿采空区及金高椅水库附近的控制性区域，折向东南，两跨省道338，南绕南塘后，与南塘镇东南侧农田设南塘站，出站后向东至比较终点。

### 2) 既有陆丰并站方案（方案II）

线路进入海丰境内后，以并行厦深铁路的方式上跨螺河，穿过新建碧桂园小区与厦深铁路的间隙后，并行于厦深铁路南侧引入既有陆丰站，出站并行既有厦深线上跨八万河，穿过山沟村北侧房屋后折向东南，穿过陆丰市陆湖湿地公园边缘，至南塘镇北侧设南塘站，出站后上跨138 县道，继续向东南至北池村南侧比较终点。

## (2) 工程技术经济比较

经陆丰段线路走向方案工程技术经济比较表

工程项目		单位	新设陆丰南站方案	既有陆丰并站方案
线路长度			CK14+200-CK63+000	CIHK14+200-CIHK65+956.992
		km	48.99	51.66
征拆工程	拆迁建筑物	万m <sup>2</sup>	4.6	5.4
	征用土地	亩	1189.273687	1296.089906
路基工程	路基长度	km	3.866	6.29
	路基土石方	104m <sup>3</sup>	116.5476	148.7665
桥梁工程	特大桥	座-延米	8-41996	9-45360
	大中桥	座-延米	2-526	0-0
	合计	座-延米	10-45522	9-45360
隧道工程	长度	座-延米	3-2411.05	0-0
	最长隧道	米	1448	0
轨道工程	正线铺轨	铺轨公里	90.38	95.22
	站线铺轨	铺轨公里	7.6	8.1
其他运营生产设备及建筑物		km	48.99	51.66
桥隧总长		km	44.93	45360
桥隧比		%	91.73	87.8
主要工程投资估算		亿元	71.64	75.55
主要工程投资差额		亿元	0	+3.90

## (3) 方案比选

### ① 从线路长度及投资分析

新设陆丰南站方案线路长48.99km，桥隧比91.73%；既有陆丰并站方案线路长51.66km，桥隧比87.8%。既有陆丰并站方案较新设陆丰南站方案线路长2.67km，总投资多3.9 亿元。

### ② 从工程拆迁、利用既有设施分析。

既有陆丰并站方案虽然可充分利用既有陆丰站的相关设施，但需拆除贯通式货场，在站房侧还建一个尽端式货场。同时，既有陆丰站附近民房较为密集，且出站后穿过山沟村北侧房屋，两处的民房拆迁

---

均较大。而新设陆丰南站方案于南塘设站，需拆除南塘镇南侧部分旧厂房，对民房拆迁较少。新设陆丰南站方案较既有陆丰并站方案拆迁少0.8万平米。

### ③ 对航道的影响分析

螺河航道以既有厦深线分界，上游为7级航道,下游为3级航道。既有陆丰并站方案线路并行既有厦深线南侧上跨螺河，与既有厦深铁路桥梁净距不大于50米，满足3级航道通航要求。而新设陆丰南站方案跨越螺河桥位距既有厦深线482m，该方案需要将螺河部分区域的通航等级进行调整方可通过。

### ④ 对城市规划的影响分析

新建碧桂园小区住宅楼与厦深铁路最近距离仅45m，既有陆丰并站方案线路从碧桂园与既有厦深铁路的间隙穿过，占用了碧桂园小区的地块，对碧桂园小区内民众的生活有一定影响。陆丰市新城区的规划位于陆丰市南侧东海片区，该片区规划有碧桂园小区，学校，疗养院，度假酒店等配套设施，目前部分已经完工。于东海新设陆丰南站，符合陆丰市新城区的规划，有利于加速新城区的建设发展，带动周边地块升值。

### ⑤ 吸引客流能力分析

既有陆丰并站方案虽换乘条件好，但既有陆丰站距陆丰市区8.8km，民众出行较为不便。新设陆丰南站方案距城区距离仅5km，且南塘站设于南塘镇南侧，能够更好地吸引南塘镇及南部碣石、三甲三大人口重镇周边约90 万的客流。

---

## ⑥ 环境保护分析

既有陆丰并站方案线路穿过八万河二级水源保护区及陆丰市陆湖湿地公园，对自然环境有一定影响；新设陆丰南站方案不涉及自然保护区，对环境影响相对较小。

## ⑦ 其他重大控制因素

金高椅水库南侧、139 县道旁及大埔村附近存在控制性区域，线路需行至沈海高速北侧方可避免控制性区域造成的影响。因此，两个方案均需对该控制性区域进行相关处理，方可通过。

## ⑧ 地方意见

根据《陆丰市人民政府关于要求广汕高速铁路汕尾至汕头段陆丰设站设在陆丰市东海镇的函》，陆丰市已将南侧的东海镇规划为未来的经济、政治、文化中心。于东海镇新设陆丰南站，有利于吸引陆丰中心城区客流，扩大铁路的服务范围，更好地满足陆丰人民的出行需求。因此陆丰市建议采用新设陆丰南方案，并同意对螺河航道等级进行调整，同时协调解决金高椅水库附近所涉及的控制区域问题。

### (4) 推荐意见

新设陆丰南站方案具有线路短、拆迁少、投资省等优点，且陆丰南站站位能更好地兼顾南塘、碣石、三甲等人口重镇的客流，带动陆丰市新城区的发展，地方政府支持本方案，因此，本次研究推荐新设陆丰南站方案。

## (3) 陆丰至惠来段线路方案比选

### (1) 方案说明



南绕华湖变电站，向东北依次上跨揭惠高速、337 省道、沈海高速后进入潮南地界，至比较终点。

## (2) 工程技术经济比较

陆丰至惠来段线路走向方案工程技术经济比较表

[工程项目		单位	惠来南设站方案	惠来北设站方案
线路长度			CK42+500-CK121+000	CIK42+500-CIK121+000
		km	80.667	78.272
征拆工程	拆迁建筑物	104m <sup>2</sup>	10.10	4.6
	征用土地	亩	2519 (基本农田 1217.08 亩)	2468 (基本农田 830.2 亩)
路基工程	路基长度	km	8.798	10.065
	路基土石方	104m <sup>3</sup>	108	254
桥梁工程	特大桥	座-延米	8-50242	16-48171
	大中桥	座-延米	11-4721	15-3494
	合计	座-延米	19-54963.21	31-51665
隧道工程	长度	座-延米	4-16605.5	10-16245
	最长隧道	米	7992	10340
轨道工程	正线铺轨	铺轨公里	151.734	147.244
	站线铺轨	铺轨公里	9.3	9.6
其他运营生产设备及建筑物		km	80.667	78.272
桥隧总长		km	74.479	68.107
桥隧比		%	89.05	87.09
主要工程投资估算		亿元	118.33	114.46
主要工程投资差额		亿元	3.87	0

## (3) 方案比选

### ① 从线路长度分析

惠来北设站方案线路长度78.272km，桥隧比87.09%；惠来南设站方案线路长度80.667，桥隧比89.05%。惠来北设站方案较惠来南设站方案短2.39km。

### ② 从土石方、工程拆迁及投资分析

惠来南设站方案多以桥梁形式行走于沿海平原地带，而惠来北设站方案行经北侧丘陵地带，沿线深挖路堑较多。因此，惠来北设站方

---

案较惠来南设站方案路基多1.267km，土方量多146 万m<sup>3</sup>。同时，惠来北设站方案仅拆除个别村落边缘小部分民房，而惠来南设站方案线路行走区域村镇较为密集，因沿线地质灾害、保护区、上跨河流角度等控制因素，不可避免的穿过潭头新乡、坑仔村、军林村等村落，拆迁量较惠来北设站方案多5.5 万平米，总投资多3.87 亿元。

### ③ 对城市规划的影响分析

惠来北设站方案线路从城市规划区外围穿过，对城市规划影响小。但惠来县北侧有在建的帝农酒业规划园区（四香果林场），为减少对该园区的影响，有部分线路进入鸡心屿水库二级水源保护区内；且惠来县北侧平原地形较为狭小，车站布置已较为紧凑，后期车站周边可开发利用土地较少，不利于将来车站周边的规划发展。惠来南设站方案车站位于惠来县南侧水田和鱼塘区域，地形平坦开阔，有利城市结合车站向南进行发展开拓。

### ④ 吸引客流能力分析

惠来县人口主要分布在沈海高速公路以南，特别是随着大南海油城的开发和建设，将产生大量的城际客流，惠来南侧设站可更好地吸引客流，方便旅客出行。

### ⑤ 占用基本农田分析

惠来南设站方案穿过农田区域较多，占用基本农田达1217.08 亩，而惠来北设站方案仅在上跨隆江之前行经部分农田，占用基本农田830.2 亩，较惠来南设站方案少386.88 亩。

### ⑥ 环境保护分析

---

惠来北设站方案于上跨龙江处穿越石榴潭二级水源保护区，同时为绕避在建帝农酒业园区（四香果林场），有部分线路进入鸡心屿水库二级水源保护区内。惠来南设站方案不涉及任何水源和自然保护区，对环境的影响小。

#### ⑦ 地方意见

揭阳市政府认为，惠来县北侧受高速公路阻隔，相对发展的空间小，南侧设站符合揭阳市的整体规划，有利于带动南侧基于沿海公路，大南海石油工业园、靖港等为主的沿海产业拓展带的发展，且考虑人口分布情况，南侧设站于惠来县民众的出行，铁路服务范围更广。因此建议采用惠来南设站方案。

#### （4）推荐意见

惠来北设站方案拆迁及占用基本农田较少，但其深路堑较多，土方量较大；线路穿越石榴潭及鸡心屿二级水源保护区，对环境有一定影响；惠来县北侧车站位置周边可利用土地少，不利于城市后期的发展规划。惠来南设站方案不涉及水源和环境保护区，对环境的影响小；惠来南设站方案符合揭阳市十三五规划，有利于带动基于沿海公路、大南海石油工业园、靖港等为主的沿海产业拓展带发展；同时，南侧设站更有利于惠来县大部分民众的出行，吸引客流能力强，铁路服务范围广。因此，本次研究暂推荐惠来南设站方案。

### 3、集约节约用地设计原则

（1）本项目为满足工程建设，运输生产，衔接沿线县（市、区）

---

各项规划等前提下，在线路、方案及标准上贯彻以下设计原则：

(2) 线路方案比选中，严格遵循节约集约和最大限度保护耕地，避免占用永久基本农田的原则，合理确定线路平纵断面设计，路基、桥涵、车站、联络线的设置，生产布局和施工组织设计等。

(3) 选线时，尽量减少与其他铁路、公路交通等设施产生“三角地”、“包心地”等。

(4) 合理调配土石方，减少取土数量和临时用地数量为原则，施工便道、各种拌合站、施工场地、预制场要根据工程进度统筹考虑，尽可能设置在铁路用地范围内或利用荒坡、废弃地解决。

(5) 项目实施中要合理利用所占耕地地表的耕作层，用于重新造地；要合理设置取土坑，取土坑的施工防护符合要求，防止水土

(6) 施工过程中要采取有效措施防止污染农田，项目完工后临时用地要按照合同条款要求认真恢复。

#### 4、项目用地规模符合情况

新建铁路汕尾至汕头铁路线路长度162.368km，总用地规模为407.44公顷，其中路基用地规模71.5公顷、桥梁用地规模72.3公顷、区间隧道用地规模1.5公顷、站场用地规模19公顷、直放站用地规模0.3公顷，基站用地规模0.7公顷、AT所用地规模0.9公顷、视频铁塔用地规模0.1公顷、分区所用地规模0.6公顷、警务所用地规模0.2公顷、区间通所道路用地规模8.3公顷。具体用地面积与《新建铁路工程项目建设用地指标》（建标〔2008〕232号）规定的土地使用标准对比

情况见下表：

表3-7 项目用地规模控制面积表

用地规模控制指标	数量（长度 km、座/处）	申请面积（hm <sup>2</sup> ）	控制指标(hm <sup>2</sup> /km、hm <sup>2</sup> /处)	指标控制面积（hm <sup>2</sup> ）
总体工程	56.909	175.5056	6.7718	385.3764
路基工程	14.629	71.5	7.447	108.9422
桥梁工程	40.146	72.3	1.8	72.2628
区间隧道	2.133	1.5	符合相关设计规范	-
站场（1站）	1	19	符合相关设计规范	-
直放站	2处	0.3	符合相关设计规范	-
基站	16处	0.7	0.045	0.7200
AT所	2处	0.9	0.84	1.6800
视频铁塔	1处	0.1	符合相关设计规范	-
分区所	1处	0.6	0.84	0.8400
警务区	1处	0.2	符合相关设计规范	-
区间通所道路	36处	8.3	符合相关设计规范	-

\*按《新建铁路工程项目建设用地指标》（建标〔2008〕232号）计算。

该项目线路在陆丰市境内全长56.9090公里，地形为丘陵，设计时速350公里/小时，项目申请用地面积175.5056公顷，各功能分区用地面积见上表3-7，用地面积均小于指标控制面积公顷，符合用地指标，无控制指标的均符合相关涉及规范。

因此，本项目申请用地面积均未超过《新建铁路工程项目建设用地指标》（建标〔2008〕232号）规定的用地指标，项目各功能分区均符合指标要求。

### （五）永久基本农田占用情况

通过将用地范围与永久基本农田数据库套合分析，该项目在陆丰市总共占用永久基本农田74.9932公顷（含水田35.8859公顷），位于陆丰市上英镇、金厢镇、桥冲镇、南塘镇、甲西镇，涉及的永久基本农田图斑116个，其中70.3516公顷位于城市周边范围外，平均质量等

---

为5.1等，4.6416公顷位于城市周边范围内，平均耕地质量等别7.2等。综合平均耕地质量等别5.3等（详见附件一：占用永久基本农田面积表）。

占用永久基本农田坡度情况，永久基本农田总面积74.9932公顷，坡度全部分布在2°~25°，35.8859公顷为水田。

## （六）永久基本农田补划情况

### 1、基本农田补划程序

根据原国土资源部《关于改进和优化建设项目用地预审和用地审查的通知》（国土资规〔2016〕16号）、《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）、《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护的通知》（自然资规〔2019〕1号）文件要求及《基本农田划定技术规程》（TD/T1032-2011），永久基本农田保护指标不减少原则，对项目建设所占用基本农田按照“数量不减、质量不降、布局稳定”要求在陆丰市开展补划。

### 2、基本农田补划地块情况分析

该项目在陆丰市总共补划永久基本农田74.9968公顷（其中水田74.9968公顷）。补划地块位置位于潭西镇上埔村及上英镇禾路村、联海村，平均耕地质量等别4.7等，坡度全部小于15°。其中城市周边范围外补划永久基本农田70.3542公顷，平均质量等为4.6等；城市周

边范围内补划永久基本农田4.6426公顷，平均质量等为5.0等。

表3-8补划永久基本农田地块明细表

地块编号	地类名称	权属名称	等别	坡度	面积
BH01	水田	上英镇联海村	5	1 (<2°)	1.7861
BH02	水田	上英镇联海村	5	1 (<2°)	2.8564
BH03	水田	上英镇禾路村	5	1 (<2°)	21.8715
BH04	水田	上英镇禾路村	5	1 (<2°)	2.9387
BH05	水田	潭西镇上埔村	5	1 (<2°)	37.9065
BH06	水田	潭西镇上埔村	5	1 (<2°)	7.6375
合计	水田		5	1 (<2°)	74.9968

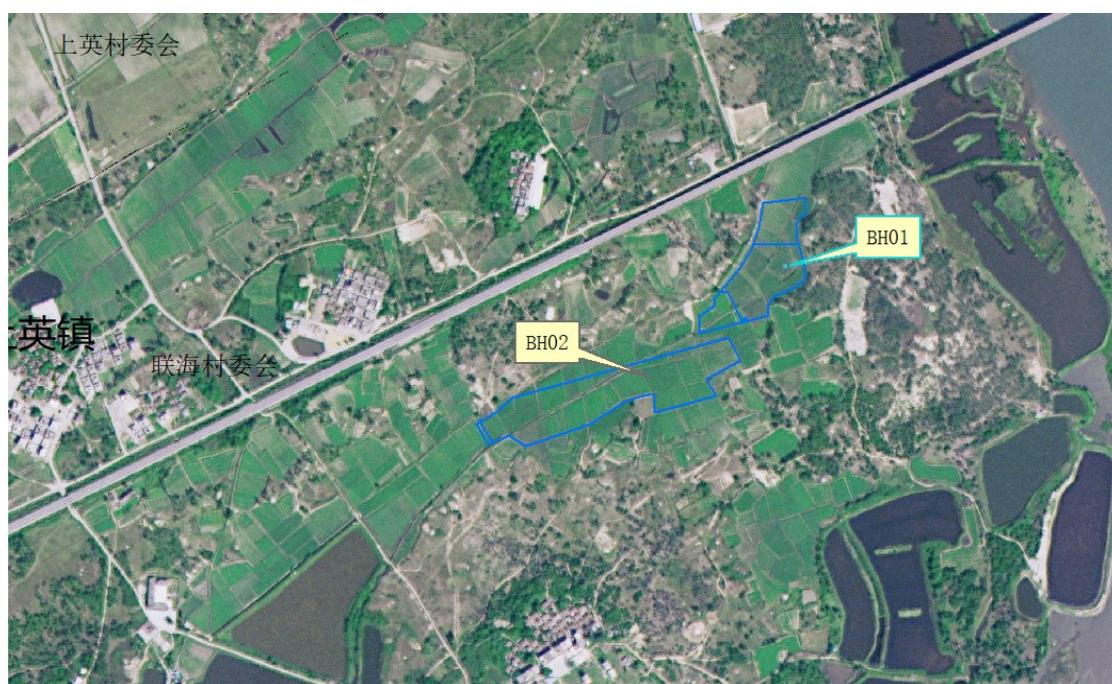


图3-1补划地块1、2-联海村影像图



图3-2补划地块1-联海村现场图



图3-3补划地块2-联海村现场图

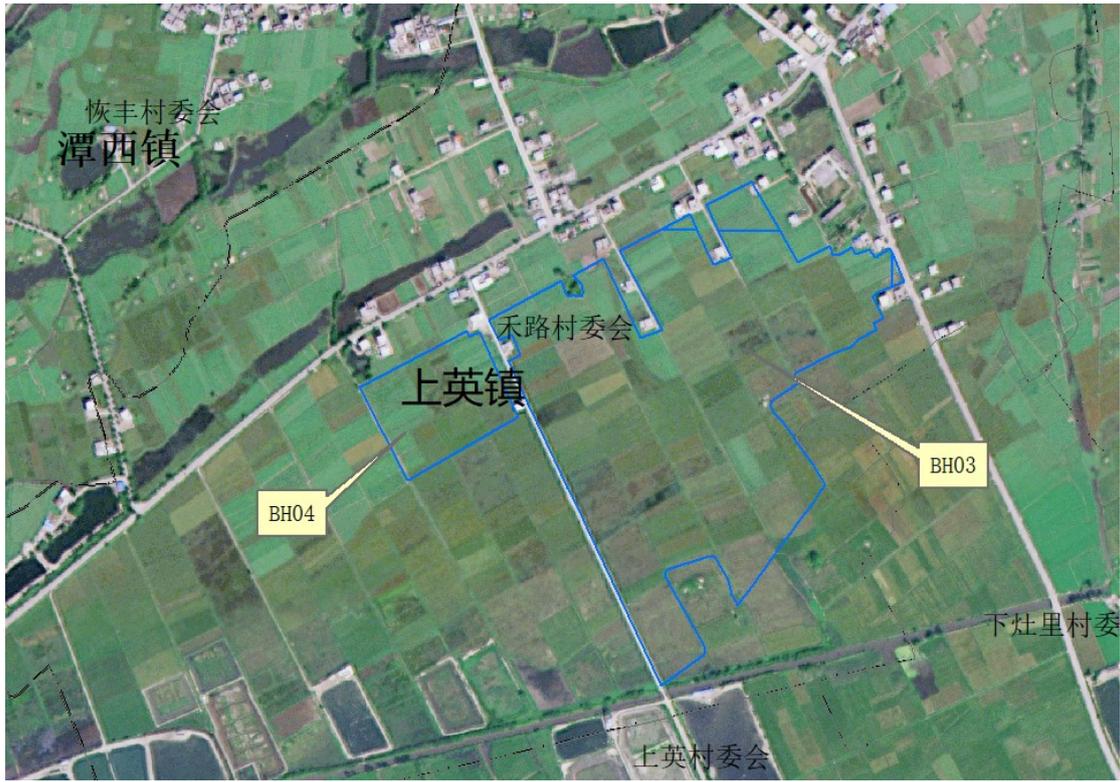


图3-4补划地块3、4-禾路村影像图



图3-5补划地块3-禾路村现场图



图3-6补划地块4-禾路村现场图

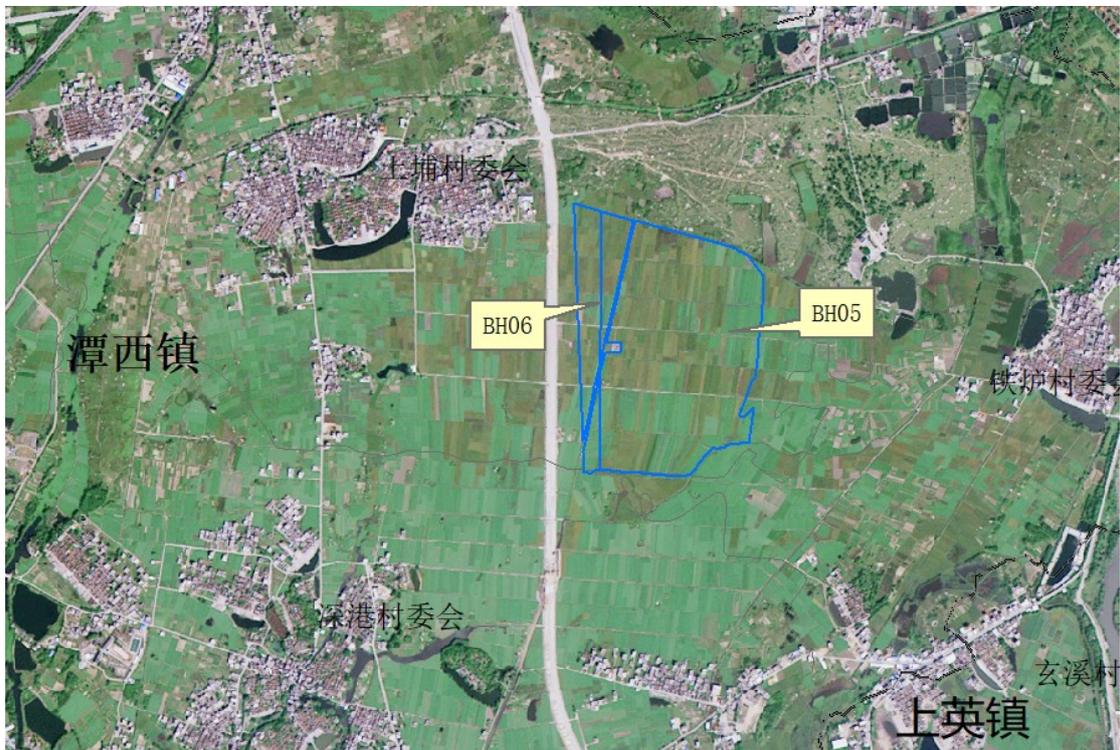


图3-7补划地块5、6-上埔村影像图



图3-8补划地块5-上埔村现场图



图3-9补划地块6-上埔村现场图

## (2) 项目建设占用与补划永久基本农田对比分析

通过综合对比分析，此次项目建设占用永久基本农田情况以及补划永久基本农田的质量及其分布状况，认为项目占用永久基本农田是

不可避免的，补划永久基本农田方案切实可行，能够实现永久基本农田数量不减少、质量不降低的永久基本农田保护目标。对比情况如表：

表3-9 永久基本农田占用及补划对比情况表

单位：公顷

占用和补划情况		占用	补划	补划-占用	
共计		74.9932	74.9968	0.0036	
城市周边以外区域	小计	70.3516	70.3543	0.0028	
	耕地面积	耕地	74.9932	70.3543	-4.6389
		水田	34.9706	70.3543	35.3836
	平均质量等别		5.1	4.6	-0.5
城市周边以内区域	小计	4.6416	4.6426	0.0009	
	耕地面积	耕地	4.6416	4.6426	0.0009
		水田	0.9152	4.6426	3.7273
	平均质量等别		3	3	0
加权耕地平均质量等别		5.3	4.7	-0.6	

