

陆丰市人民政府文件

陆府〔2016〕30号

陆丰市人民政府关于印发《陆丰市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的通知

各镇（场、区）人民政府，市府直各单位：

《陆丰市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》业经市十四届人大六次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。



陆府〔2016〕30号

陆丰市人民政府关于印发《陆丰市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的通知

各镇（场、区）人民政府，市府直各单位：

《陆丰市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》业经市十四届人大六次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陆丰市人民政府

2016年8月5日

陆丰市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(2016年3月9日市十四届人大六次会议审议批准)

2016年8月

目 录

序言.....	1
一、发展基础和发展环境.....	2
(一) 发展基础.....	2
(二) 发展环境.....	6
二、总体要求和发展目标.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 发展原则.....	10
(三) 发展目标.....	12
三、优化区域功能, 构建科学发展布局.....	16
(一) 科学划分主体功能区.....	16
(二) 大力推进主体功能区开发建设.....	18
四、推进基础设施建设, 增强发展后劲.....	19
(一) 大力完善交通运输体系.....	20
(二) 加强能源基础设施建设.....	22
(三) 加强信息基础设施建设.....	22
(四) 加强商品物流基础设施建设.....	23
(五) 加强农业水利基础设施建设.....	23
五、推进产业园区扩能增效, 大力发展现代产业.....	24
(一) 加强产业园区建设.....	24
(二) 壮大先进制造业.....	25
(三) 大力发展现代服务业.....	26
(四) 大力发展旅游服务业.....	27
(五) 大力提升优势传统产业.....	28
(六) 加快发展现代农业.....	29
六、推进中心城区扩容提质, 促进城乡协调发展.....	30
(一) 优化城乡布局建设.....	30
(二) 推进陆丰中心城区扩容提质.....	31
(三) 提升城市经营管理水平.....	32
(四) 推进社会主义新农村建设.....	33
七、推进脱贫攻坚, 提升民生幸福质量.....	33
(一) 实施脱贫攻坚工程.....	34
(二) 争取对口帮扶和革命老区政策支持.....	34
(三) 全面加强社会保障.....	35
(四) 加快发展教育事业.....	37
(五) 加快推进医疗卫生事业发展.....	40
(六) 做好人口与计生工作.....	41

(七) 促进文化体育事业发展.....	41
八、推进绿色发展,建设生态文明美好家园.....	43
(一) 加强生态建设.....	44
(二) 加强环境污染治理.....	45
(三) 大力发展绿色经济.....	48
(四) 倡导绿色低碳生活.....	49
九、推进依法治市,维护社会公平稳定.....	50
(一) 全面建设法治陆丰.....	50
(二) 强化重点领域和重点地区专项整治.....	51
(三) 全力维护社会大局稳定.....	52
(四) 提升公共安全保障能力.....	53
十、大力实施创新驱动,促进开放发展.....	53
(一) 着力提升创新驱动发展水平.....	54
(二) 加强各类人才的培养与引进.....	55
(三) 加强对外开放与交流合作.....	55
(四) 促进对外贸易转型升级发展.....	56
十一、全面深化改革,增创体制机制新优势.....	57
(一) 优化政府机构和职能设置.....	57
(二) 深化投资管理体制改革.....	58
(三) 深化商事登记制度改革.....	58
(四) 大力完善要素市场.....	59
(五) 支持非公有制经济健康发展.....	59
(六) 深化财税体制改革促进金融业发展.....	60
(七) 全面构建新型农业经营体系.....	60
十二、保障措施.....	61
(一) 加强规划的组织实施.....	61
(二) 强化要素保障.....	61
(三) 加强社会监督.....	62
附表	
表一 陆丰市“十二五”规划主要指标完成表.....	4
表二 陆丰市“十三五”经济社会发展规划主要指标表.....	14
表三 陆丰市“十三五”规划经济社会发展重点项目表.....	63