项目补划永久基本农田74.9968公顷，数量上较占用的永久基本农田面积有所增加，而且补划永久基本农田平均质量等别4.7等，相比项目占用的永久基本农田平均质量等别5.3等，质量未降低，补划水田面积74.9968公顷，数量上较项目占用的水田面积有所增加，符合国家耕地占补平衡的“占优补优、占水田补水田”。补划的永久基本农田相对集中连片程度较高，实现了“永久基本农田数量不减少、质量相当、耕地面积增加、集中连片程度更好”，符合《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护的通知》（自然资规〔2019〕1号）、《部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）中补划永久基本农田的要求。

#### 四、结论

依据《国土资源部关于修改〈建设项目用地预审管理办法〉的决定》

---

（国土资源部令第68号）、《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）及《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护的通知》（自然资规〔2019〕1号）等政策规定，关于建设项目用地预审内容及永久基本农田补划论证重点的相关要求，在充分收集项目相关材料和土地利用等资料的基础上，通过对项目建设情况、项目用地选址方案、项目用地规模方案、规划修改方案、永久基本农田占用及补划方案等进行合理性分析，得出如下结论：

1、项目线路符合陆丰市土地利用总体规划，不涉及耕地保有量、建设用地总规模、新增建设用地指标调整。通过对项目建设方案的分析可知，项目建设方案符合国家产业政策和供地政策，经实地踏勘，确实难以避让永久基本农田，而且通过分析项目用地不存在超标用地及粗放用地等问题，集中体现了项目建设要求节约集约用地、尽量少占耕地和永久基本农田的基本原则。因此项目建设涉及的规划修改及永久基本农田占用必要、合理。

2、通过对项目用地选址方案的比较分析，项目最终选定的建设方案较为合理，把尽量少占耕地和永久基本农田作为主要的选址原则，按规定对占用的永久基本农田进行了补划。补划永久基本农田实现“水田不减少、质量有提高、连片程度更好”的目标，很好地贯彻落实了国家关于耕地和永久基本农田的保护政策，为坚守国家18亿亩耕地红线起到了一定的倡导作用。经论证审核，补划的永久基本农田达到了数量不减少，质量不降低的要求，方案合理可行。

---

3、项目补划永久基本农田74.9968公顷，数量上较占用的永久基本农田面积74.9932公顷有所增加，而且补划永久基本农田平均质量等别4.7等，项目占用的永久基本农田平均质量等别为5.3等，质量有所提高，补划水田面积74.9968公顷，数量上较项目占用的水田面积35.8859公顷有所增加，补划的永久基本农田地块集中连片程度较高，补划的永久基本农田坡度级别全部为坡度小于15度的一般耕地，符合补划永久基本农田数量不减少、质量不降低、布局基本稳定的要求。既保证了项目的建设又不影响永久基本农田保护任务的完成，项目的建设对规划实施影响较小。

4、项目涉及占用城市周边外占用永久基本农田70.3516公顷（含水田34.9706公顷），平均耕地质量等别5.1等；城市周边内外共计补划永久基本农田70.3542公顷，其中水田70.3542公顷，平均质量等别5.3等，用于补划地块均是优质高产水田；项目涉及占用城市周边内占用永久基本农田4.6416公顷（含水田0.9152公顷），平均耕地质量等别7.2等；城市周边内共计补划永久基本农田4.6426公顷，其中水田4.6426公顷，平均质量等别5.0等，用于补划地块均是优质高产水田。

5、建设方案符合供地政策和保护耕地、节约集约用地的要求，用地选址和用地规模比较合理，占用永久基本农田必要、合理，规划修改方案暨永久基本农田补划方案切实可行。

6、待项目批准后，补划后的永久基本农田将在项目落地并实施征地时纳入土地利用总体规划并上图入库，纳入法定保护任务，切实贯彻“十分珍惜和合理利用土地，切实保护耕地”的基本国策，坚持节

---

约集约利用土地、切实保护耕地的基本原则。

附件：

- 1.项目占用永久基本农田情况表
- 2.项目占用永久基本农田补划情况表
- 3.项目土地利用总体规划修改局部图（修改前）
- 4.项目土地利用总体规划修改局部图（修改后）
- 5.项目列入相关规划

附件 1

新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）占用永久基本农田情况表

面积单位：公顷

占用图斑	所在县（市、区、旗）名称	识别码	占用永久基本农田											质量等级
			共计	城市周边					城市周边以外区域					
				小计	耕地面积		其他	质量等级	小计	耕地面积		其他	质量等级	
					耕地	水田				耕地	水田			
44158110101100040001	陆丰市	4429	0.8082	0.8082	0.8082	0	0	7.0	0	0	0	0		7.0
44158110101100070001	陆丰市	244	0.1536	0.1536	0.1536	0	0	7.0	0	0	0	0		7.0
44158110101300070001	陆丰市	3964	0.0710	0.0710	0.0710	0	0	7.0	0	0	0	0		7.0
44158110700100140001	陆丰市	4681	0.9136	0	0	0	0		0.9136	0.9136	0.9136	0	5.0	5.0
44158110700100180001	陆丰市	3596	0.0431	0	0	0	0		0.0431	0.0431	0.0431	0	5.0	5.0
44158110700200080001	陆丰市	4827	1.2811	0	0	0	0		1.2811	1.2811	1.2811	0	5.0	5.0
44158110700200230001	陆丰市	4826	0.4740	0	0	0	0		0.4740	0.4740	0.4740	0	5.0	5.0
44158110700200250001	陆丰市	3025	2.4724	0	0	0	0		2.4724	2.4724	2.4724	0	6.0	6.0
44158110700200250002	陆丰市	2531	0.3485	0	0	0	0		0.3485	0	0	0.3485		
44158110700300050001	陆丰市	390	0.1803	0	0	0	0		0.1803	0.1803	0.1803	0	5.0	5.0
44158110700300100003	陆丰市	4821	0.6879	0	0	0	0		0.6879	0.6879	0.6879	0	5.0	5.0
44158110700300100003	陆丰市	4821	0.8822	0	0	0	0		0.8822	0.8822	0.8822	0	5.0	5.0
44158110700300100004	陆丰市	3257	0.0959	0	0	0	0		0.0959	0	0	0.0959		
44158110700600010001	陆丰市	4683	0.2200	0	0	0	0		0.2200	0.2200	0.2200	0	5.0	5.0

44158110700600010002	陆丰市	4855	0.1092	0	0	0	0		0.1092	0	0	0.1092		
44158110700600080001	陆丰市	4742	0.0755	0	0	0	0		0.0755	0.0755	0.0755	0	6.0	6.0
44158110700600090001	陆丰市	4608	1.5958	0	0	0	0		1.5958	1.5958	1.5958	0	5.0	5.0
44158110700900020001	陆丰市	5057	5.3904	0	0	0	0		5.3904	5.3904	5.3904	0	5.0	5.0
44158110700900020002	陆丰市	3459	0.0294	0	0	0	0		0.0294	0.0294	0.0294	0	5.0	5.0
44158110700900020005	陆丰市	895	0.0050	0	0	0	0		0.0050	0.0050	0	0	4.0	4.0
44158110700900020005	陆丰市	895	0.1258	0	0	0	0		0.1258	0.1258	0	0	4.0	4.0
44158110700900070001	陆丰市	2174	0.2276	0	0	0	0		0.2276	0.2276	0	0	3.0	3.0
44158110700900080001	陆丰市	3482	0.0188	0	0	0	0		0.0188	0.0188	0	0	3.0	3.0
44158110700900090001	陆丰市	2152	2.0942	0	0	0	0		2.0942	2.0942	0	0	3.0	3.0
44158110700900130001	陆丰市	2533	0.0307	0	0	0	0		0.0307	0.0307	0	0	3.0	3.0
44158110700900160001	陆丰市	3607	0.2208	0	0	0	0		0.2208	0.2208	0	0	4.0	4.0
44158110700900220001	陆丰市	3013	0.1143	0	0	0	0		0.1143	0.1143	0.1143	0	5.0	5.0
44158110700900240001	陆丰市	3014	0.4078	0	0	0	0		0.4078	0.4078	0.4078	0	5.0	5.0
44158110700900240003	陆丰市	3015	0.0445	0	0	0	0		0.0445	0.0445	0.0445	0	5.0	5.0
44158110701400050001	陆丰市	2142	0.4860	0	0	0	0		0.4860	0.4860	0	0	4.0	4.0
44158110701400050002	陆丰市	3155	0.9708	0	0	0	0		0.9708	0.9708	0	0	4.0	4.0
44158110701400050003	陆丰市	3223	0.2041	0	0	0	0		0.2041	0.2041	0.2041	0	6.0	6.0
44158110701400130001	陆丰市	3543	0.6304	0	0	0	0		0.6304	0	0	0.6304		
44158110701400130002	陆丰市	3552	0.4948	0	0	0	0		0.4948	0.4948	0	0	4.0	4.0
44158110701500040001	陆丰市	3419	2.2763	0	0	0	0		2.2763	2.2763	0	0	3.0	3.0
44158110701500140001	陆丰市	3384	0.8598	0	0	0	0		0.8598	0	0	0.8598		
44158110701600190001	陆丰市	3387	2.3623	0	0	0	0		2.3623	2.3623	2.3623	0	6.0	6.0

44158111200900120001	陆丰市	3782	0.0514	0	0	0	0		0.0514	0.0514	0.0514	0	6.0	6.0
44158111200900130001	陆丰市	904	0.0343	0	0	0	0		0.0343	0.0343	0.0343	0	6.0	6.0
44158111200900140001	陆丰市	905	0.1999	0	0	0	0		0.1999	0.1999	0.1999	0	5.0	5.0
44158111200900150001	陆丰市	3582	0.4662	0	0	0	0		0.4662	0	0	0.4662		
44158111201000020002	陆丰市	1247	0.1685	0	0	0	0		0.1685	0.1685	0.1685	0	5.0	5.0
44158111201000020003	陆丰市	3258	0.0398	0	0	0	0		0.0398	0	0	0.0398		
44158111201000050002	陆丰市	3570	0.1775	0	0	0	0		0.1775	0	0	0.1775		
44158111201000050003	陆丰市	1249	0.3016	0	0	0	0		0.3016	0.3016	0.3016	0	5.0	5.0
44158111201000060001	陆丰市	3785	0.0084	0	0	0	0		0.0084	0.0084	0.0084	0	5.0	5.0
44158111201100010001	陆丰市	3618	0.0243	0	0	0	0		0.0243	0.0243	0	0	7.0	7.0
44158111201100010001	陆丰市	3618	0.4096	0	0	0	0		0.4096	0.4096	0	0	7.0	7.0
44158111201100010001	陆丰市	3618	0.6751	0	0	0	0		0.6751	0.6751	0	0	7.0	7.0
44158111201100060001	陆丰市	4415	0.1150	0	0	0	0		0.1150	0.1150	0.1150	0	6.0	6.0
44158111500100010001	陆丰市	899	0.3210	0	0	0	0		0.3210	0.3210	0.3210	0	6.0	6.0
44158111500100110001	陆丰市	4425	0.4421	0	0	0	0		0.4421	0.4421	0.4421	0	5.0	5.0
44158111500100150001	陆丰市	5089	0.0461	0	0	0	0		0.0461	0.0461	0.0461	0	5.0	5.0
44158111500100170001	陆丰市	4838	0.0980	0	0	0	0		0.0980	0.0980	0.0980	0	5.0	5.0
44158111500100270001	陆丰市	4840	0.1678	0	0	0	0		0.1678	0.1678	0	0	5.0	5.0
44158111500200060001	陆丰市	3601	1.2679	0	0	0	0		1.2679	1.2679	0	0	5.0	5.0
44158111500200090001	陆丰市	4822	0.0825	0	0	0	0		0.0825	0.0825	0.0825	0	5.0	5.0
44158111500200090001	陆丰市	4822	1.5297	0	0	0	0		1.5297	1.5297	1.5297	0	5.0	5.0
44158111500300010001	陆丰市	3489	0.5346	0	0	0	0		0.5346	0.5346	0.5346	0	6.0	6.0
44158111500300010002	陆丰市	2168	0.7228	0	0	0	0		0.7228	0.7228	0.7228	0	6.0	6.0

44158111500300050001	陆丰市	906	0.0930	0	0	0	0		0.0930	0.0930	0.0930	0	5.0	5.0
44158111500600010001	陆丰市	3095	1.1546	0	0	0	0		1.1546	1.1546	1.1546	0	6.0	6.0
44158111500600010005	陆丰市	3413	0.7129	0	0	0	0		0.7129	0.7129	0	0	5.0	5.0
44158111500600050001	陆丰市	1087	0.0714	0	0	0	0		0.0714	0.0714	0.0714	0	5.0	5.0
44158111500600060004	陆丰市	3398	0.6585	0	0	0	0		0.6585	0.6585	0	0	5.0	5.0
44158111500600060009	陆丰市	3308	0.1188	0	0	0	0		0.1188	0.1188	0.1188	0	6.0	6.0
44158111500600060010	陆丰市	3555	0.5381	0	0	0	0		0.5381	0	0	0.5381		
44158111500600060011	陆丰市	3492	0.0222	0	0	0	0		0.0222	0.0222	0.0222	0	5.0	5.0
44158111500600060012	陆丰市	3307	0.1328	0	0	0	0		0.1328	0.1328	0.1328	0	6.0	6.0
44158111500600060013	陆丰市	3306	0.2023	0	0	0	0		0.2023	0.2023	0.2023	0	6.0	6.0
44158111500700010004	陆丰市	3368	0.1457	0	0	0	0		0.1457	0.1457	0.1457	0	5.0	5.0
44158111500700010004	陆丰市	3368	1.2225	0	0	0	0		1.2225	1.2225	1.2225	0	5.0	5.0
44158111500700010007	陆丰市	450	6.1566	0	0	0	0		6.1566	0	0	6.1566		
44158111500700010013	陆丰市	4275	0.5396	0	0	0	0		0.5396	0.5396	0.5396	0	5.0	5.0
44158111500700010015	陆丰市	3376	0.8691	0	0	0	0		0.8691	0.8691	0	0	6.0	6.0
44158111500800020001	陆丰市	4292	0.3128	0	0	0	0		0.3128	0.3128	0.3128	0	6.0	6.0
44158111500800020001	陆丰市	4292	1.0160	0	0	0	0		1.0160	1.0160	1.0160	0	6.0	6.0
44158111500800020003	陆丰市	5076	0.5378	0	0	0	0		0.5378	0	0	0.5378		
44158111500800020003	陆丰市	5076	1.1741	0	0	0	0		1.1741	0	0	1.1741		
44158111500800020007	陆丰市	3548	0.0003	0	0	0	0		0.0003	0.0003	0	0	8.0	8.0
44158111500800020007	陆丰市	3548	0.0304	0	0	0	0		0.0304	0.0304	0	0	8.0	8.0
44158111500800020009	陆丰市	3371	0.1039	0	0	0	0		0.1039	0.1039	0	0	6.0	6.0
44158111600900020001	陆丰市	4426	0.4239	0	0	0	0		0.4239	0.4239	0.4239	0	5.0	5.0

44158111600900020004	陆丰市	3583	0.0239	0	0	0	0		0.0239	0.0239	0	0	5.0	5.0
44158111600900020009	陆丰市	3616	0.6608	0	0	0	0		0.6608	0.6608	0	0	5.0	5.0
44158111601000010001	陆丰市	3799	0.0130	0	0	0	0		0.0130	0.0130	0	0	4.0	4.0
44158111601000020001	陆丰市	5062	1.1417	0	0	0	0		1.1417	1.1417	1.1417	0	5.0	5.0
44158111601000020001	陆丰市	5062	2.6084	0	0	0	0		2.6084	2.6084	2.6084	0	5.0	5.0
44158111601000020002	陆丰市	2532	0.2003	0	0	0	0		0.2003	0.2003	0	0	4.0	4.0
44158111601000020005	陆丰市	4768	4.8420	0	0	0	0		4.8420	0	0	4.8420		
44158111601000020012	陆丰市	3200	0.1460	0	0	0	0		0.1460	0.1460	0	0	4.0	4.0
44158111601000020027	陆丰市	3595	0.0492	0	0	0	0		0.0492	0.0492	0	0	4.0	4.0
44158111601100020001	陆丰市	5083	0.8360	0	0	0	0		0.8360	0.8360	0.8360	0	5.0	5.0
44158111601100020003	陆丰市	5087	0.5627	0	0	0	0		0.5627	0.5627	0	0	4.0	4.0
44158111601600010002	陆丰市	4860	0.1297	0	0	0	0		0.1297	0.1297	0.1297	0	6.0	6.0
44158111601600010003	陆丰市	5103	0.4092	0	0	0	0		0.4092	0.4092	0	0	5.0	5.0
44158111601600010008	陆丰市	5092	0.8736	0	0	0	0		0.8736	0.8736	0	0	5.0	5.0
44158111601600010010	陆丰市	3453	0.7857	0	0	0	0		0.7857	0	0	0.7857		
44158111601600010010	陆丰市	3453	0.9331	0	0	0	0		0.9331	0	0	0.9331		
44158111601600010016	陆丰市	394	0.0813	0	0	0	0		0.0813	0.0813	0	0	4.0	4.0
44158111601600010016	陆丰市	394	0.1455	0	0	0	0		0.1455	0.1455	0	0	4.0	4.0
44158111601600010018	陆丰市	3016	2.2740	0	0	0	0		2.2740	2.2740	2.2740	0	5.0	5.0
44158111601600010027	陆丰市	3474	0.1764	0	0	0	0		0.1764	0.1764	0	0	5.0	5.0
44158111601600060001	陆丰市	3568	0.0318	0	0	0	0		0.0318	0.0318	0	0	5.0	5.0
44158111602100010001	陆丰市	3747	0.8527	0	0	0	0		0.8527	0.8527	0	0	4.0	4.0
44158111800600030001	陆丰市	3690	0.2676	0	0	0	0		0.2676	0.2676	0	0	8.0	8.0

44158111800600080001	陆丰市	2679	1.0554	0	0	0	0		1.0554	1.0554	0	0	8.0	8.0
44158111800600090001	陆丰市	4333	0.2661	0	0	0	0		0.2661	0.2661	0	0	8.0	8.0
44158111800600100001	陆丰市	4446	0.4910	0	0	0	0		0.4910	0.4910	0.4910	0	6.0	6.0
44158111800800030001	陆丰市	2855	0.4290	0.4290	0.4290	0.4290	0	5.0	0	0	0	0		5.0
44158111800800030002	陆丰市	3934	0.0982	0.0982	0.0982	0	0	8.0	0	0	0	0		8.0
44158111800800050001	陆丰市	4023	2.2242	2.2242	2.2242	0	0	8.0	0	0	0	0		8.0
44158111800800050002	陆丰市	922	0.1308	0.1308	0.1308	0.1308	0	5.0	0	0	0	0		5.0
44158111800800050003	陆丰市	3901	0.2714	0.2714	0.2714	0.2714	0	5.0	0	0	0	0		5.0
44158111800800050005	陆丰市	4059	0.3713	0.3713	0.3713	0	0	8.0	0	0	0	0		8.0
44158111800800050006	陆丰市	3900	0.0841	0.0841	0.0841	0.0841	0	5.0	0	0	0	0		5.0
县域小计(平均质量等别)	陆丰市	-	74.9932	4.6416	4.6416	0.9152	0	7.2	70.3516	52.6566	34.9706	17.6950	5.1	5.3
<b>合计(平均质量等别)</b>	-	-	<b>74.9932</b>	<b>4.6416</b>	<b>4.6416</b>	<b>0.9152</b>	<b>0</b>	<b>7.2</b>	<b>70.3516</b>	<b>52.6566</b>	<b>34.9706</b>	<b>17.6950</b>	<b>5.1</b>	<b>5.3</b>

注：1.栏 4=栏 5+栏 10；栏 5=栏 6+栏 8；栏 6≥栏 7；栏 10=栏 11+栏 13；栏 11≥栏 12。

2.栏 3“标识码”为县级永久基本农田划定数据库中基本农田图斑图层属性结构字段数值，不另行编号。

3.栏 9、栏 14 和栏 15“质量等别”为最新年度耕地质量等别数据库中的国家土地利用等，等别在 1-15 等之间,非耕地的不填写质量等别；其中，县域小计（平均质量等别）、合计（平均质量等别）为质量等别加权平均数，保留一位小数。

4.“城市周边”为项目占用县级永久基本农田数据库中城市周边永久基本农田占用情况。

5.“其他”为继续保留的原有基本农田的可调整地类、确定为名优特新农产品生产基地的其他农用地等。

审核人：                    审核日期：    年    月    日                    填表人：  填表日期：    年    月    日

## 附件 2

新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）占用永久基本农田补划情况表

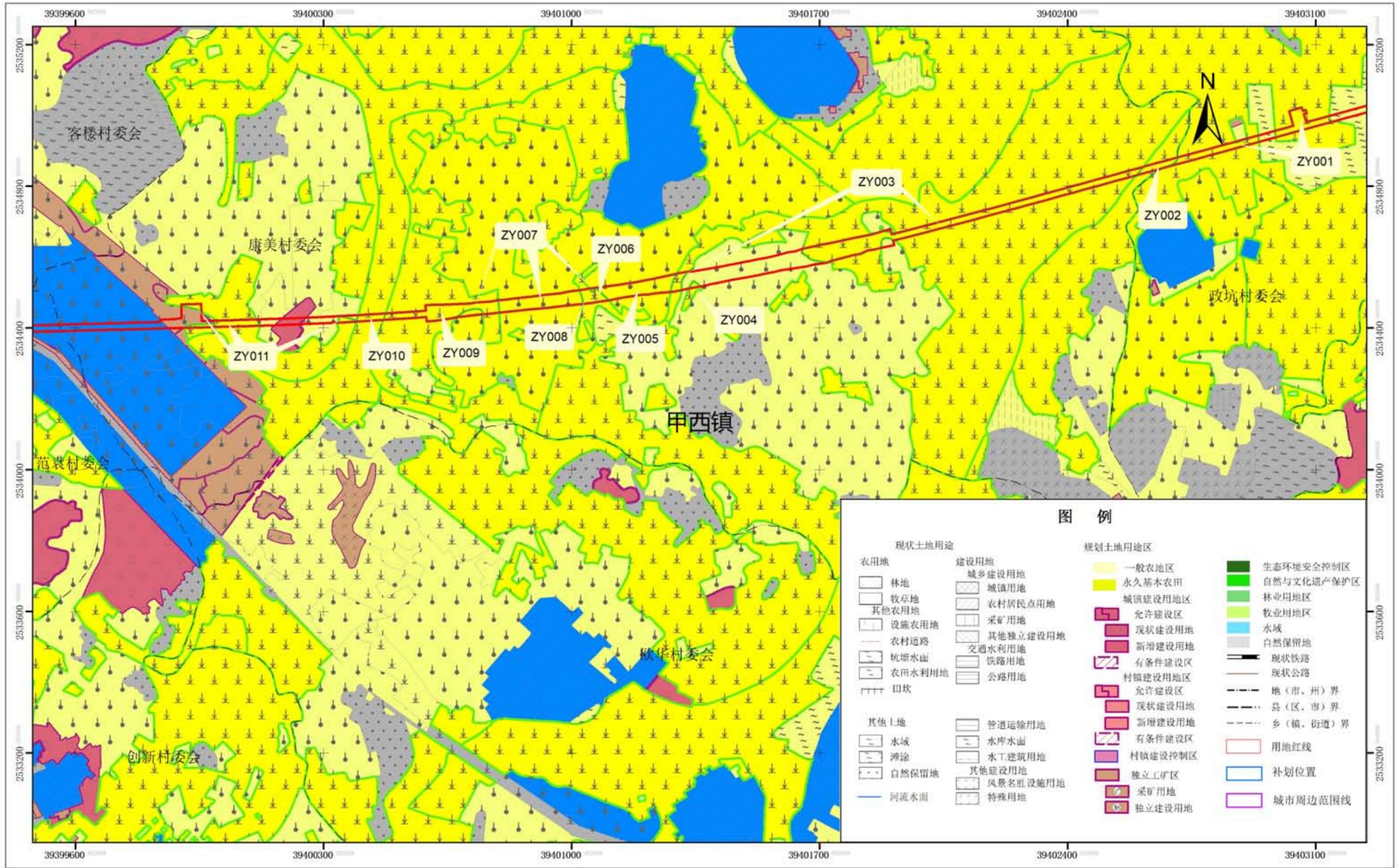
面积单位：公顷

补划图斑	所在县（市、区、旗）名称	标识码	补划永久基本农田							质量等别			
			共计	城市周边		城市周边以外区域							
				耕地面积		质量等别	耕地面积		质量等别				
栏 1	栏 2	栏 3	栏 4	栏 5	水田		栏 6	栏 7		栏 8	水田	栏 9	栏 10
BH01	陆丰市	441581010009	1.7861	1.7861	1.7861	5							5
BH02	陆丰市	441581010009	2.8564	2.8564	2.8564	5							5
BH03	陆丰市	441581006007	21.8715					21.8715	21.8715	4			4
BH04	陆丰市	441581006007	2.9387					2.9387	2.9387	4			4
BH05	陆丰市	441581004011	37.9065					37.9065	37.9065	5			5
BH06	陆丰市	441581004011	7.6375					7.6375	7.6375	5			5
县域小计（平均质量等别）	陆丰市	-	74.9968	4.6426	4.6426	5	70.3542	70.3542	4.6				4.7
合计（平均质量等别）	-	-	<b>74.9968</b>	<b>4.6426</b>	<b>4.6426</b>	<b>5</b>	<b>70.3542</b>	<b>70.3542</b>	<b>4.6</b>				<b>4.7</b>

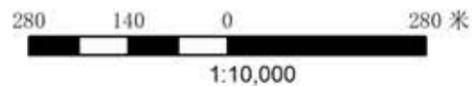
注：1.栏 4=栏 5+栏 8；栏 5≥栏 6；栏 8≥栏 9。  
2.栏 3“标识码”为土地利用数据库地类图斑层中属性结构字段数值，不另行编号。  
3.栏 7、栏 10 和栏 11“质量等别”为最新年度耕地质量等别数据库中的国家土地利用等，等别在 1-15 等之间；其中，县域小计（平均质量等别）、合计（平均质量等别）为质量等别加权平均数，保留一位小数。  
4.栏 5“城市周边”为城市周边范围线内补充为永久基本农田的耕地图斑情况。

审核人：                    审核日期：    年    月    日                    填表人：                    填表日期：    年    月    日