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是我国实现“两个一百年”目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期，是广东省率先全面建成小康社会的决战时期、转型升级的攻坚时期、全面深化改革和全面推进依法治省的关键时期，也是陆丰加快发展、全面建成小康社会的重要时期。我市必须按照“三个定位、两个率先”的总目标，把握经济发展新常态下的战略机遇，推进提质增效、转型升级，促进经济社会发展迈上新台阶，推动陆丰经济社会取得跨越式新发展，全面改革创新取得决定性成果，全面推进依法治市取得重大进展，共同建设我们的幸福美好家园。

本规划纲要根据《中共陆丰市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》进行编制，是战略性、纲领性、综合性规划，是指导陆丰市“十三五”时期经济社会发展的行动纲领和编制相关专项规划的重要依据。

一、发展基础和发展环境

(一) 发展基础

“十二五”以来，陆丰市抓住粤东西北振兴发展的历史机遇，紧紧围绕“增强信心、弘扬正气、铁腕治乱、推动发展”的指导思想，坚持稳中求进工作总基调，全面加快转型升级，着力改善民生，努力提高经济发展质量和效益，着力加强交通基础设施建设、加强产业园区建设、推进城市扩容提质等工作，创新社会管理，破解发展难题，有力推动了陆丰社会稳定和经济持续健康发展，经济社会发展取得了阶段性重大成就。

——**经济实力显著增强**。全市地区生产总值从2011年的158.2亿元增加到2015年的235.58亿元。地方财政一般公共预算收入从2011年的9.32亿元下降至2015年的5.89亿元(剔除空转虚增因素，略有增长)。全社会固定资产投资额从2011年的115.85亿元增至2015年的190.25亿元。2011年以来，全市地区生产总值GDP增速均高于全省平均水平，经济增长实现了跨越式发展。

——**经济结构持续优化**。全市三次产业结构调整到2015年的20:47:33。初步形成了以先进制造业、商贸旅游业和核能、风能加快发展的经济结构，对地方经济的支撑作用大力增强。工业实力进一步壮大，第三产业加快发展，农业结构进一步优化，特色优势农业得到有效发展，农业产业化进程加快，农业基础地位进一步夯实。

——**人民生活水平明显提高**。城乡居民人均收入实现稳步增长，居民人均可支配收入 14247 元；全市民生类支出稳定增长，占公共财政支出比重不断提高，前 5 年平均占比为 65%左右。社会保障能力不断增强，城乡居民养老保险和基本医疗保险参保率分别达到 95%和 98%，安居保障房建设 1100 套；教育创强不断取得新突破，医疗卫生稳步推进，医改工作取得新成效，人口生育率控制在 7.18‰以内。

——**基础设施建设取得新成效**。中广核陆丰核电站、甲湖湾能源基地建设大力推进，厦深铁路陆丰段顺利建成通车，火车站场进出站路建成投入使用。国道 324 线陆丰段路面大修工程、省道 240 线大安穿城段改线工程、省道 338 线南塘穿城段改线工程、县道 139 线南塘至湖东段改建工程、内南碣公路二期工程等一批公路建设项目基本完工，省道 338 线惠来览表至甲子镇段路面改造工程完成主体建设，国道 324 线陆丰穿城路段改道工程、龙湖路西段、运河北路等项目已开工建设，深汕高速潭西高速互通，甲港公路惠来段完成前期工作。深汕高速公路霞湖出入口至零公里路段改造工程、东海大道改造工程、龙湖路东段新建工程已竣工投入使用，供排水、污水处理、供电、通信等基础设施逐步完善，陆丰中心城区扩容提质进一步加快，新型城镇化建设稳步推进。

——**生态文明建设稳步推进**。全市环境质量总体保持稳定，节能减排扎实有效，前 5 年单位生产总值能源消耗、单位生产总值二氧化碳排放和单位工业增加值用水量均不断降低，主要污染

物减排指标全面完成上级下达任务。污染防治设施建设成效显著。生态建设不断强化，“十二五”时期全市完成省下达的碳汇造林任务 36.57 万亩，完成生态景观林带提质改造工程建设任务 45.65 公里。完成建设省级乡村绿化美化工程示范点 20 个。森林覆盖率达到 41.14%。