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图1）

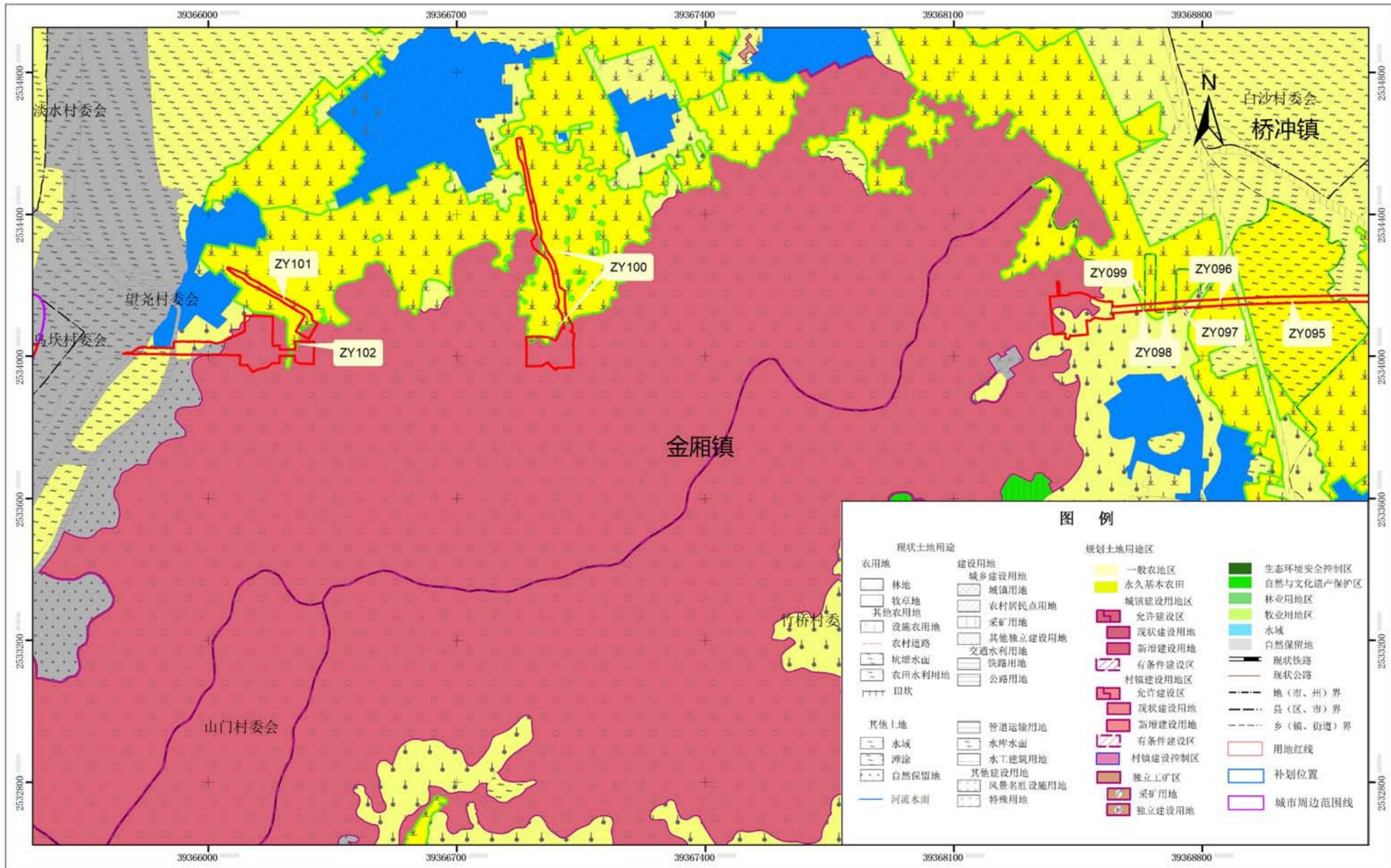


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

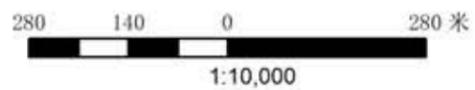


陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图10）

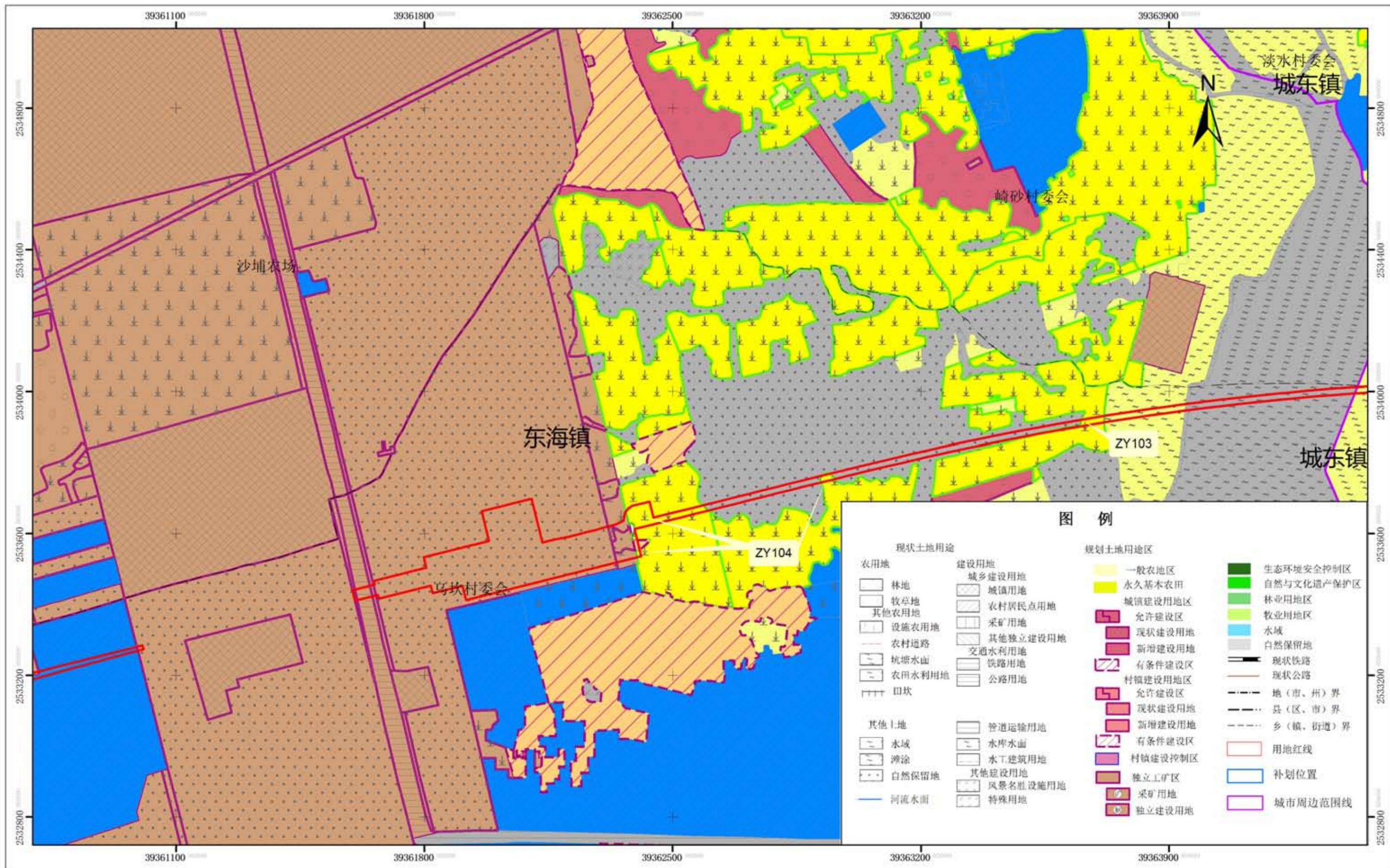


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

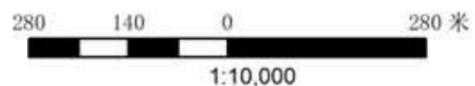


陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图11）

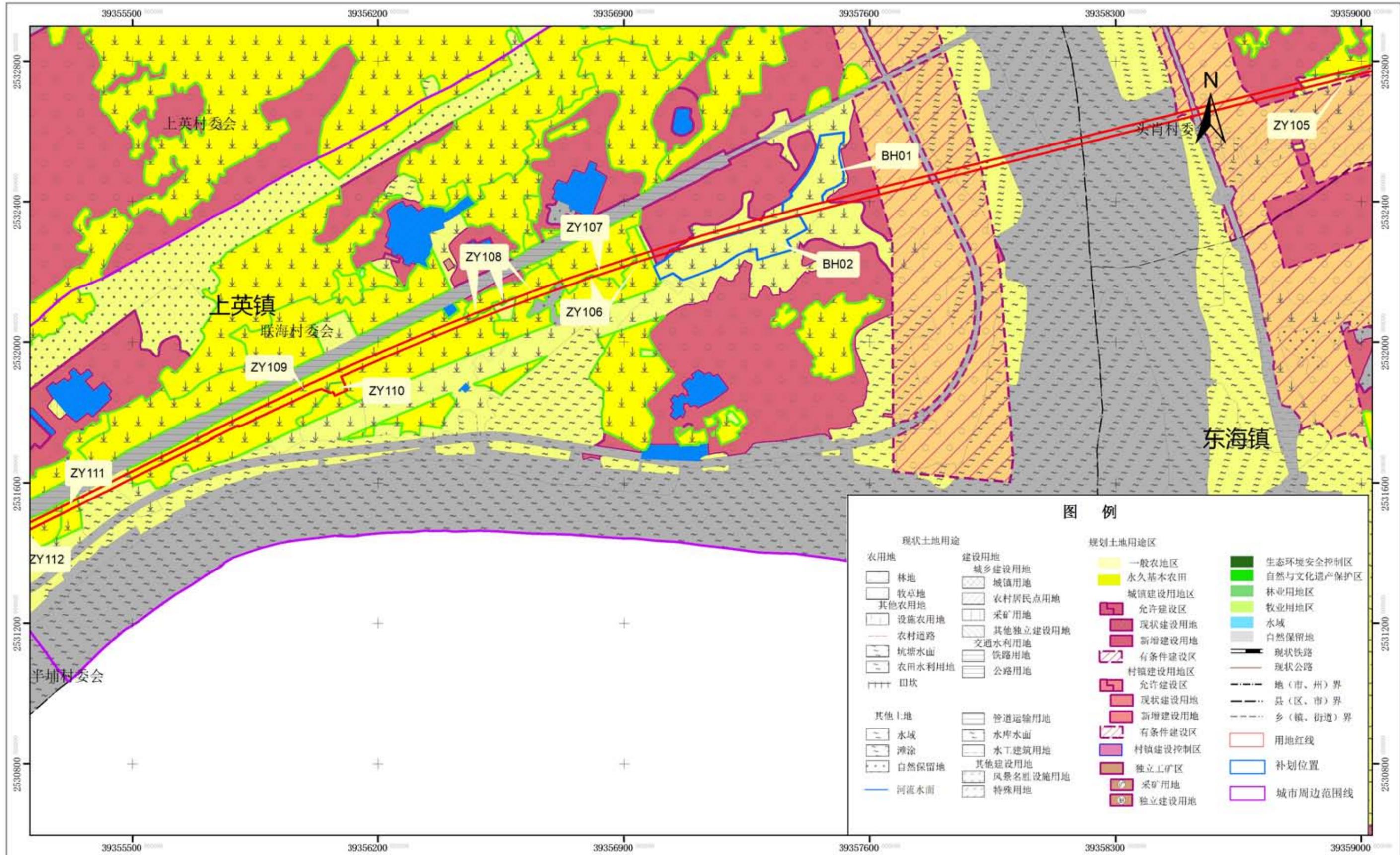


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

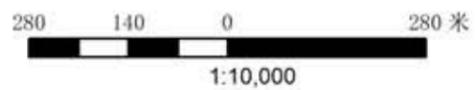


陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图12）

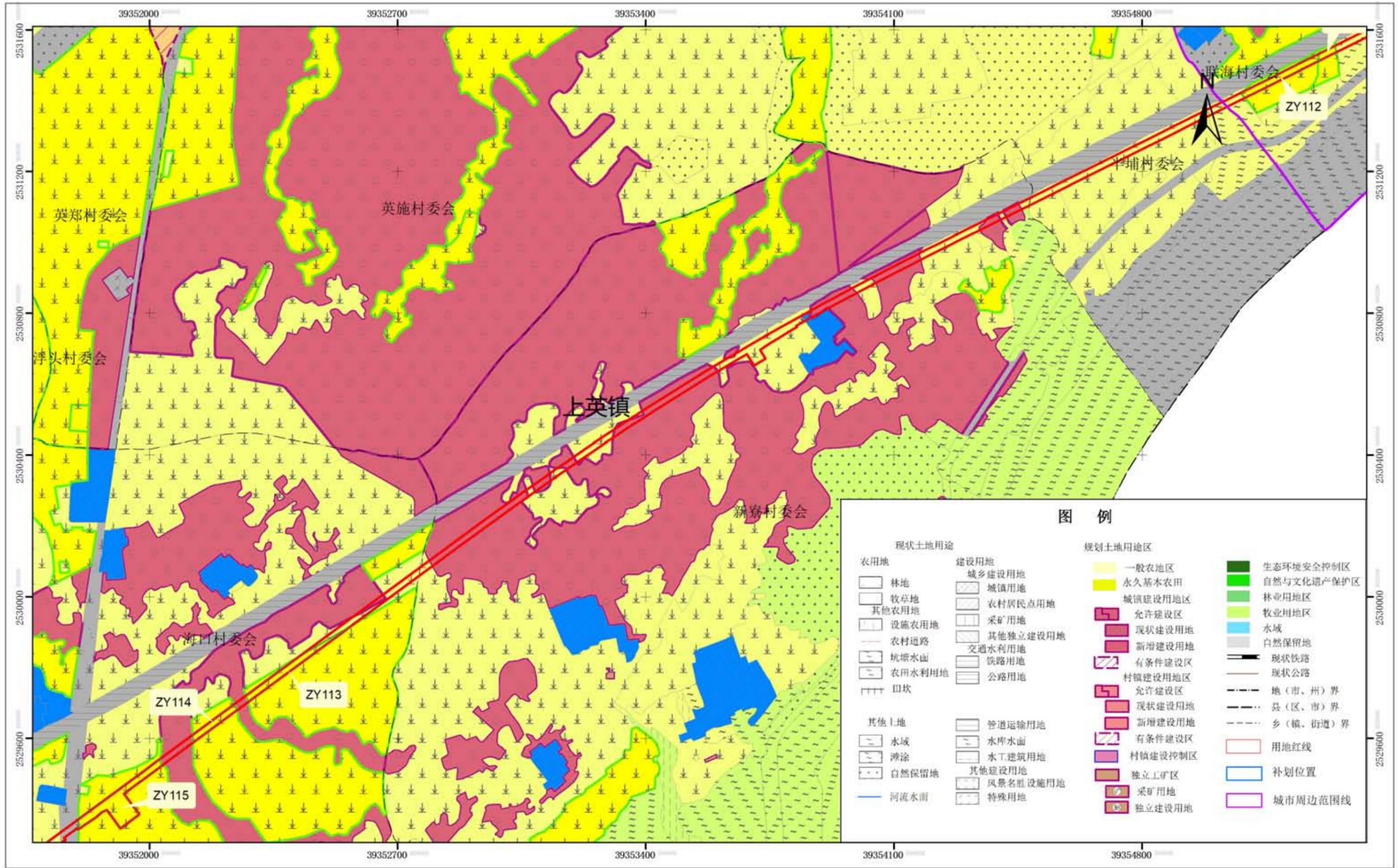


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

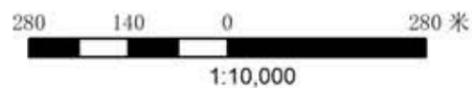


陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图13）

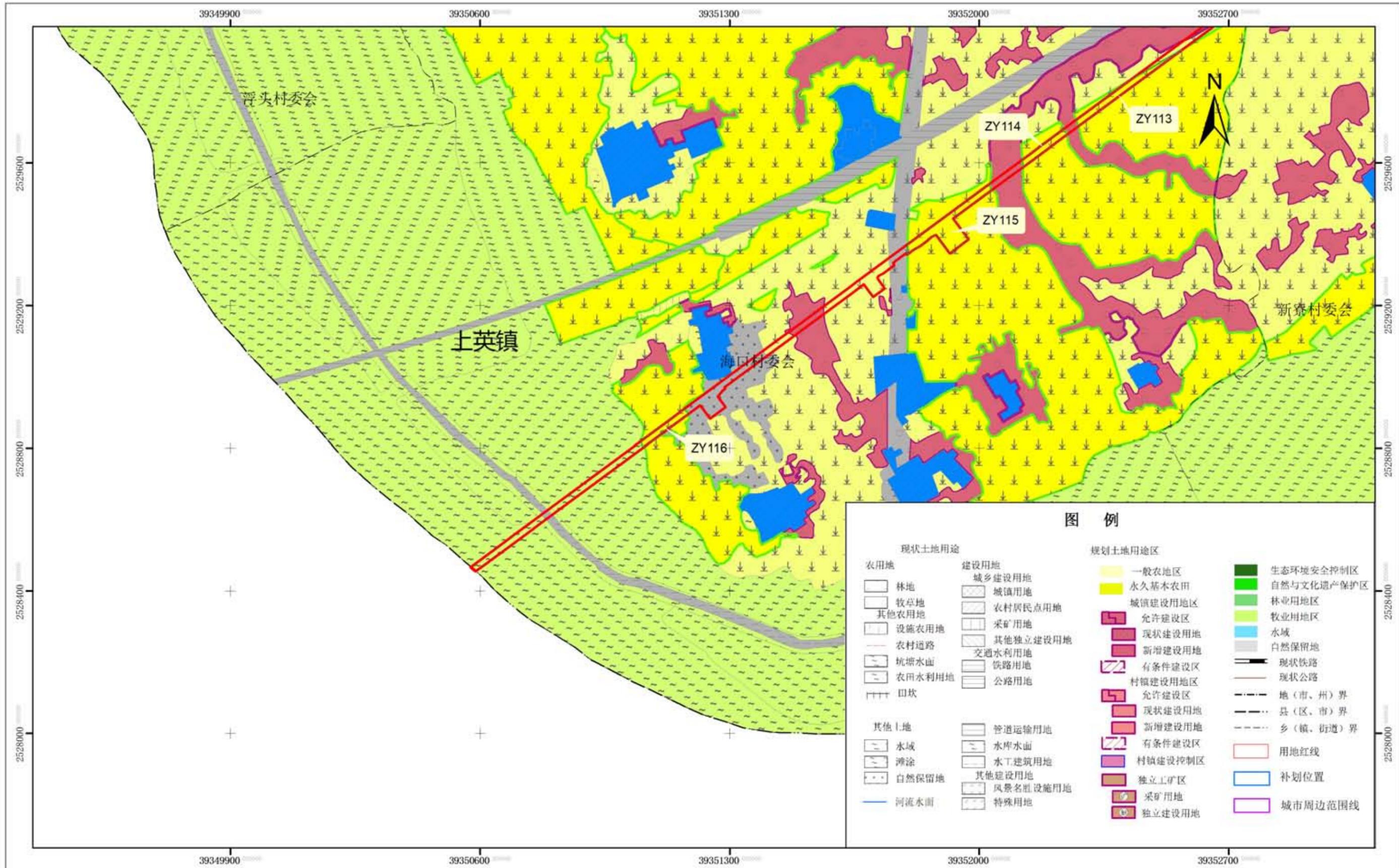


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

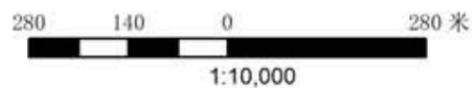


陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图14）

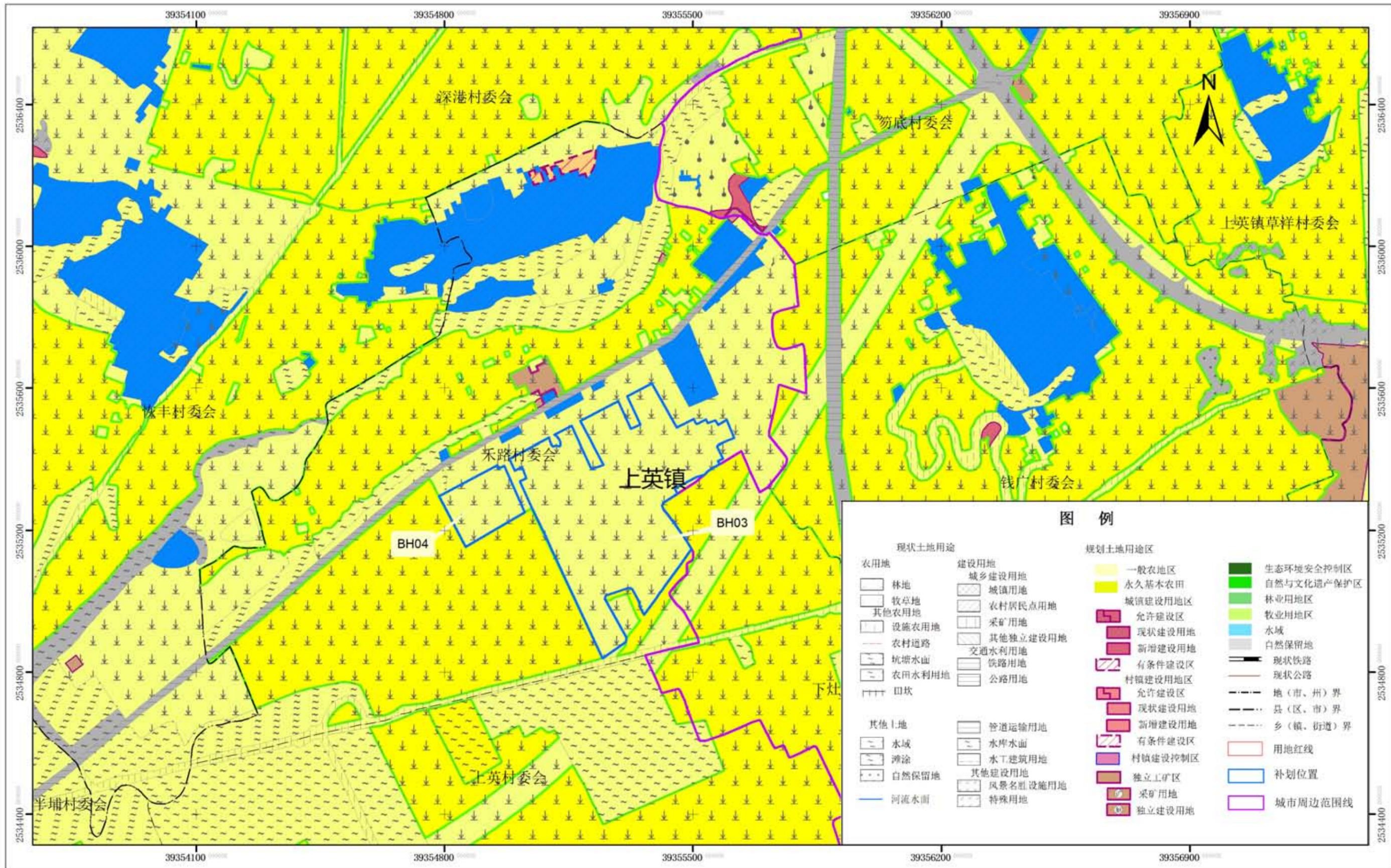


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图15）

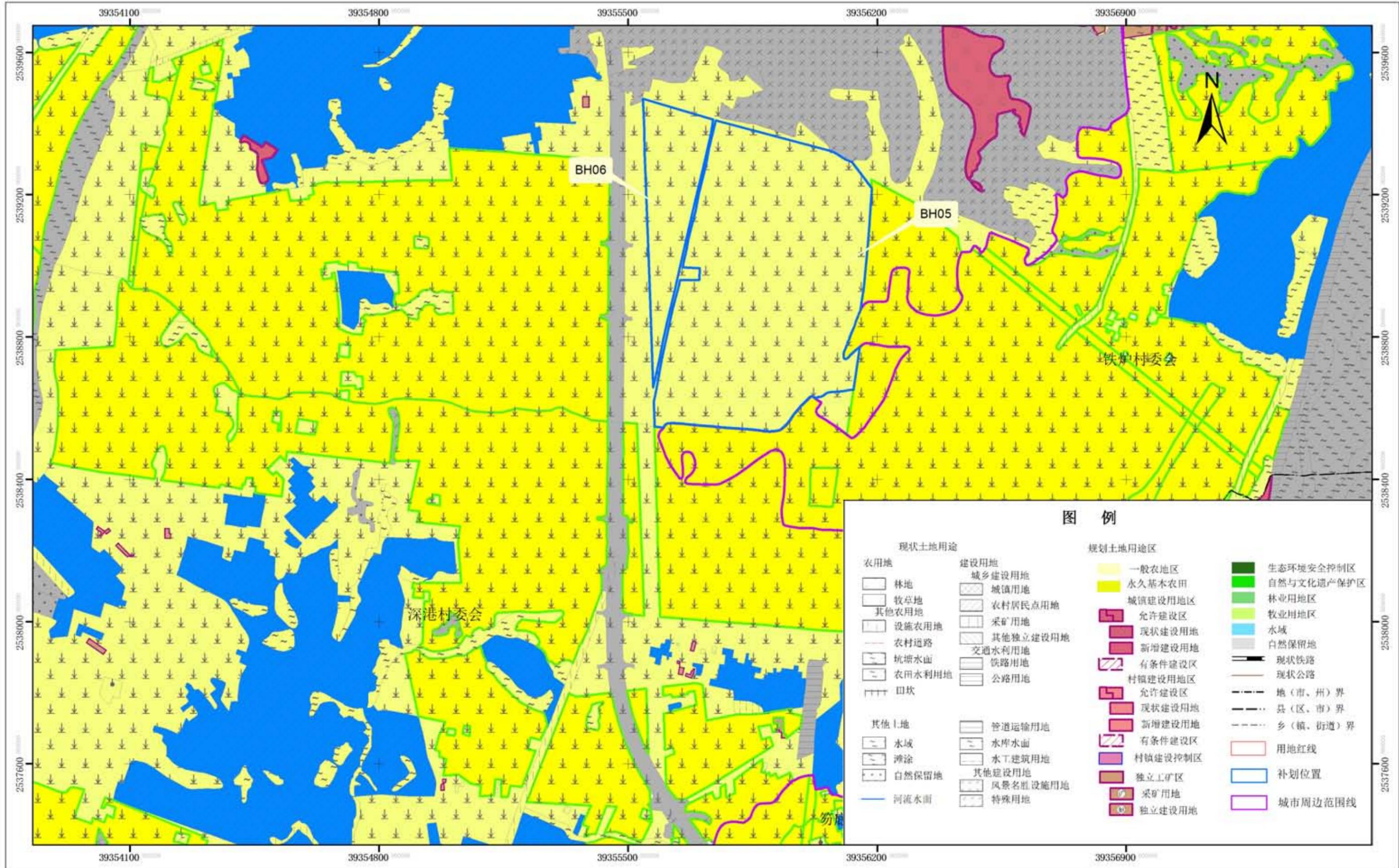