——**平安陆丰建设成效明显**。着力构建平安社会，综治维稳信访工作不断取得新成效。重点治理涉毒涉枪犯罪和严厉打击涉盗抢犯罪，持续不断开展清理清查活动，压挤涉毒涉枪涉盗抢犯罪活动空间，形成严打高压态势，震慑罪犯；实施平安创建“十大”工程，加强治安防控体系建设，深入开展平安市场、平安校园建设；推进信访维稳工作，建立“六个一”工作机制，开展矛盾纠纷排查，解决一批信访积案难案。切实增强人民群众的安全感，为经济社会发展创造稳定和谐的社会环境。

表一 陆丰市“十二五”规划主要指标完成表

类别	指标	单位	2010 年	“十二五”规划指标	年均增长 (%)	“十二五”完成情况	年均增长 (%)
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	135.6	294.31	17	235.58	11.3
	2. 人均地区生产总值	元	10106	20000	16	16583	10.4
	3. 农业总产值	亿元	53.39	63.8	5	82.66	5
	4. 规模以上工业总产值	亿元	76.46	410	38	321.01	33
	5. 规模以上工业增加值	亿元	23.1			65.54	15
	6. 地方财政一般预算收入	亿元	7.3	13 以上	17	5.89	-2.5
	7. 居民消费价格指数	%	3.1			3.5	2.5
	8. 社会消费品零售总额	亿元	113.98	290.5	20	159.86	12.4
	9. 外贸出口总额	亿美元	0.76	5.74	15	1.1	10.2
	10. 外商直接投资	亿美元	0.38	2.6		0.12	-4.5

经济结构	11. 全社会固定资产投资额	亿元	140.8	457	25	190.25	20.6	
	12. 第三产业增加值比重	%	34.6	38		36	0.8	
	13. 城镇化水平（五普口径）	%	40.58	65		48.38		
	14. 研究与发展经费支出占 GDP 比重	%		0.64				
	15. 高技术制造业增加值占工业增加值比重	%	8	20	20	15	13.3	
	16. 每百万人口发明专利申请量	件		1.7				
	17. 基本公共服务支出占财政一般公共预算收入的比重	%	55.5	57	1.9	57	1.9	
	18. 城镇居民人均可支配收入	元		21000	12	18333		
	19. 农民人均纯收入	元	6181	8200	11	10202	12.6	
	20. 城镇调查失业率	%	3	4%以内	-0.8	2.36	0.8	
社会发展	21. 城镇新增就业岗位累计	万人	0.85	9.5	11	9.5	11	
	22. 转移农业劳动力累计	万人	0.75	8.5	12	8.5	12	
	23. 初中毕业生升学率	%	90	95		96.04	1	
	24. 高中阶段教育毛入学率	%	82	90		85.3	1.6	
	25. 城镇职工基本养老保险参保率	%	34.2	80	9	82	9	
	26. 城镇职工基本医疗保险参保率	%	99.6	95	-0.8	98	-0.8	
	27. 新型农村合作医疗覆盖率	%	100	99	-0.2	100	0	
	28. 常住人口	万人	137.9	140	0.3	138.8	0.13	
	29. 人口自然增长率	‰	6.36	6.8	0.09	7.18	0.16	
	30. 平均期望寿命	岁	74.83	76.3	0.39	76.49	0.44	
	31. 恩格尔系数	%						
	#城镇居民	%		40				
	#农村居民	%		49				
	32. 平均每千人口拥有执业（助理）医师数	人	0.71	2	36.3	0.98	7.6	
	33. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率降低	%	0.36	完成下达指标	-7.2	0.183	-7.8	
		34. 万元 GDP 能耗	吨标煤	0.429	完成下达指标		0.409	
		35. 单位 GDP 水耗	m ³ /万元	239	<217		170.22	
36. 耕地保有量		公顷	51511	50594		53316		
37. 城镇生活污水处理率		%	60	70		80		