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图16）



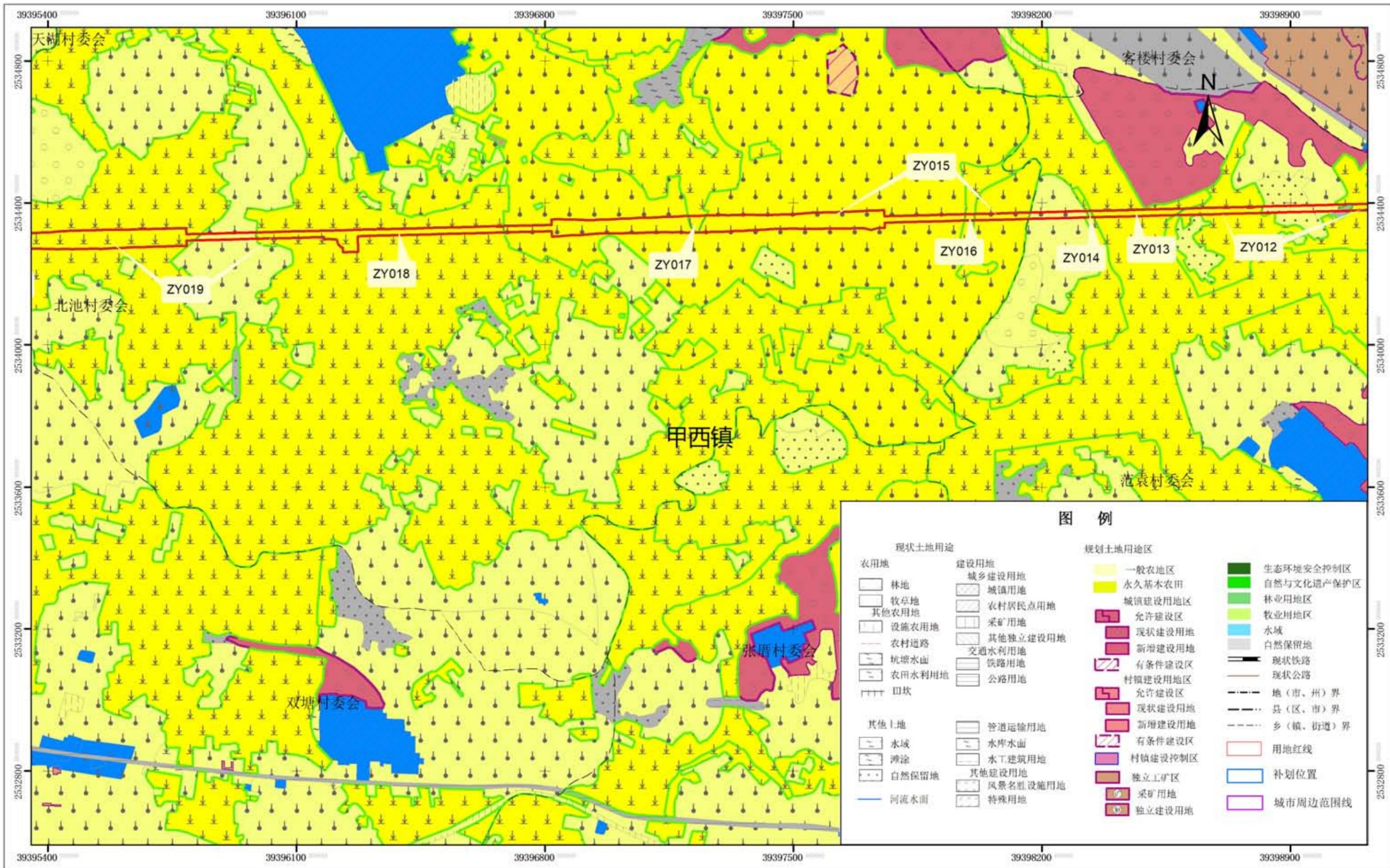
现状土地用途		规划土地用途区	
农用地	建设用地	一般农地区	生态环境安全控制区
林地	城乡建设用地	永久基本农田	自然与文化遗产保护区
牧草地	城镇用地	城镇建设用地区	林业用地区
其他农用地	农村居民点用地	允许建设区	牧业用地区
设施农用地	采矿用地	现状建设用地	水域
农村道路	其他独立建设用地	新增建设用地	自然保留地
坑塘水面	交通水利用地	有条件建设区	现状铁路
农田水利用地	铁路用地	村镇建设用地区	现状公路
田坎	公路用地	允许建设区	地(市、州)界
其他土地	管道运输用地	现状建设用地	县(区、市)界
水域	水库水面	新增建设用地	乡(镇、街道)界
滩涂	水工建筑用地	有条件建设区	用地红线
自然保留地	其他建设用地	村镇建设控制区	补划位置
河流水面	风景名胜设施用地	独立工矿区	城市周边范围线
	特殊用地	采矿用地	
		独立建设用地	

2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图2）

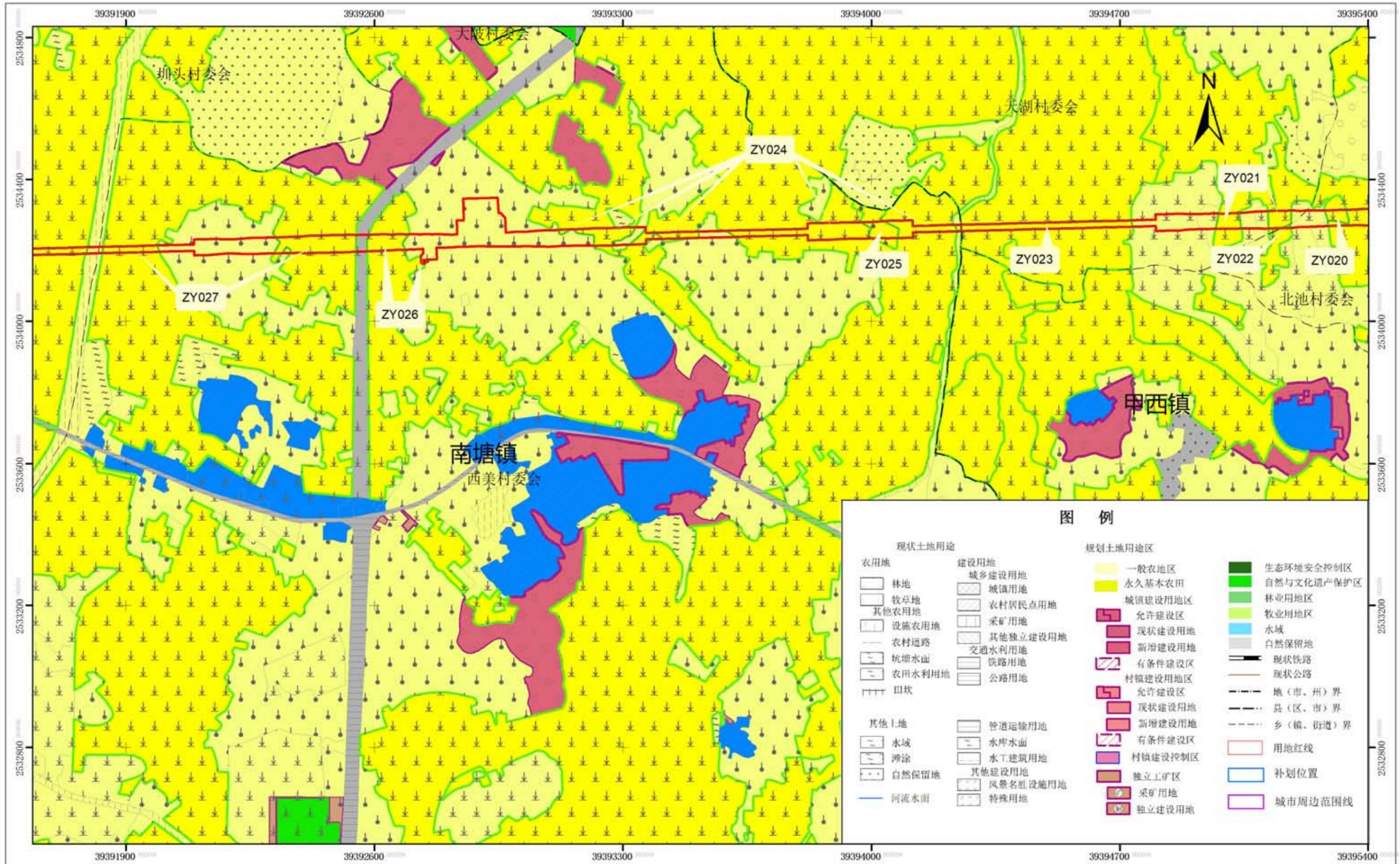


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

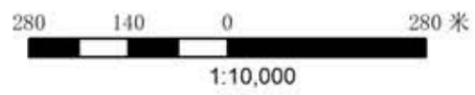
# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图3）



**图 例**

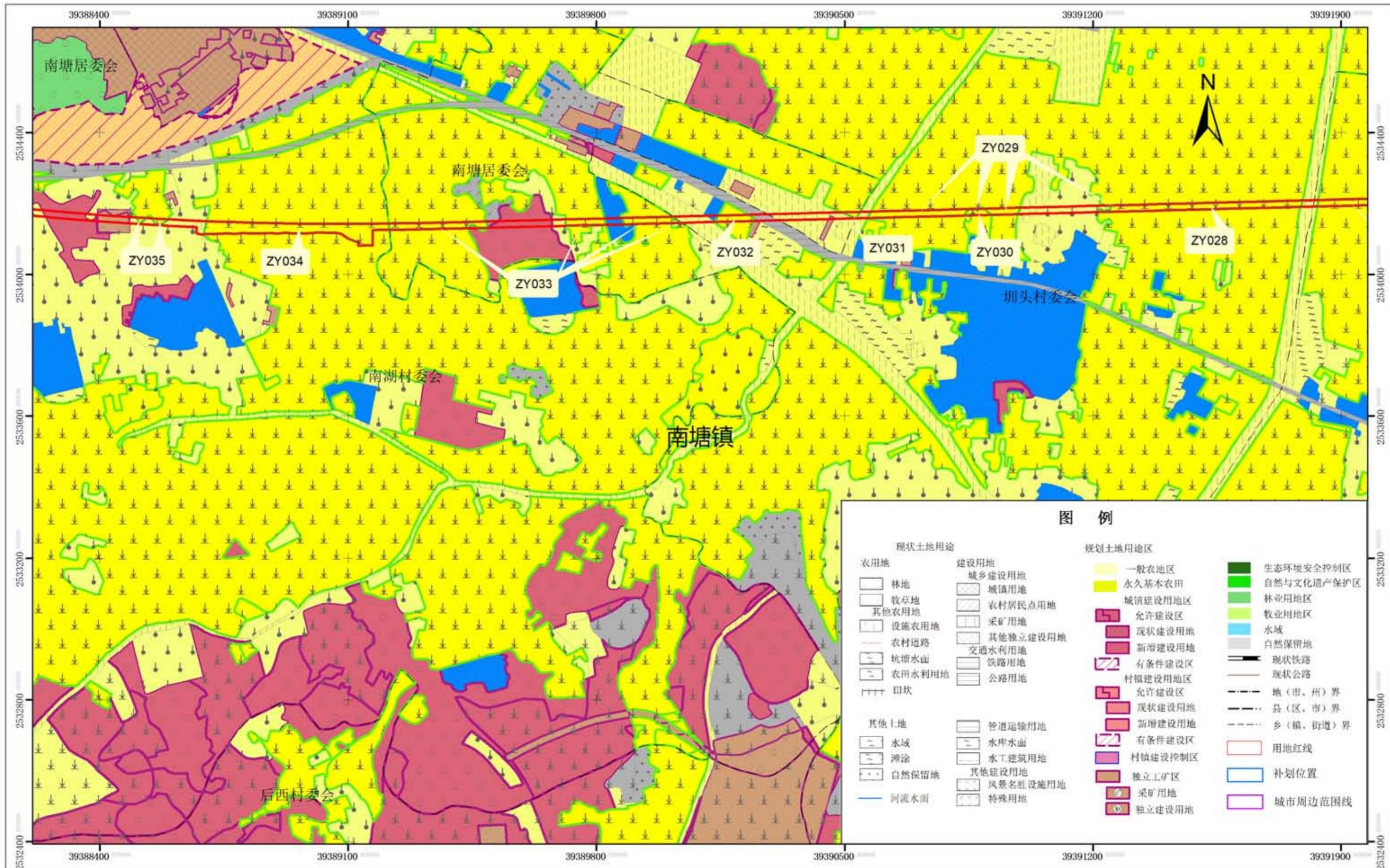
现状土地用途		规划土地用途区	
农用地	建设用地	一般农地区	生态环境安全控制区
林地	城乡建设用地	永久基本农田	自然与文化遗产保护区
牧草地	城镇用地	城镇建设用地区	林业用地区
其他农用地	农村居民点用地	允许建设区	牧业用地区
设施农用地	采矿用地	现状建设用地	水域
农村道路	其他独立建设用地	新增建设用地	自然保留地
坑塘水面	交通水利用地	有条件建设区	现状铁路
农田水利用地	铁路用地	村镇建设用地区	现状公路
田坎	公路用地	允许建设区	地(市、州)界
其他土地	管道运输用地	现状建设用地	县(区、市)界
水域	水库水面	新增建设用地	乡(镇、街道)界
滩涂	水工建筑用地	有条件建设区	用地红线
自然保留地	其他建设用地	村镇建设控制区	补划位置
河流水面	风景名胜设施用地	独立工矿区	城市周边范围线
	特殊用地	采矿用地	
		独立建设用地	

2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图4）

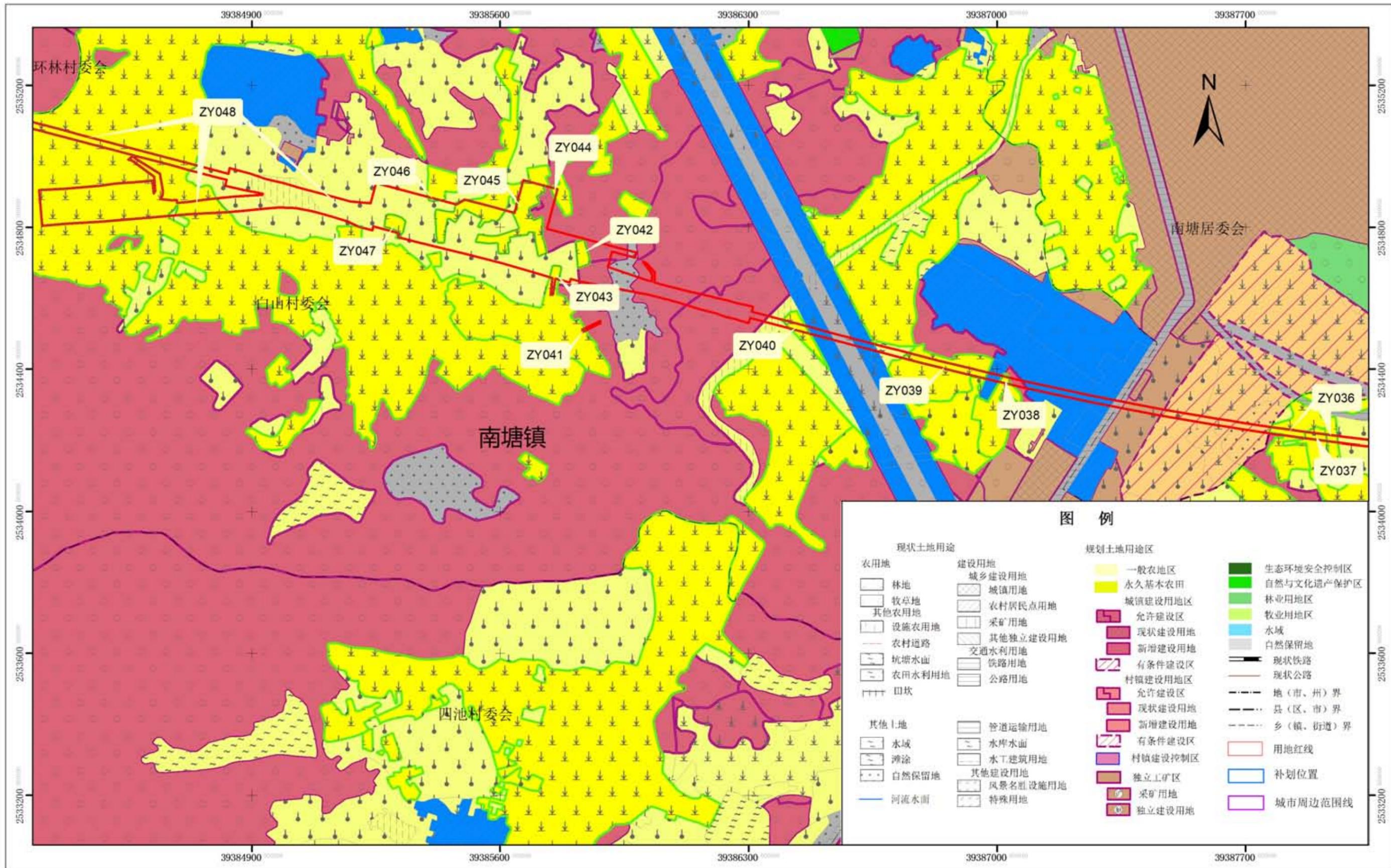


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图5）

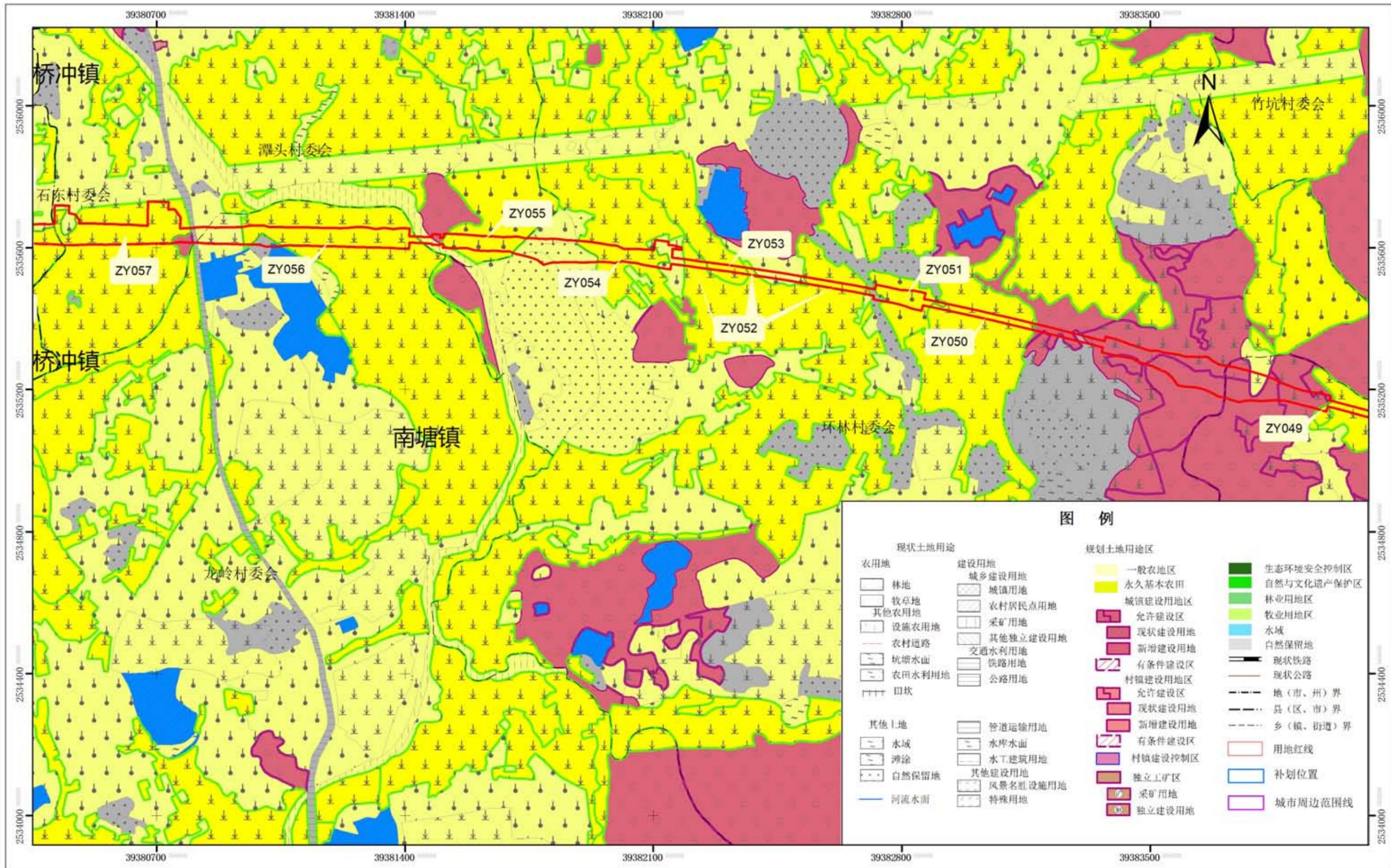


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图6）

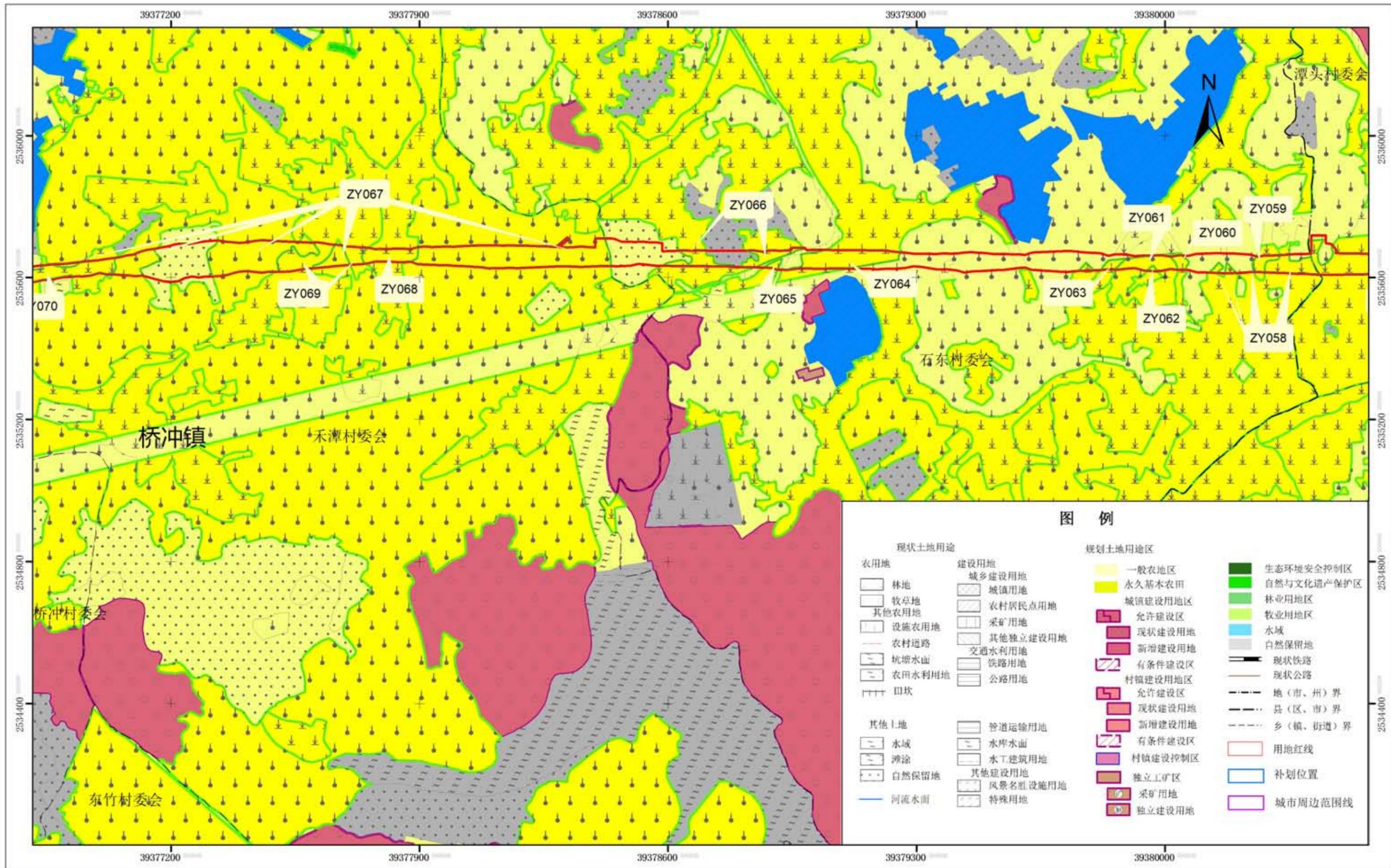


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图7）

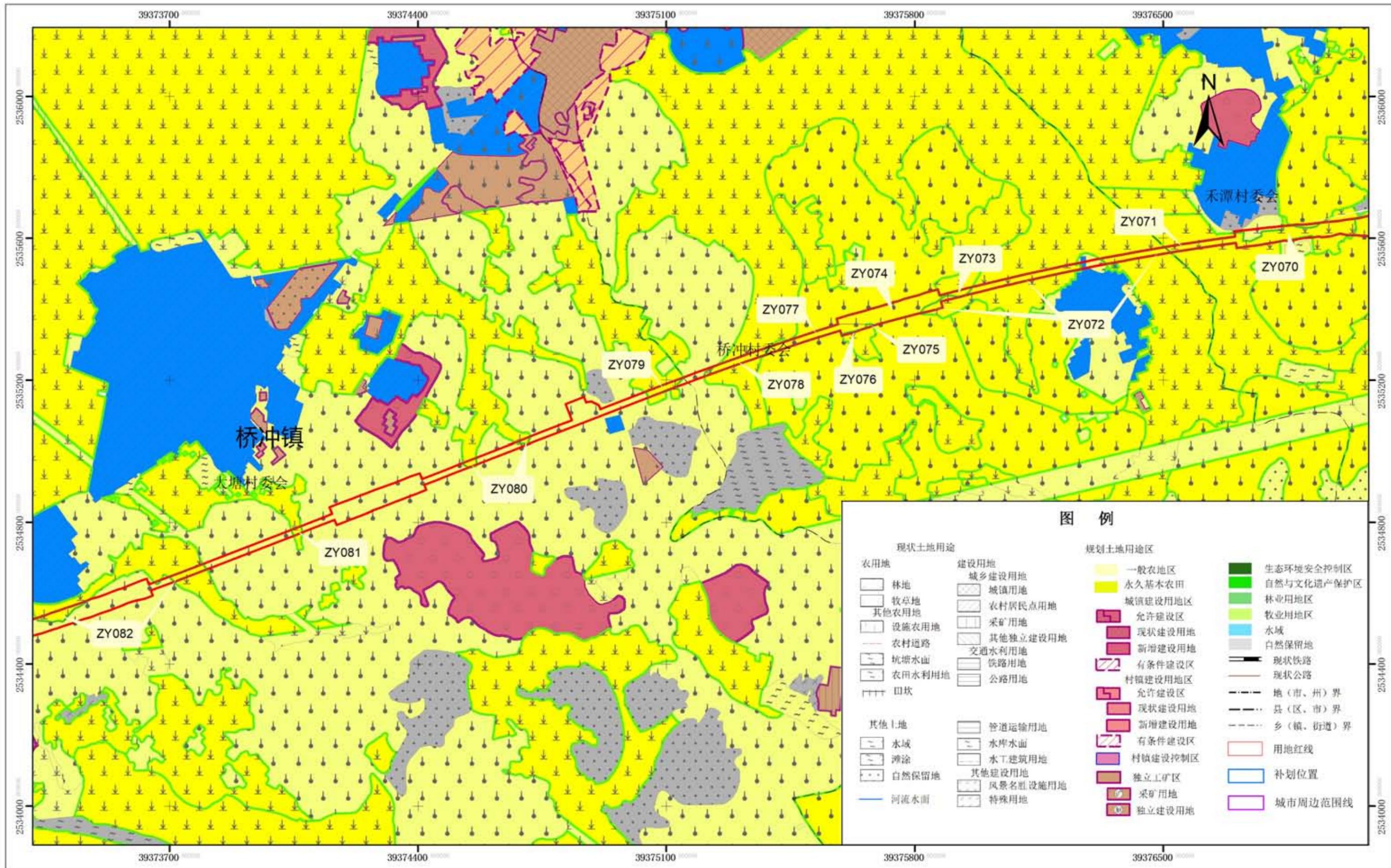


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图8）

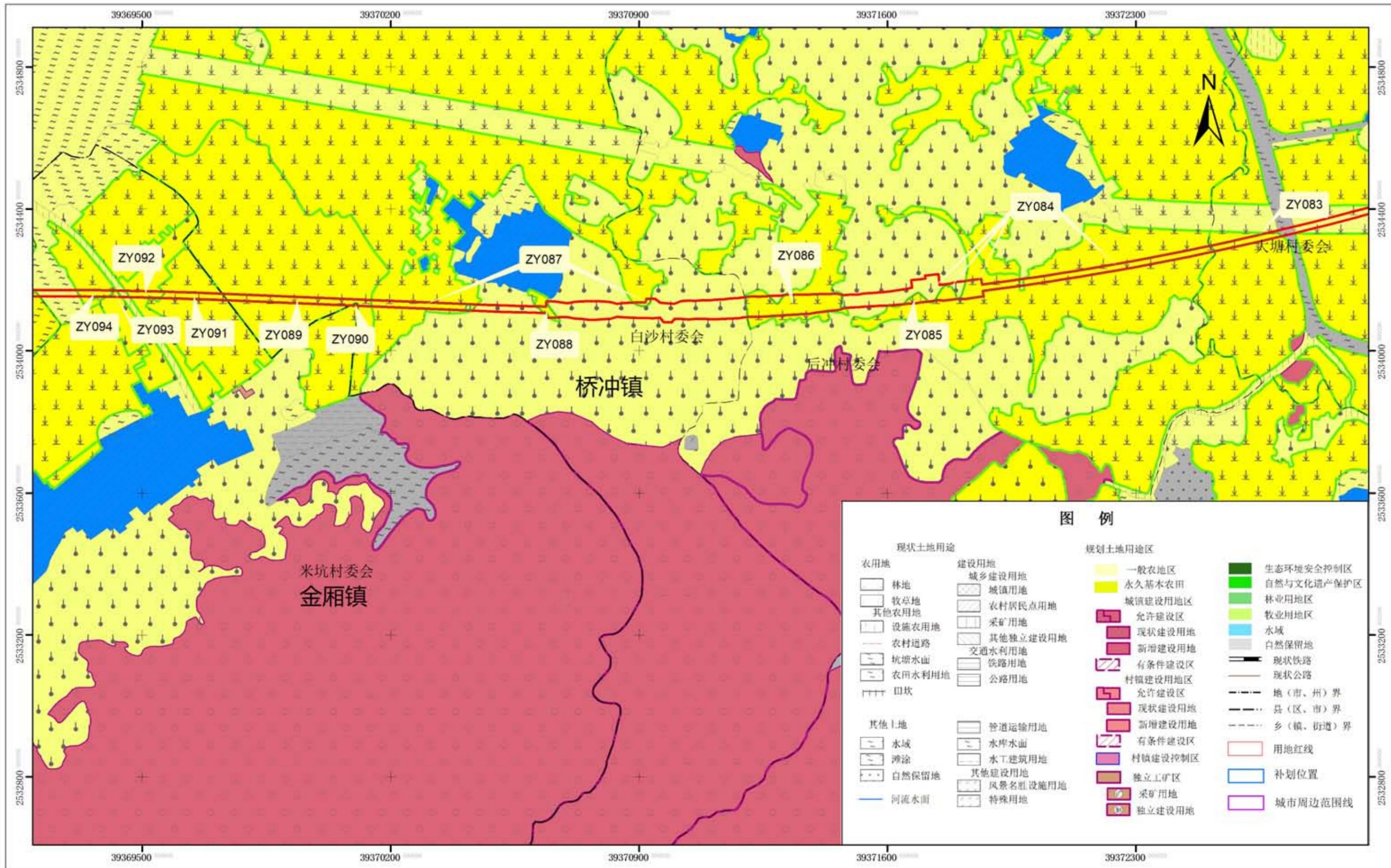


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改前局部图9）

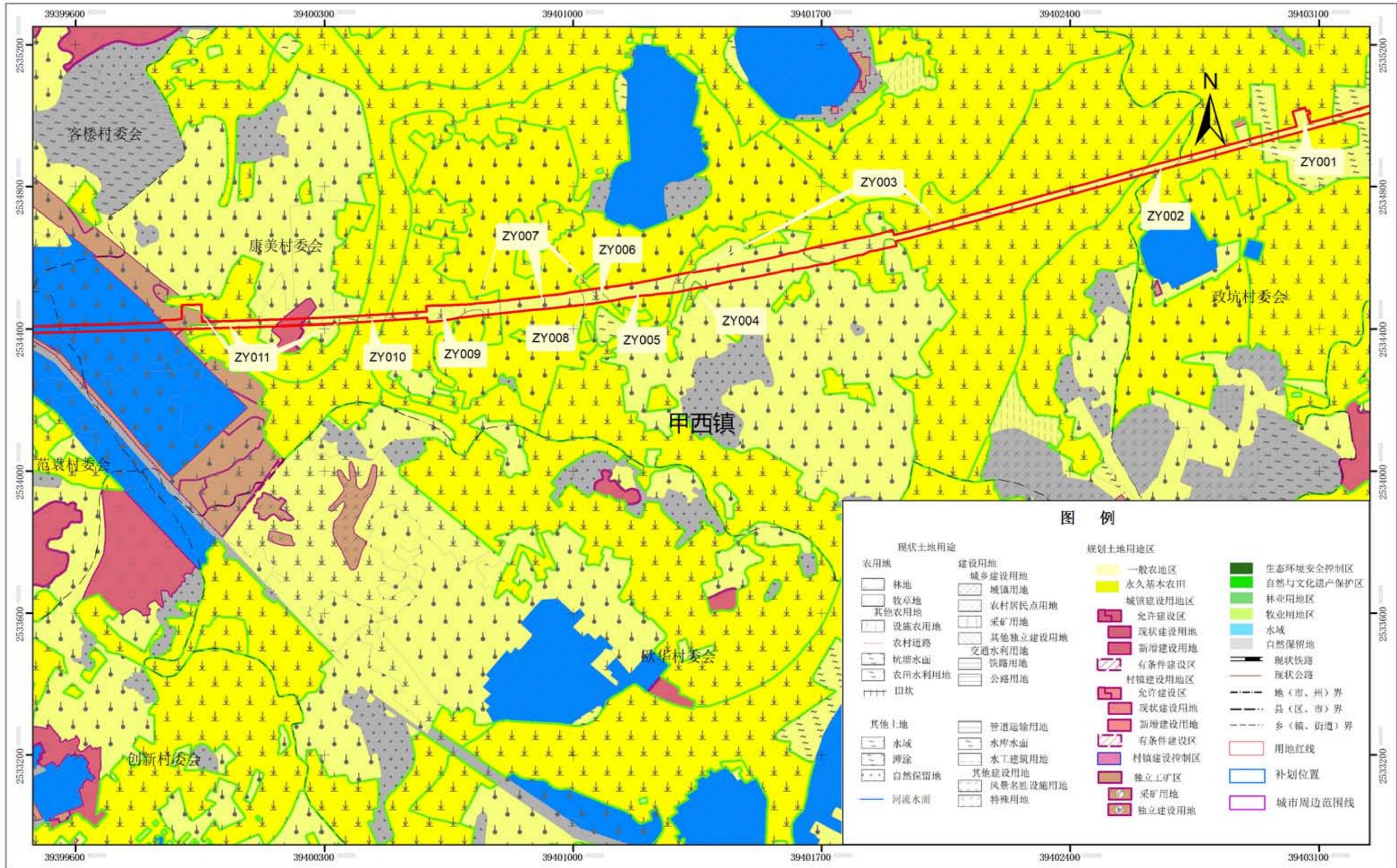


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图1）

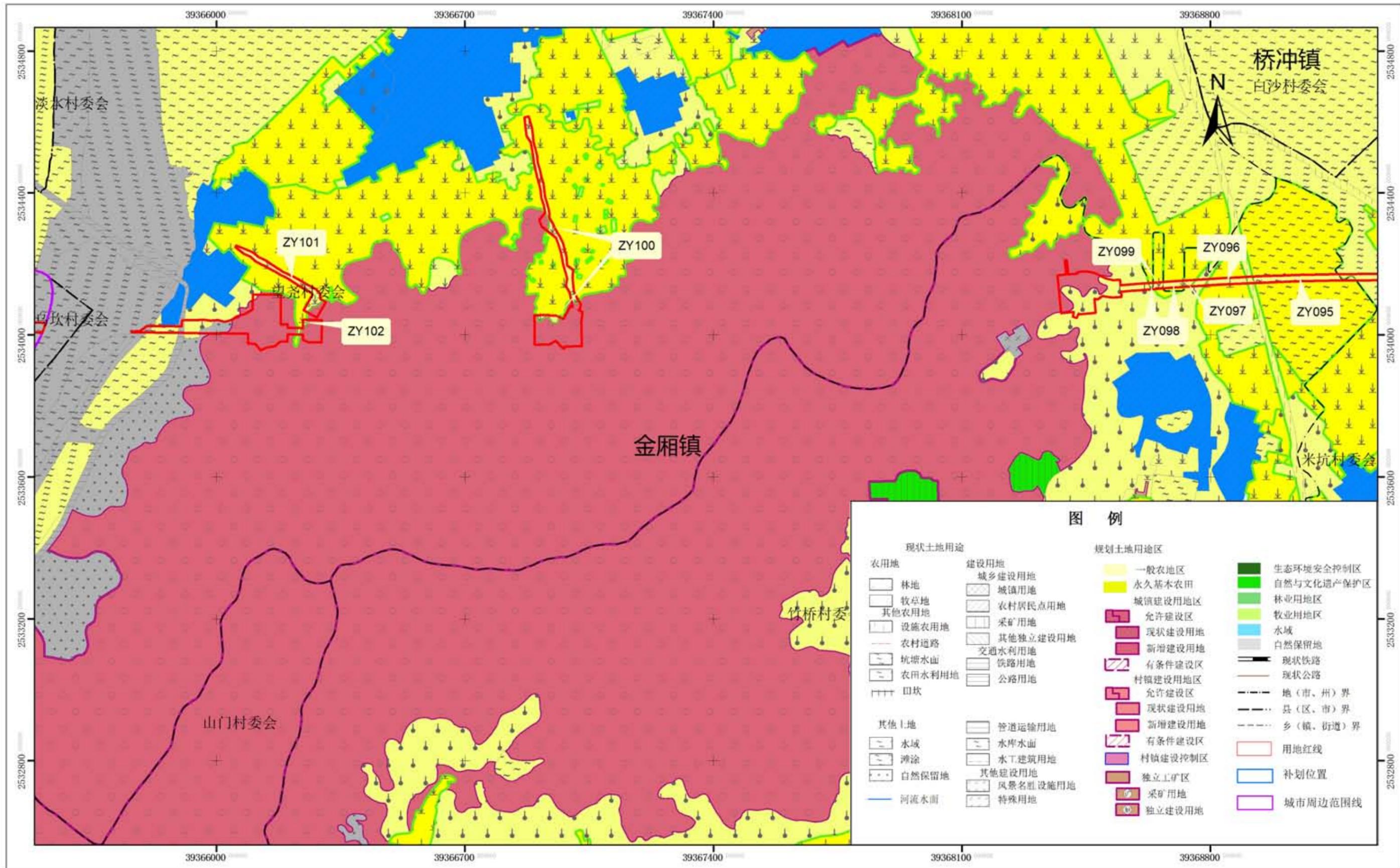


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图10）

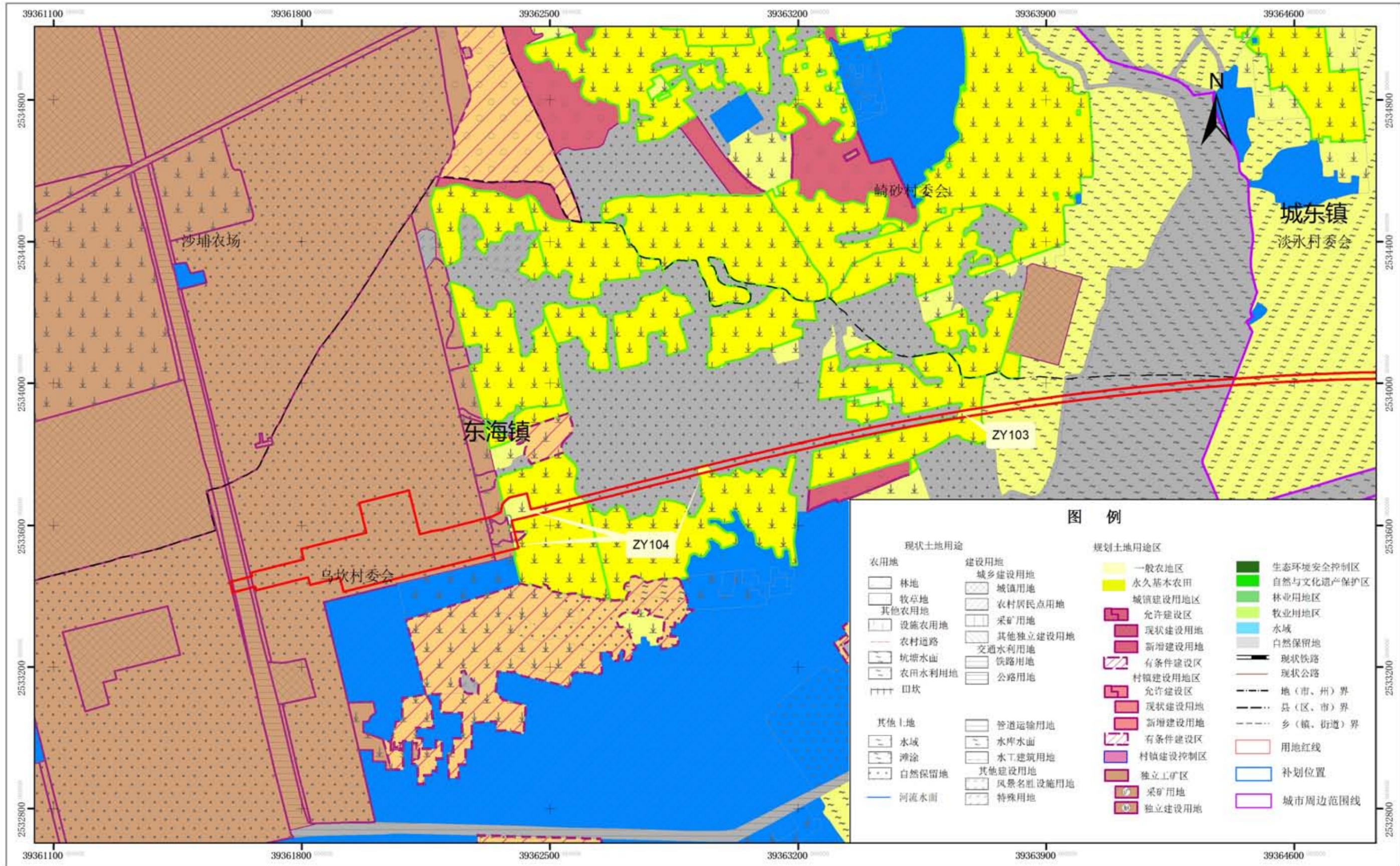


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图11）

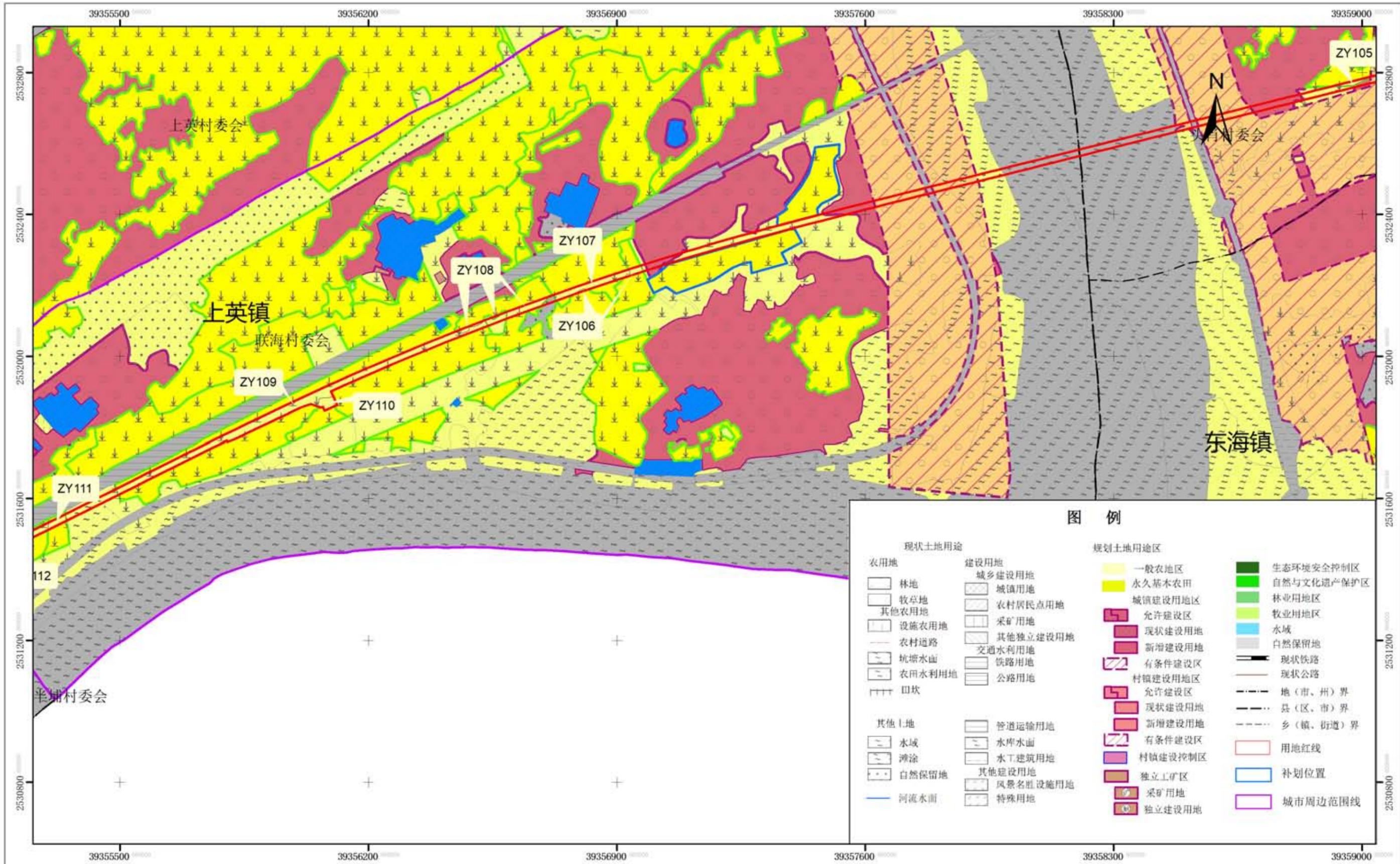


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

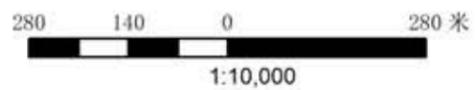
280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图12）