资 源 环 境	38. 城镇生活垃圾无害化处理率	%		65		62	
	39. 万元 GDP 二氧化碳排放量减少	%		完成下达 指标			
	40. 主要污染物排放总量控制	万吨					
	S02 排放总量	万吨	0.08	完成下达 指标		0.071	
	COD 排放总量	万吨	1.97	完成下达 指标		1.73	
	氮氧化物	万吨	0.12	完成下达 指标		0.017	
	氨氮	万吨	0.24	完成下达 指标		0.21	
	41. 森林覆盖率	%	31.24	41	1.95	41.14	1.98
	42. 城市人均公园绿地面积	平方米	5.52	15		7.2	

(二) 发展环境

经过多年的发展，陆丰经济社会发展取得了重大成效，对提高人民群众生活和促进经济社会发展发挥了极其重要的作用。但是，我们看到，陆丰市经济总量仍然不高，经济结构仍处于较低层次；经济社会发展活力有待进一步激发，改革仍不到位、不彻底、不规范，政府机构设置及权责配置还有不合理的地方，部门关系、层级关系没有完全理顺，政府对市场的监管仍未到位；统筹推动产业转型和环境保护难度加大，市场在资源配置中尚未能发挥决定性作用。支持科技研发、技术创新、技术改造以及科研成果产业化方面缺乏有效的促进机制，创新驱动机制尚未有效形成；社会治安、食品药品安全、劳资纠纷等问题较为凸显，人们的价值取向和行为方式更趋多元，利益协调和社会治理的难度加大，城乡居民的法治化观念有待进一步提高。

综合分析国内外环境，“十三五”时期陆丰市经济社会发展

面临着诸多方面的机遇，具备了提质增效发展的积极有利条件：

——**世界科技和产业革命孕育新突破。**世界新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，以信息技术为代表的新技术与产业发展深度融合，“互联网+”深刻影响着经济形态变革，将催生出全新的生产方式和商业模式。以现代信息技术、互联网、智能制造深度融合为标志的工业 4.0 时代加速到来，新一代信息技术、新能源、生物、新材料等领域的群体性科学技术突破正在深入酝酿，物联网、大数据、工业机器人、3D 打印以及生物、新材料、节能环保等技术创新在促进传统产业发生深刻变革，将推动世界经济向数字、智能、绿色经济转型。这一轮科技革命和产业变革为陆丰市加快产业转型升级，推进经济创新发展和产业技术进步带来了新的机遇。

——**全面深化改革将释放新的发展活力。**“十三五”时期，我国将在重要领域和关键环节加大改革力度，随着新一轮改革的深入推进，财税体制、投融资体制改革将进一步深化，国有资产管理体制改革、混合所有制经济发展、国有企业现代企业制度建设、支持非公有制经济发展等将取得决定性成果，使市场在资源配置中真正起决定性作用。城乡一体化改革、社会领域改革、教育医疗卫生体制改革以及社会保障制度建设将取得突破性进展。生态文明建设将取得重大进展。广东作为先行试点省，全省要素市场、国有资本、社会管理、公共服务等重要领域和关键环节改革将不断深化，市场化法治化国际化营商环境将更加成熟，发展

动力和活力将更加充足，这为陆丰加快推进体制改革、完善社会主义市场经济体制提供了极为有利条件。

——**我国将稳步推进新型城镇化建设。**“十三五”时期，我国将稳步推进新型城镇化建设，着力优化城镇化空间布局和城镇规模结构，着力发展集聚效率高、辐射作用大、城镇体系优、功能互补强的城市群，将根据城市资源环境承载能力、要素禀赋和比较优势，培育发展各具特色的城市产业体系。着力增强中小城市产业承接能力，构建大中小城市和小城镇特色鲜明、优势互补的产业发展格局，促进城市经济转型升级，增强经济活力。这将有效促进陆丰中心城区扩容提质、加强产业与城市发展有机融合，也有利于促进全市城乡的进一步统筹协调发展。

——**区域融合与开放合作新格局拓展新的发展空间。**随着国家“一带一路”战略的全面推进和区域发展总体战略的深入实施，我国与丝绸之路经济带、海上丝绸之路沿线国家以及欧盟等国家和地区的开放合作进一步加强。全省大力推进泛珠三角区域合作和粤港澳合作，全面实施珠三角优化发展战略和粤东西北振兴发展战略，我省与周边地区的经贸合作日益密切，省内区域融合的软硬件条件持续提升，区域发展新格局、新增长极正在逐步形成，进一步拓展了我省经济发展空间。这为陆丰加强与周边合作、进一步提升开放合作水平提供了新机遇。

综合研判国内外形势和陆丰市经济社会所处的发展阶段，“十三五”时期全市经济增长保持中高速增长，产业转型升级加

快，经济总量和综合实力将迈上新的发展台阶，经济社会发展将呈现出一系列新转变。经济增长将由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。人民群众对改革发展稳定有更高期盼，全面深化改革、全面推进依法治市、切实保障和改善民生、维护社会和谐稳定等任务更加艰巨而繁重。全市要深刻认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态，保持战略定力，增强发展自信，强化辩证思维和战略思维，坚持变中求新、变中求进、变中突破，充分利用并积极培育有利于经济社会持续健康发展的各种积极因素，主动应对并妥善化解经济结构调整和利益格局重构过程中存在的各种风险挑战，努力开创经济发展新常态下陆丰经济社会发展建设新局面，奋力迈上全面建成小康社会的新征程。

二、总体要求和发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中和五中全会精神，贯彻落实省委十一届五次、六次全会和汕尾市委六届五次、六次全会精神，按照中央“四个全面”的战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开

放、共享的发展理念，紧紧抓住全面建成小康社会进入决战阶段、省促进粤东西北地区振兴发展和深圳全面对口帮扶的历史机遇，围绕“依法治理、塑造形象、振兴发展，建设幸福陆丰”的工作思路，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，以全面深化改革作为内在动力，以创新驱动发展作为核心战略，以提质增效升级作为发展导向，以依法治市作为根本保障，以交通基础设施建设、产业园区扩能增效和中心城区扩容提质为抓手，以加强革命老区建设为突破口，着力推进全面融珠和改革创新，构建高水平开放型经济新格局，着力推进民生改善和脱贫攻坚，着力优化政务环境、社会环境、城乡环境，坚决守住环保和社会稳定两条底线，确保陆丰全面建成小康社会。

（二）发展原则

——**创新发展，质量引领。**坚持创新发展，必须把创新摆在全市发展全局的核心位置，以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，率先把经济增长动力转到依靠创新驱动发展上来，保持经济中高速增长和迈向中高端水平，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，促进陆丰经济由数量型增长向创新驱动、质量和效益型提升转变。

——**深化改革，扩大开放。**向全面深化改革要动力、增活力，使市场在资源配置中发挥决定性作用和更好发挥政府作用。正确处理改革、发展、稳定的关系，着力在重点领域和关键环节改革

取得突破，为经济社会发展提供科学完备的制度保障。加快构建开放型经济新格局，全面深化区域合作，积极参与“深莞惠+汕尾、河源”经济圈建设，主动从发展战略、城市规划、基础设施等方面加强对接，推动形成分工合理、优势互补的区域经济发展新格局，积极参与“一带一路”建设。

——**五化统筹，城乡一体。**协同推进经济社会发展、城乡发展、人与自然和谐发展，协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，正确认识和妥善处理改革发展稳定等重大关系，协调好各方面利益，充分调动广大人民群众积极性，努力形成经济社会发展协调有序的良好局面。

——**依法治市，弘扬正气。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益，维护社会公平正义，加强全市法治建设，不断增强法治意识，维护全市社会大局稳定，为经济社会发展提供有力法治保障。

——**民生为重，公平共享。**始终坚持人民主体地位，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，强化政府公共服务职能，提高居民收入，完善社会保障，促进共同富裕，营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利，使人民群众更加公平地共享改革发展的成果，切实增进民生福祉。

——**环境友好，绿色发展。**牢固树立生态文明理念，把生态文明建设融入全市经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程，