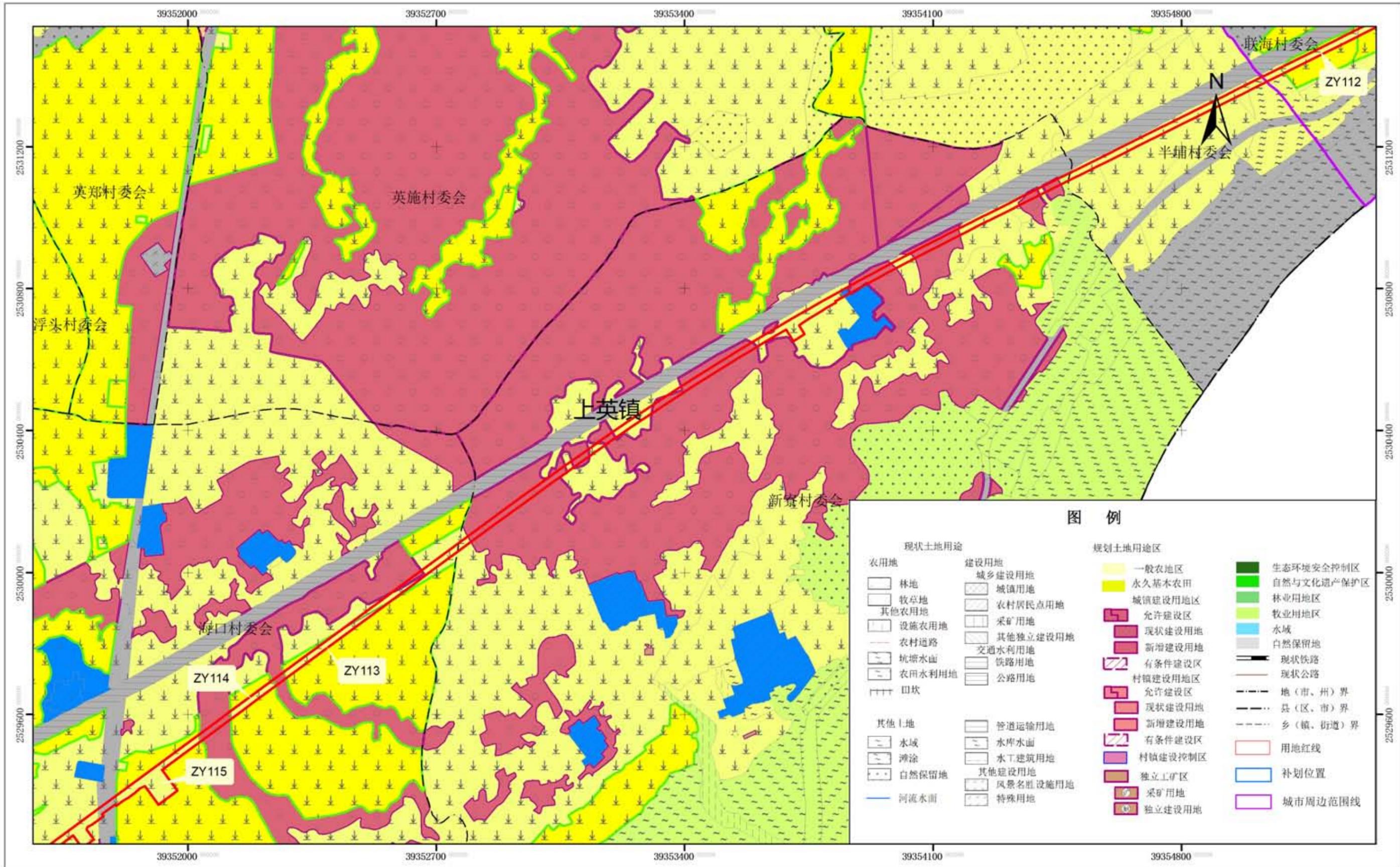


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图13）

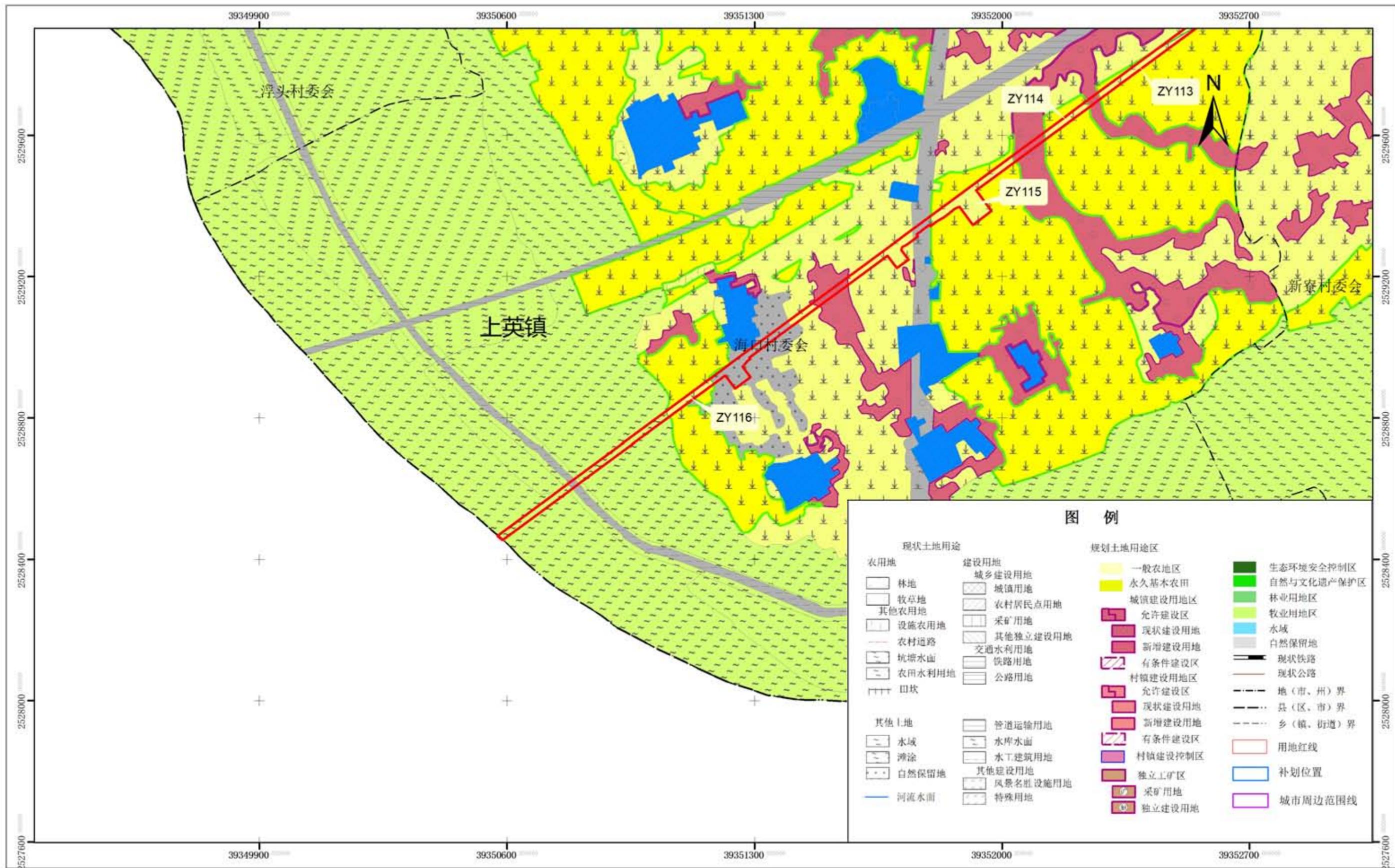


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图14）

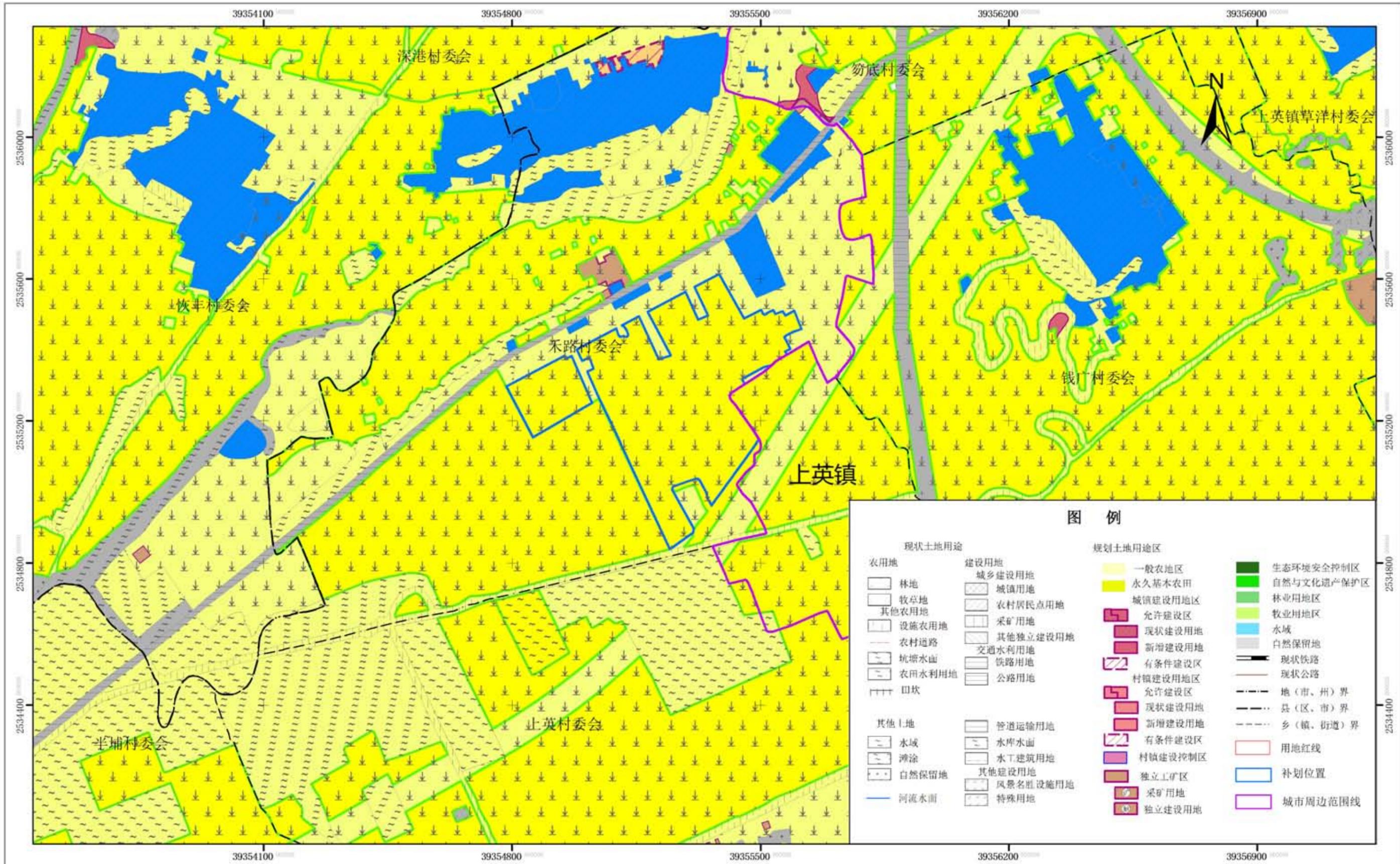


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图15）

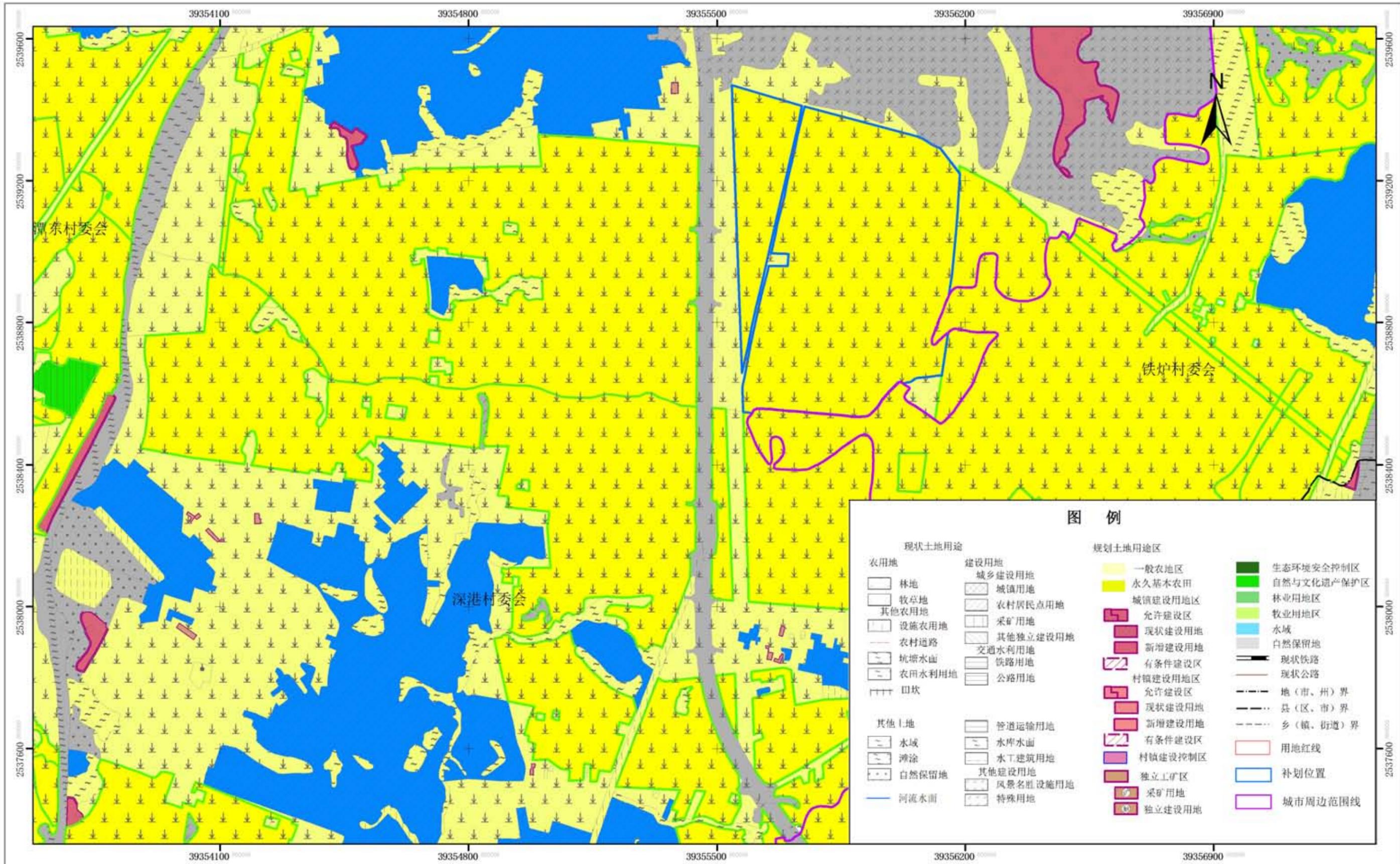


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图16）

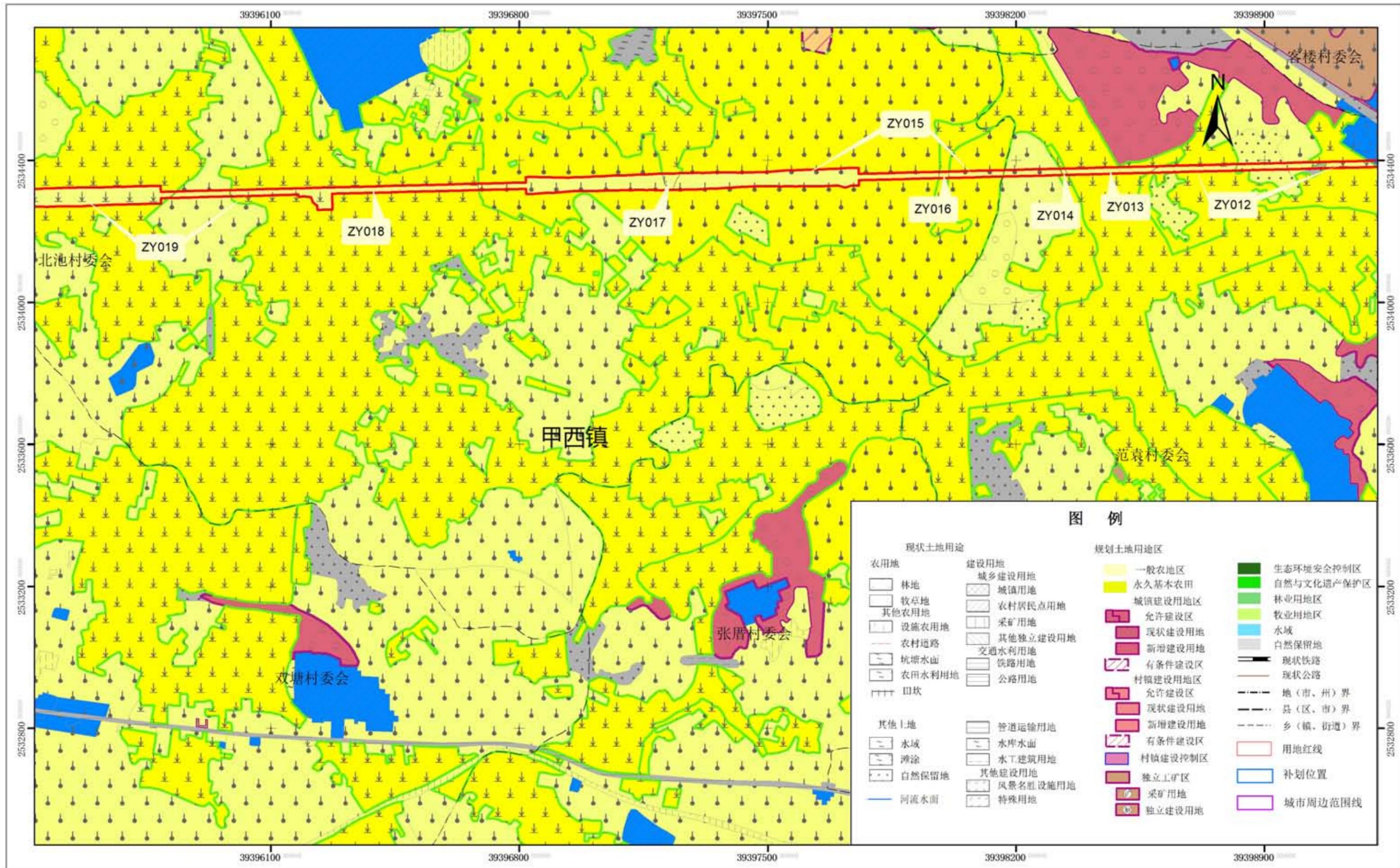


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图2）

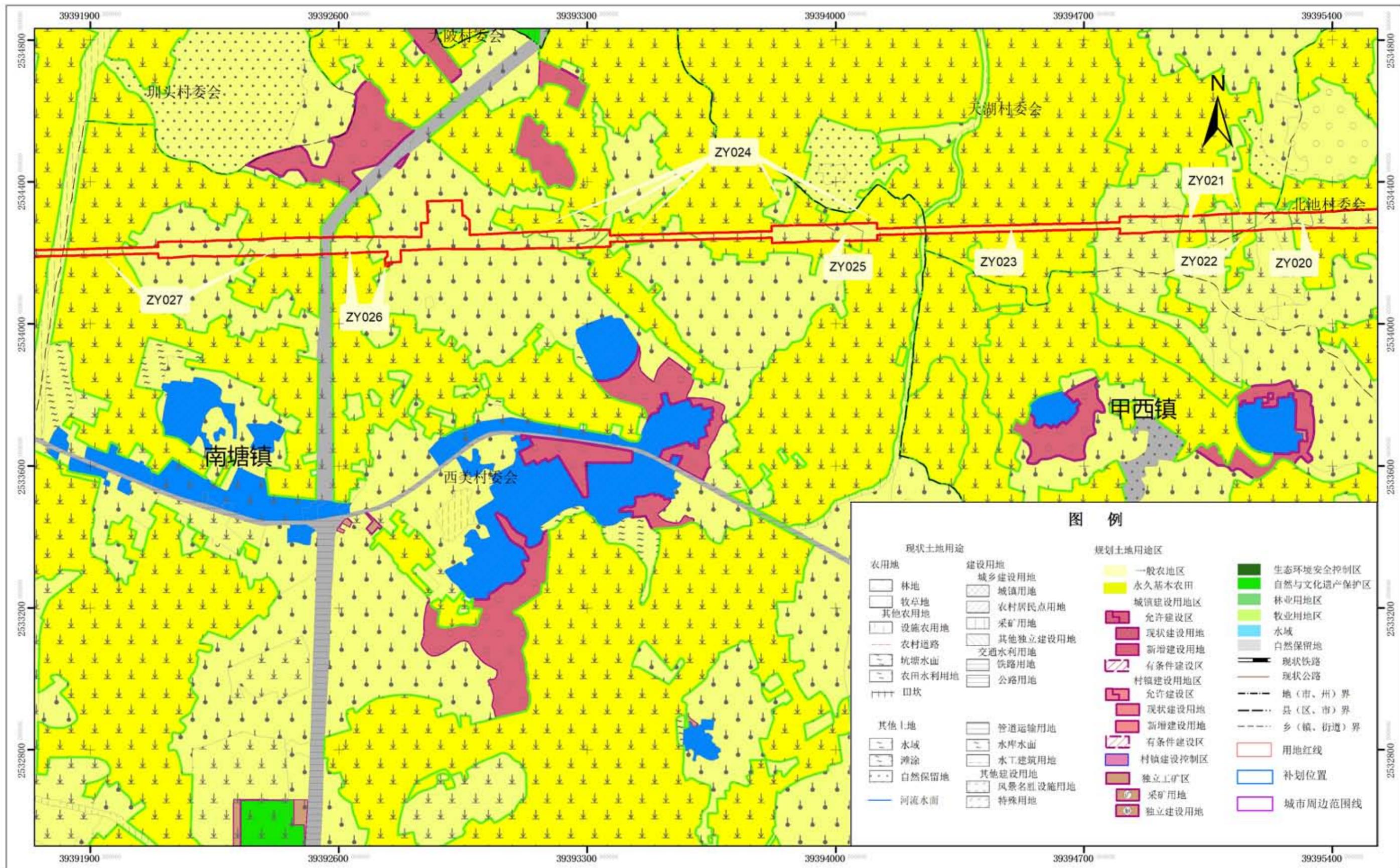


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

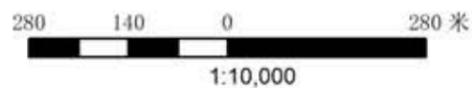


陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图3）

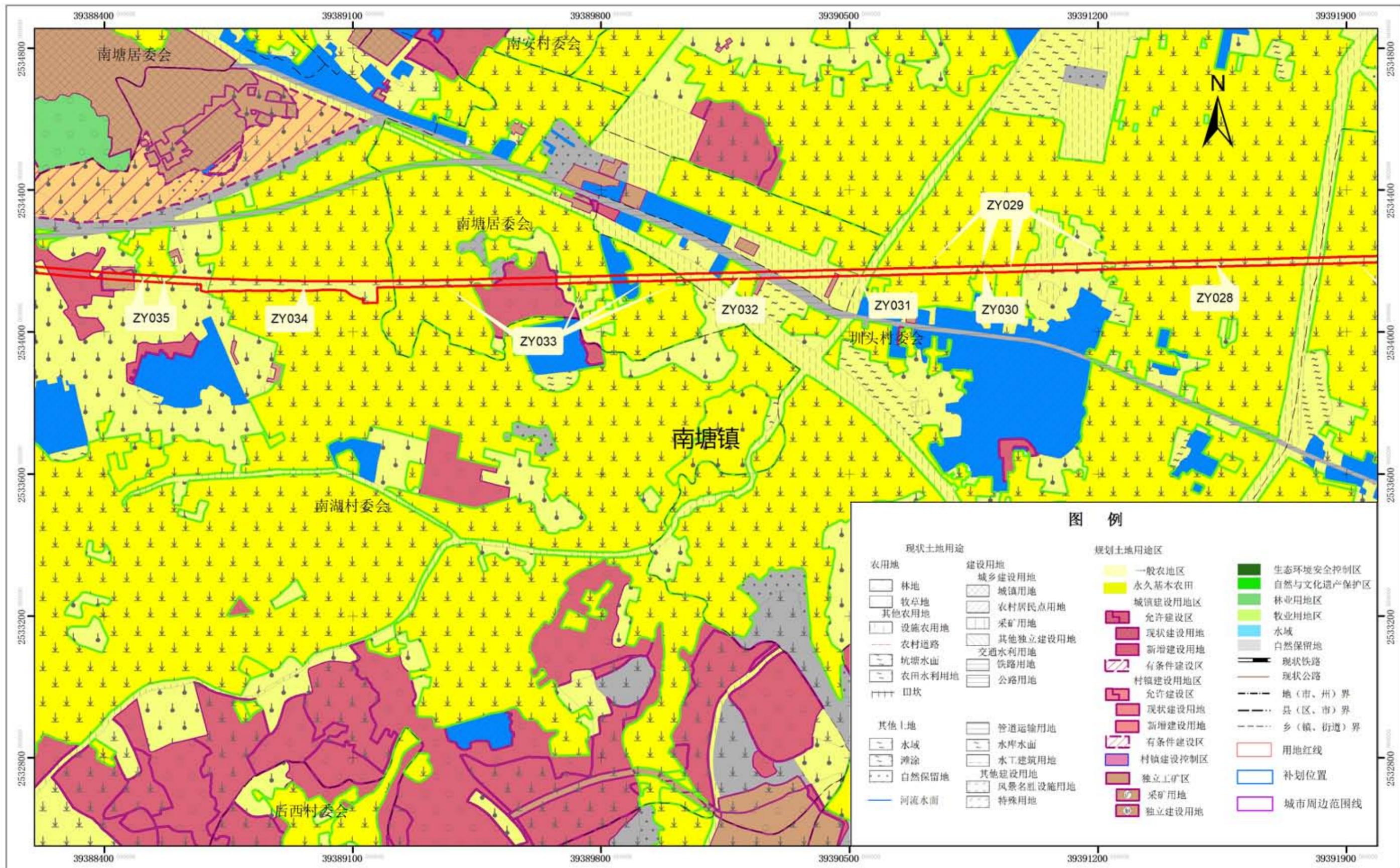


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图4）

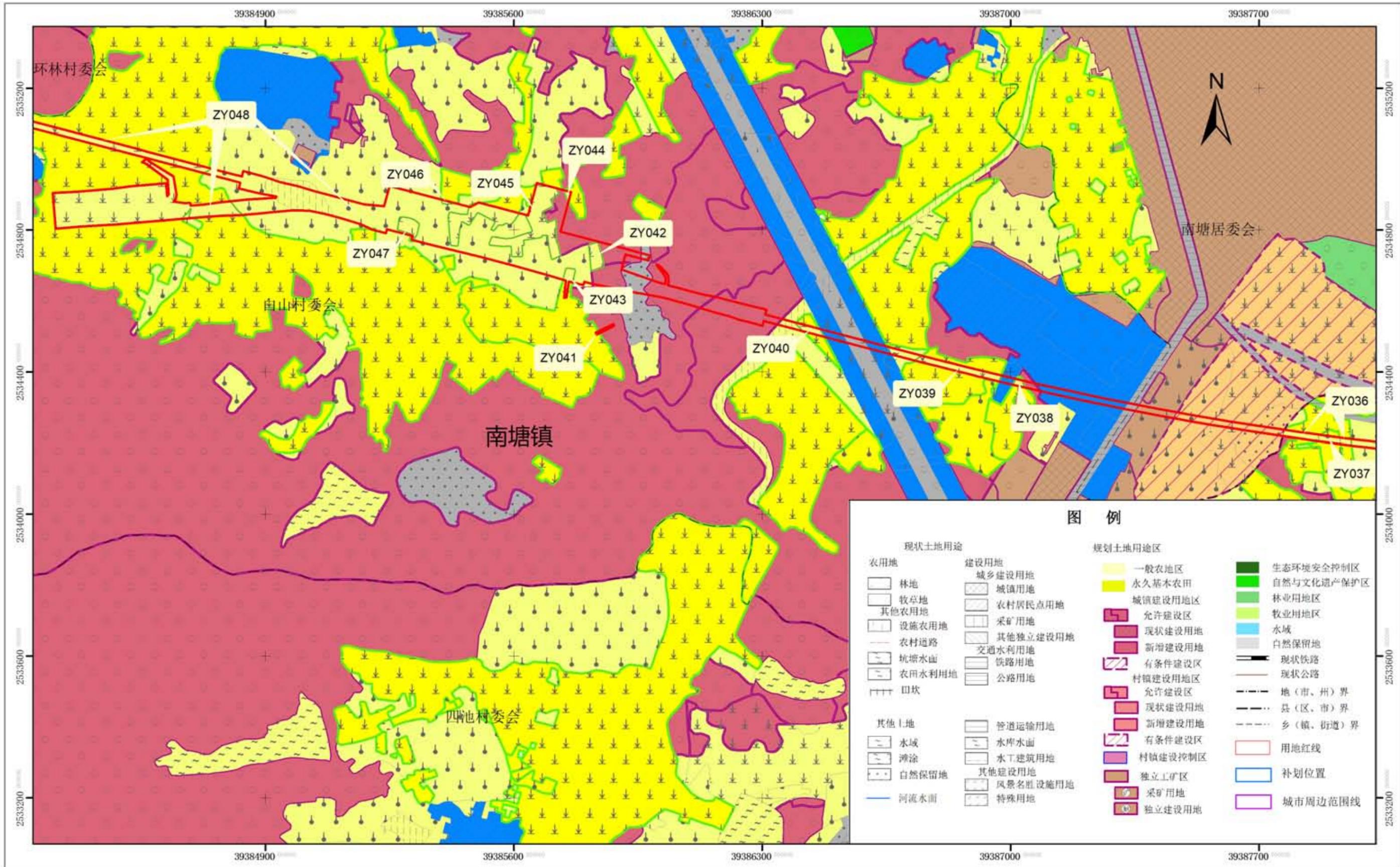


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图5）

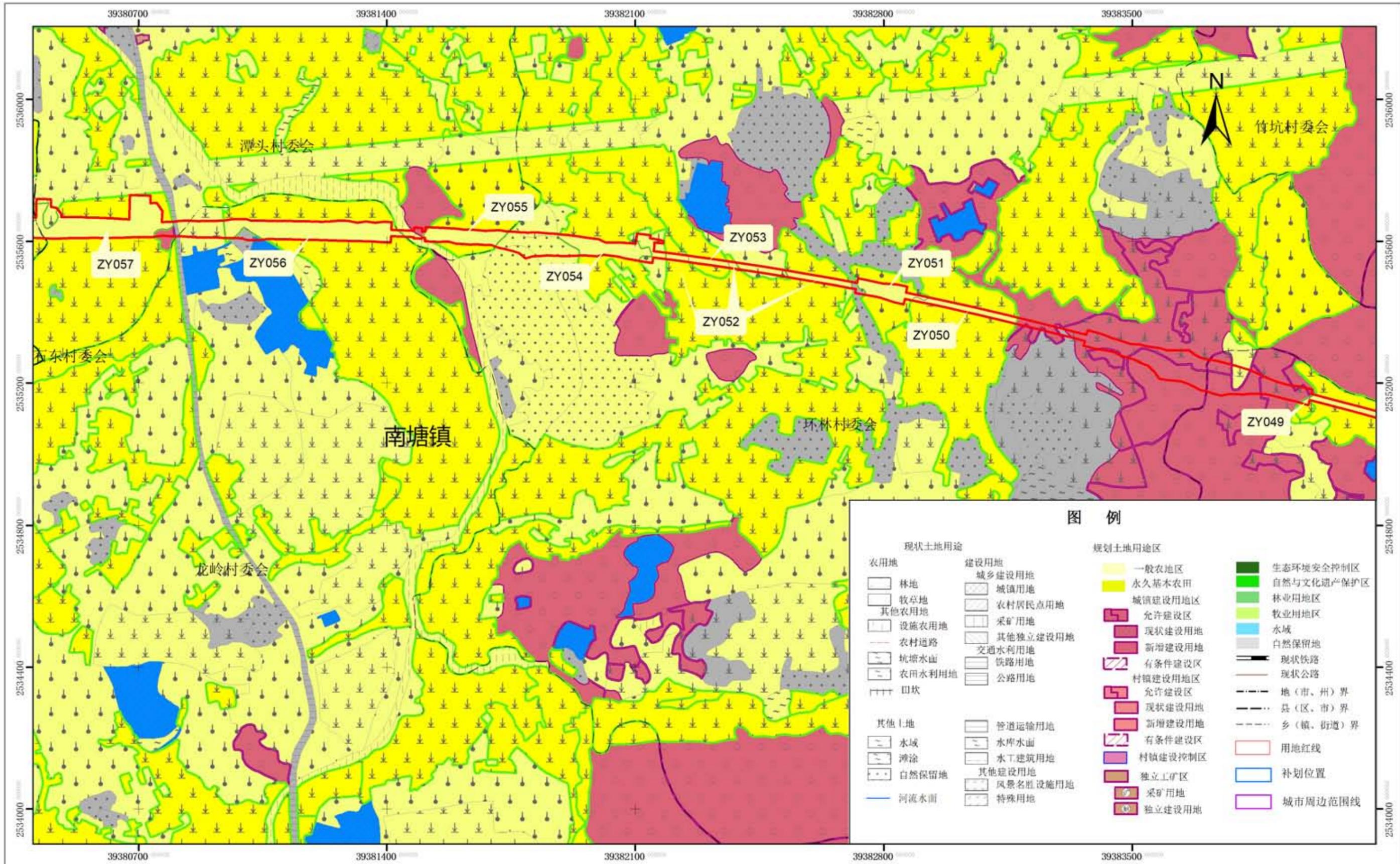


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

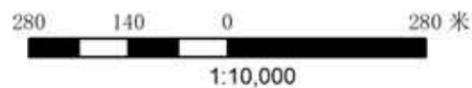
# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图6）