全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的全市主体空间格局。坚持绿色发展，坚持节约资源和保护环境协同推进，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽陆丰建设。

（三）发展目标

全市经济社会持续健康发展，人民生活水平显著提高，基础设施进一步完善，全面深化改革和全面依法治市取得重大成效。到“十三五”期末，全市全面建成小康社会，为率先基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——**达到全面小康水平**。到2020年，地区生产总值（GDP）达到400亿元，年均递增11%以上。具体分两步走。第一步，到2018年，经济保持高于全国、全省、全汕尾市平均水平的中高速增长，地区生产总值、城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番以上，完成第三轮扶贫开发任务。第二步，到2020年全面建成小康社会。发展迈入中高端，质量效益提升幅度高于粤东西北地区，地区生产总值稳步增长，主要经济指标平衡协调，城乡居民收入增长与经济增长同步；人民生活水平和质量普遍提高，就业、教育、文化、社保、医疗等公共服务体系更加健全，实现基本公共服务均等化和社会保障城乡一体化，公共服务均等化。全面完成脱贫任务，现行标准下城乡贫困人口全面实现脱贫。

——**基础设施进一步完善**。全面建成陆丰核电、宝丽华发电厂及海上风电，力争陆丰太阳能项目、中电国际项目在“十三五”中后期动工，把陆丰建成我省新能源产业基地。交通、水利、环保等基础设施进一步优化完善，有效适应经济社会发展需要。完善市内交通网络与相关县市间、区域间的有机衔接，建成交通环网，形成综合交通枢纽，公路网体系和港口布局进一步合理完善。加快陆丰融入汕尾市“半小时交通经济圈”以及珠三角“三小时交通经济圈”步伐。通信网、互联网和广播电视网实现有机融合。

——**现代产业发展水平明显提升**。先进制造业、现代服务业发展水平不断提高，传统产业中高端化发展，农业现代化取得明显进展，海洋产业、旅游业发展壮大，新产业、新业态发展活跃，产品质量、工程质量和服务质量显著提升，现代产业与珠三角融合发展取得明显成效，产业结构进一步优化，三次产业结构调整为 12: 48: 40。

——**社会发展更加法治公平**。依法治市建设取得显著成效，公民文明素质和社会文明程度明显提高，管理更加精细化、科学化、规范化，社会治理体系更加完善，社会大局保持和谐稳定，平安陆丰建设扎实推进，人民合法权益得到切实保障。科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业进一步全面发展，社会保障更加公平完善。人口自然增长率控制在 8‰ 以内。教育水平和人口素质进一步提高，高中阶段教育毛入学率达到 95% 以上。城镇职工基本养老保险参保人数达到 14.5 万人，城乡居民基本养老保

险参保率达到 95%以上，城乡基本医疗参保率达到 98%以上，新型农村合作医疗参保率达到 99%。

——**宜居宜业宜游环境明显优化。**城乡发展一体化水平不断提高，美丽乡村建设加快推进，城乡居住环境进一步改善，城镇化水平达 75%以上。城市扩容提质步伐加快，城市基础设施建设不断优化，城市品质和功能不断提升，产业和城市融合发展加快推进，使陆丰成为宜居宜业、绿色、智慧、人文的现代滨海城市。旅游建设取得重要进展，使陆丰大力迈向“广东旅游强县(市)”。

——**绿色低碳发展水平明显提高。**构建多层次、功能复合的生态网络，城乡饮用水源水质稳定安全达标，空气质量和海岸生态总体保持良好。PM2.5 浓度年平均值控制在 35 微克/立方米左右。耕地保有量保持稳定，森林覆盖率进一步提高，达到 43.72%。环境质量总体提高，主要生态文明建设指标达到要求。

表二 陆丰市“十三五”经济社会发展规划主要指标表

序号	指标	2015 年 (预计)	2020 年	年均增长 (%)	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值(亿元)	235.58	400	11 以上	预期性
2	人均地区生产总值(元)	16583	27651	11 以上	预期性
3	全员劳动生产率(万元/人)				预期性
4	居民消费价格指数(%)	3.5	3		预期性
5	服务业增加值比重(%)		40 以上		预期性
6	常住人口城镇化率(%)	48.38	75 以上	9.2	预期性
7	研究与发展经费支出占地区生产总值比例(%)	0.64	1.4		预期性

8	科技进步贡献率 (%)	38	44		预期性
二、民生福祉					
9	常住人口 (万人)	138.8	160	3.05	预期性
10	人口自然增长率 (%)	7.18	8	2.28	约束性
11	平均预期寿命 (岁)	76.49	77	0.13	预期性
12	城镇调查失业率 (%)	2.36	3	3	预期性
13	城镇新增就业人数 (万人)	1.9	7.5		预期性
14	高中阶段教育毛入学率 (%)	85.3	95	1.94	预期性
15	幼儿学前三年教育毛入学率 (%)	81.2	98 以上	3.36	预期性
16	九年义务教育巩固率 (%)	95	98	0.6	约束性
17	城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	11	14.5	4	约束性
18	城乡居民基本养老保险参保率 (%)	95	95 以上	100	约束性
19	城乡基本医疗保险参保率 (%)	98	98 以上	100	约束性
20	城乡居民人均可支配收入 (元)	14247	与 GDP 增长同步		预期性
三、生态文明					
21	耕地保有量 (公顷)	50594	49983		约束性
22	单位工业增加值用水量降低 (%)	4	3		约束性
23	非化石能源占能源消费比重 (%)		未下达任务		约束性
24	能源消费控制	单位生产总值能源消耗降低 (%)	6.5	5	约束性
25	温室气体排放控制	碳排放总量 (万吨二氧化碳当量)	未下达任务	完成省、市下达任务	约束性
		单位生产总值二氧化碳排放降低 (%)	未下达任务		约束性
26	主要污染物排放总量控制	化学需氧量 (万吨)	1.73	完成省、市下达任务	约束性
		二氧化硫 (万吨)	0.071		
		氨氮 (万吨)	0.21		
		氮氧化物 (万吨)	0.017		
27	PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米)	40	35	无检测	预期性
28	城镇生活污水集中处理率 (%)	80	98	4.2	预期性
29	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	62	95	9	预期性

30	森林覆盖率 (%)	41.14	43.72	0.5 以上	约束性
31	城市人均公园绿地面积 (平方米)	7.2	8.75		预期性

三、优化区域功能, 构建科学发展布局

落实主体功能区战略, 推进主体功能区建设, 将是国民社会经济发展的“十三五”规划贯彻始终的重大战略任务。为此, 必须以《广东省主体功能区规划》为指导, 根据汕尾市实施主体功能区战略结合陆丰实际情况, 科学规划生产、生活、生态空间, 引导人口、经济合理分布, 划定差异化的发展区域, 形成资源优化配置、功能组合有序的主体功能区格局, 实现空间要素与发展资源高度耦合, 构筑与资源环境承载力相匹配的发展态势。到2020年, 全市形成主体功能定位清晰的国土空间格局, 经济布局更加均衡、城乡区域发展更加协调, 资源利用更加集约高效, 生态系统更加稳定, 基本实现人口分布与经济布局、生态环境相协调, 经济更加繁荣、环境更加优美的区域发展格局。

(一) 科学划分主体功能区

根据陆丰自然地理、生态环境和发展潜力的区域分布, 按照区域开发布局主要由重点开发区域、生态发展区域、禁止开发区域的划分要求, 科学划分区域发展定位, 明确不同区域的功能定位, 逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与资源环境相协调的区域开发格局。

——**重点开发区域**。具有极高经济社会开发需求、环境容量大、生态环境约束相对较低、适宜进行大规模产业开发和城镇建

设的区域，主要是以工业制造业、商贸旅游服务业和城镇化为主体功能，农业发展和生态保护为辅助功能，主要包括陆丰市城区、东海经济开发区、“三甲”地区和全市南部的沿海岸线经济带和中部经济区，重点打造为全市经济开发的主要区域，成为全市重要的经济增长极、现代产业基地和人口集聚区。