### 图例

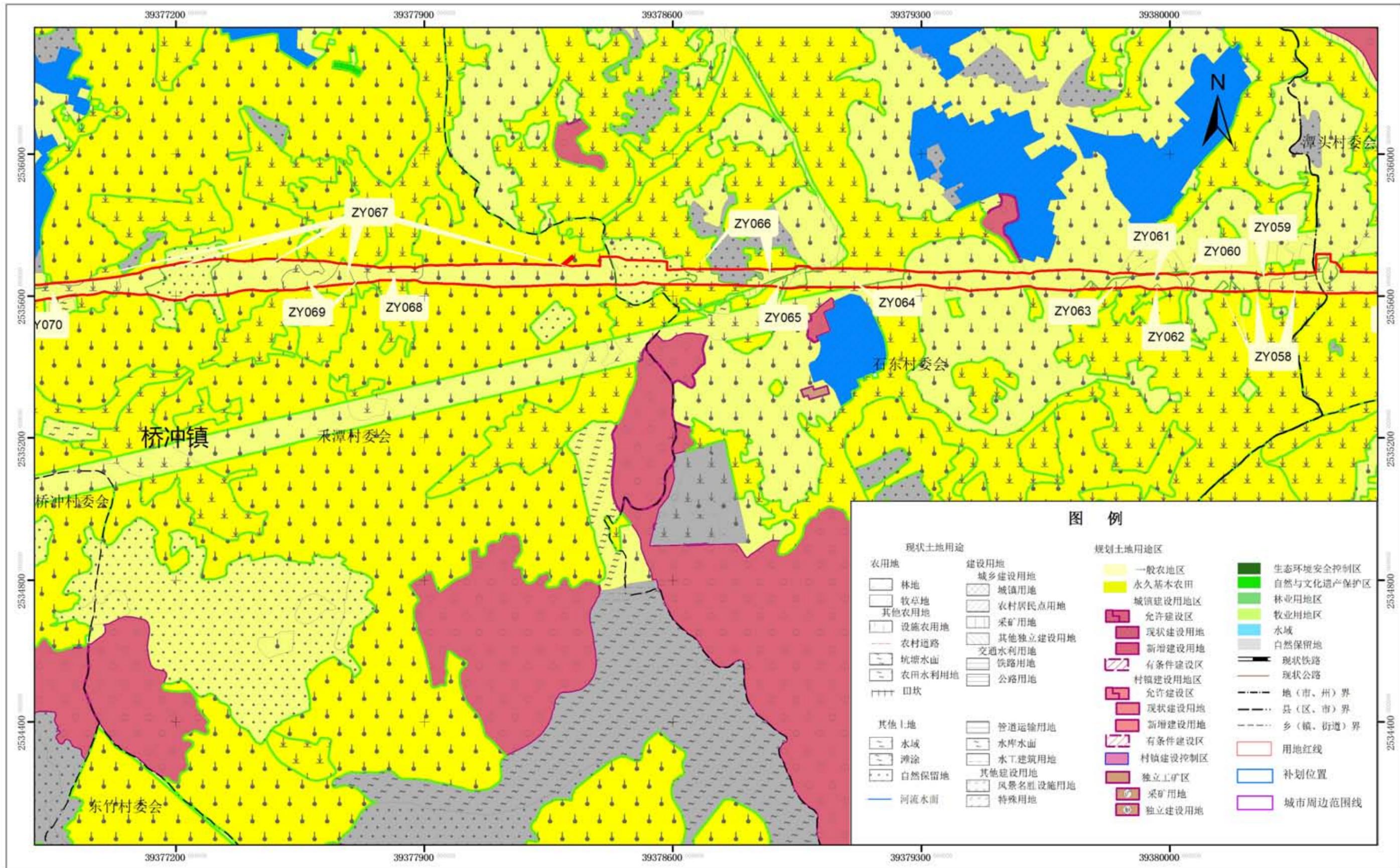
现状土地用途		规划土地用途区	
农用地	建设用地	一般农地区	生态环境安全控制区
林地	城乡建设用地	永久基本农田	自然与文化遗产保护区
牧草地	城镇用地	城镇建设用地区	林业用地区
其他农用地	农村居民点用地	允许建设区	牧业用地区
设施农用地	采矿用地	现状建设用地	水域
农村道路	其他独立建设用地	新增建设用地	自然保留地
坑塘水面	交通水利用地	有条件建设区	现状铁路
农田水利用地	铁路用地	村镇建设用地区	现状公路
田坎	公路用地	允许建设区	地(市、州)界
其他土地	管道运输用地	现状建设用地	县(区、市)界
水域	水库水面	新增建设用地	乡(镇、街道)界
滩涂	水工建筑用地	有条件建设区	用地红线
自然保留地	其他建设用地	村镇建设控制区	补划位置
河流水面	风景名胜设施用地	独立工矿	城市周边范围线
	特殊用地	采矿用地	
		独立建设用地	

2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图7）

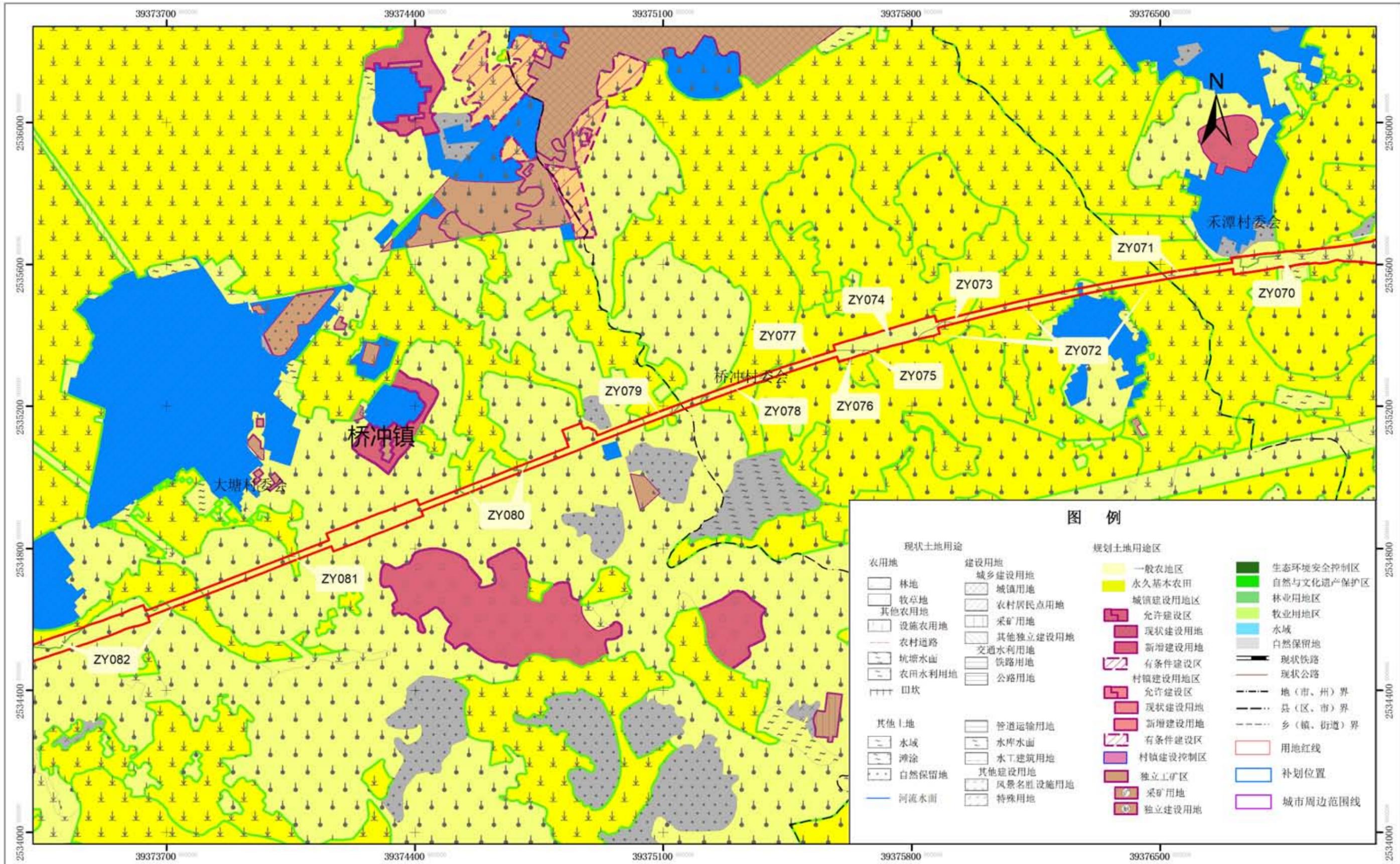


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图8）

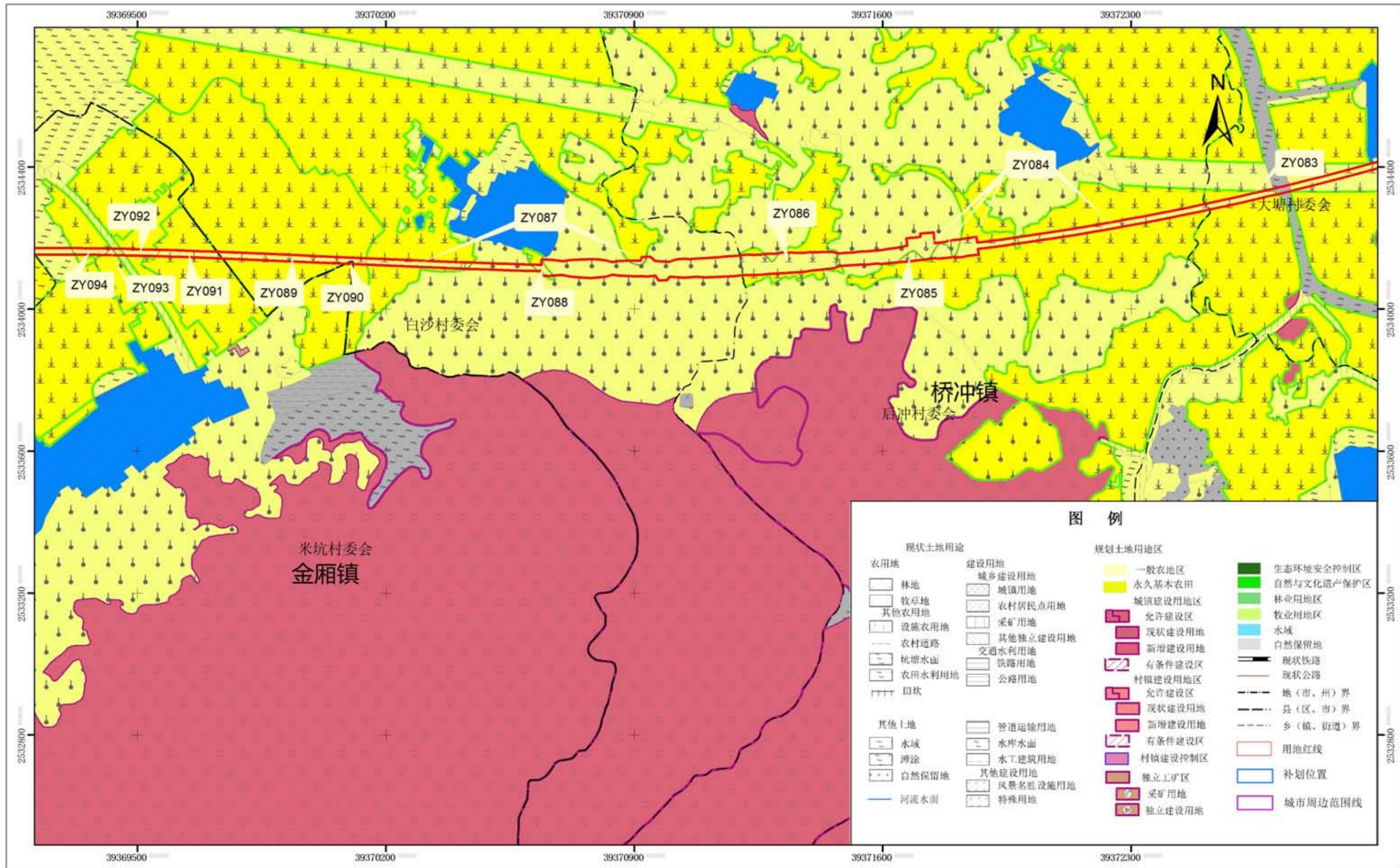


2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准



陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 新建汕头至汕尾铁路项目（陆丰市段）土地利用总体规划图（修改后局部图9）



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

280 140 0 280 米  
1:10,000

陆丰市自然资源局  
2019年12月

# 广东省发展和改革委员会 广东省交通运输厅 文件

粤发改交通〔2017〕297号



## 广东省发展改革委 广东省交通运输厅关于 印发广东省综合交通运输体系发展 “十三五”规划的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

经省人民政府同意，现将《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》印发给你们，请按照做好组织实施工作。



2017年4月24日

# 广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划

广东省发展和改革委员会

广东省交通运输厅

二〇一七年四月

交通运输是国民经济重要的基础产业，对经济社会发展具有战略性、全局性影响。为加快完善全省综合交通运输体系，更好发挥交通运输在经济社会发展中的支撑引领作用，根据《广东省国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》，制定《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》。

## 第一章 发展基础

“十二五”时期，全省各地、各部门认真贯彻国家和省委、省政府的决策部署，着力加快交通基础设施建设，不断提升交通管理服务水平，综合交通运输体系建设取得显著成效，为“十三五”时期全省综合交通运输体系发展奠定了坚实基础。

### 第一节 发展成就

经过“十二五”时期发展，全省综合交通运输体系建设迈上新台阶，总体上适应经济社会发展需要。

**内联外通的网络规模显著扩大。**陆路大通道陆续建成，大广高速公路、乐广高速公路、广深港高铁、厦深铁路、贵广铁路、南广铁路等一批国家和省内陆路大通道项目建成通车，其中高速公路通车里程达 7018 公里，居全国首位，高速铁路运营里程达 1360 公里，位居全国前列，全面实现“县县通高速公路、市市通铁路”，实现与各陆路相邻省（区）分别有 3 条以上高速公路通道和 1 条以上铁路通道。民航运输网络通达性进一步提高，广州白云机场第三跑道、揭阳潮汕机场、深圳宝安机场扩建、惠州机场军民合用改扩建以及湛江、梅县机场改扩建工程等一批项目建成投产，

全省民用机场共开通航线 530 条，其中国内航线 370 条、国际航线 160 条，初步形成覆盖国内主要城市、通达五大洲重要城市的航线网络。港航网络加快完善，全省港口货物、集装箱年通过能力分别达 16 亿吨和 5600 万标准箱（TEU），亿吨大港达到 5 个，以珠三角为核心、粤东粤西为两翼的沿海港口群竞争力保持全国前列；珠三角高等级航道网进一步完善，粤东西北地区航道扩能工程加快推进。以珠三角为中心的油气管网基本形成，实现了原油经管道从沿海港口输送到炼厂，成品油管道连通省内现有炼厂与主要消费市场（珠三角、西南地区），天然气管道覆盖珠三角地区。

专栏 1 “十二五”时期全省交通基础设施建设情况				
指 标	单 位	2010 年	2015 年	增长量
<b>1. 轨道交通运营里程</b>	公里	2892	4472	<b>1580</b>
1.1 铁路运营里程	公里	2591	4020	<b>1429</b>
其中：高速铁路	公里	314	1360	<b>1046</b>
城际铁路	公里	-	145	<b>145</b>
1.2 城市轨道交通	公里	301	452	<b>151</b>
<b>2. 公路通车里程</b>	万公里	19	22	<b>3</b>
其中：高速公路	公里	4839	7018	<b>2179</b>
<b>3. 内河航道通航里程</b>	公里	11843	12150	<b>307</b>
其中：三级以上航道	公里	793	897	<b>104</b>
<b>4. 沿海万吨级以上泊位</b>	个	245	291	<b>46</b>
<b>5. 港口货物年综合通过能力</b>	亿吨	11.7	16	<b>4.3</b>
其中：集装箱年综合通过能力	万 TEU	3939	5600	<b>1661</b>
<b>6. 民用机场旅客年吞吐能力</b>	万人次/年	6905	9855	<b>2950</b>
<b>7. 民用机场货邮年吞吐能力</b>	万吨/年	300	500	<b>200</b>
<b>8. 输油（气）管道</b>	公里	2300	4770	<b>2470</b>

注：高速铁路指速度 $\geq 200\text{km/h}$ 的干线铁路。

### 第三章 构建功能完善的综合交通网络

按照“三横四纵”的综合运输通道布局，统筹不同层面运输需求，进一步完善综合交通运输网络功能结构，提升网络整体利用效率。

#### 专栏4 广东省综合运输通道布局

**三横：**沿海主通道（厦门-粤东-珠三角-粤西-北海/海口）、闽粤桂主通道（龙岩-梅州-河源-珠三角-贺州/梧州）、粤北区域性通道（赣州-韶关-贺州）。

**四纵：**京广主通道（长沙-韶关-清远-珠三角-香港/澳门）、京九主通道（赣州-河源-珠三角-香港）、粤东区域性通道（汕头-潮州-揭阳-梅州-瑞金）、粤西区域性通道（湛江-茂名-广西）。

#### 第一节 建设快速运输网

以形成国际性综合交通门户为目标，以加快高速铁路、高速公路建设和完善民用机场布局为主要抓手，提高快速运输通达能力，加快建设国际化、区域化快速运输网络。

**高速铁路网。**重点推进深圳至茂名铁路、梅州至潮汕铁路、合浦至湛江铁路、赣州至深圳客运专线、广州至汕尾客运专线、汕尾至汕头铁路（兼顾城际）、龙川至龙岩客运专线、湛江至海口铁路扩能工程、张家界经湛江至海口旅游高铁等项目建设，研究规划广州至河源客运专线、广州至湛江客运专线等，完善经粤东西北至周边省（区）高速铁路通道建设，形成东联海峡西岸、沟通长三角，西通桂黔、辐射大西南，北达湘赣、连接中原地区的“五纵二横”<sup>1</sup>高速铁路骨干网络，实现市市通高速铁路。

<sup>1</sup> 五纵二横：以贵广、鹰梅-梅汕、赣深、京广、张家界至湛江为5条纵向干线；以南广-广汕、厦深-深茂为2条横向干线。

## 专栏 5 快速运输网重大项目

**高速铁路：**深圳至茂名铁路、梅州至潮汕铁路、合浦至湛江铁路、广州至汕尾客运专线、赣州至深圳客运专线、汕尾至汕头铁路（兼顾城际）、龙川至龙岩客运专线、湛江至海口铁路扩能、张家界经湛江至海口旅游高铁等，建设里程约 1660 公里。到 2020 年，新增运营里程 640 公里，总里程达 2000 公里。

**高速公路：**武深高速仁化至博罗段、汕昆高速龙川至怀集段、汕湛高速惠州至湛江段、河惠莞高速、玉林至湛江高速、港珠澳大桥、深中通道、虎门二桥、中山至阳春高速、韶关至新丰高速等，建设里程约 5940 公里。到 2020 年，新增通车里程 3982 公里，总里程达 11000 公里。

**民航运输网：**广州白云机场扩建、深圳宝安机场扩建、韶关机场军民合用改扩建、惠州机场改扩建二期、珠海机场扩建、揭阳潮汕机场改扩建，湛江机场迁建、梅县机场迁建，新建珠三角新干线机场，阳江、罗定机场升级改造为运输机场等。在广州、珠海、汕头、东莞、梅州、汕尾、肇庆、茂名、江门、河源、清远等市新建一批通用机场。迁建深圳南头直升机场。开展怀集、连州等机场前期研究。到 2020 年，新建运输机场旅客吞吐能力 4145 万人次/年，达 1.4 亿人次/年。

## 第二节 建设专业化货物运输网

以沿海主要港口为支点，加强出海航道、内河航道、疏港铁路、疏港公路等集疏运网络建设。加快完善油气管道网络。

**航道网络。**继续完善珠三角高等级航道网，加快西江、北江、龙穴南水道、西伶通道等航道扩能升级，形成西江干线、北江干流至珠江口港口群的高等级航运主通道。加强粤东、粤西地区重要航道建设，改善欠发达地区水运条件，推进东江、韩江、北江上延段航道扩能升级项目前期研究。推进沿海主要港口出海航道、公共锚地等公共基础设施建设。

**疏港铁路。**重点推进广州南沙港铁路、湛江东海岛铁路、汕头广澳港铁路、茂名博贺港铁路等项目，全面建成广州、深圳、

# 广东省“十三五”规划重大交通基础设施项目表

单位：亿元

序号	项目名称	主要建设内容	建设阶段	总投资
<b>总计</b>				<b>32915</b>
	<b>1. 轨道交通</b>	<b>5428公里</b>		<b>18337</b>
	<b>(1) 干线铁路</b>	<b>3320公里</b>		<b>3418</b>
1	深茂铁路江门至茂名段	265公里	续建	290
2	广梅汕铁路龙湖南至汕头段增建二线	44公里	续建	38
3	黎湛铁路电气化改造广东段	148公里	续建	9
4	广深Ⅲ、Ⅳ线广州东至新塘段改造	18公里	续建	4
5	梅州至潮汕铁路	123公里	续建	198
6	广州枢纽东北货车外绕线	69公里	续建	149
7	合浦至湛江铁路广东段	91公里	续建	54
8	罗定至岑溪铁路广东段	33公里	续建	12
9	广州至汕尾客专	206公里	新建	432
10	赣州至深圳客运专线广东段	302公里	新建	459
11	汕尾至汕头铁路	161公里	新建	253
12	丹灶至佛山铁路	18公里	新建	46
13	深茂铁路深圳至江门段	127公里	新建	323
14	龙川至龙岩客专广东段	160公里	新建	219
15	鹰梅铁路广东段	62公里	新建	34
16	柳州至肇庆至广州铁路	193公里	新建	219
17	韶关至柳州铁路	234公里	新建	166
18	湛江至海口铁路扩能工程	125公里	新建	100
19	广梅汕铁路龙川至龙湖南电气化改造	245公里	新建	10
20	广茂铁路电气化改造	359公里	新建	47
21	龙川至汕尾铁路	161公里	新建	93



公开方式：主动公开

---

抄送：省委有关部委办，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区  
办公厅，南部战区联合参谋部，南海舰队，南部战区空军，省三  
区，省法院，省检察院，中直驻粤有关单位。

---

广东省发展改革委办公室

2017年4月26日印

---