——**生态发展区域**。主要定位是以生态保护、生态产品能力建设为主体功能，工业发展和城镇发展为辅助功能，具有较高的自然生态保护价值区域，主要包括全市的山区地带，主要指北部的西南镇、大安镇、八万镇、陂洋镇等地区，其功能定位为保障农产品和生态产品供给的重要地区，生态产业在产业结构中居于主体地位的发展地区。实行优先保护、严格控制开发强度，增强水源涵养、水土保持、维护生物多样性和提供主要农产品等能力，因地制宜发展本区域可承载的特色产业。

——**禁止开发区域**。具有极高的自然生态保护价值和历史文化保护价值区域，包括自然保护区、饮用水源保护区、生态公益林和具有特殊保护价值的自然历史文化遗迹等陆域区域以及海洋自然保护区、珍稀濒危生物保护区、生态保护区等。根据省市主体功能区划分，陆丰禁止开发区域主要包括陆丰玄武山风景名胜区、碣石湾海马资源市级自然保护区、陆丰碣石湾湿地自然保护区、陆丰三溪水候鸟自然保护区和陆丰陂洋土沉香自然保护区及林业生态红线划定的Ⅰ级保护区、Ⅱ级保护区等区域。这类区域，依据法律法规规定实行强制性保护，严禁不符合功能定位的

开发建设。

（二）大力推进主体功能区开发建设

“十三五”期间，陆丰主体功能区战略的推进设想是：统筹经济社会发展规划、土地利用规划和城乡建设规划，合理安排城镇建设、村落分布、产业聚集、农田保护和生态涵养空间，优化城乡空间布局 and 结构。以不同主体功能类型区的功能定位和发展方向作为经济布局、产业发展、人口布局和项目建设的依据，以空间开发格局清晰、空间结构优化、空间利用效率提高和区域发展协调性增强为目标，大力推进主体功能区开发建设。

提升陆丰中心城区综合开发功能。围绕打造陆丰中等城市的发展目标，按照“以产促城，产城融合”的发展思路，优化陆丰城区行政区划布局，促进城区扩容提质，加快推进“西移东扩，沿江发展”的城市发展战略，按照“一个中心，两条主轴，六个片区”的城市布局，加强城市基础设施、城市服务功能建设，大力发展面向周边区域、服务全市的科技、教育、商贸物流等现代生产性服务业，以及文化旅游、生态休闲和健康服务等特色生活性服务业，重点加强文化、社会服务和生态文明建设，打造以优势传统产业、休闲旅游为主导的现代滨海城市。

加快开发沿海岸线经济带及中西部经济。陆丰沿海经济带主要包括甲东、甲子、甲西、湖东、碣石、金厢、东海等沿海镇区，要通过高起点编制发展规划，统筹规划沿海岸线经济带发展，高水平推进基础设施建设、产业发展和景观风貌，高标准开展环境

整治，全面提升陆丰沿海经济带的功能布局，着力打造陆丰“黄金海岸经济带”。着力发挥黄金海岸线的地理优势和资源优势，加快发展陆丰核电、风电等清洁能源、先进制造业、滨海旅游、现代渔业、文化教育等优势产业，培育壮大港口物流，加强海洋环境保护和海洋与海岸带生态系统建设，提升沿海经济发展档次和规模，不断扩大陆丰沿海岸线经济的知名度和吸引力。陆丰中西部地区主要包括潭西、河西、河东、城东、内湖、博美、南塘、桥冲等中部区域，中西部区域应结合陆丰城区扩容提质和沿海区域发展需求，积极发展优质粮、蔬菜、水产及禽畜养殖等产业，形成米袋子和菜篮子产业集聚区，与陆丰沿海区域共同打造成为陆丰的重点开发区域，使其成为陆丰未来经济发展的重要增长极。

积极打造北部现代农业集聚区。主要包括西南、大安、八万、陂洋等山区镇，该区域地形多为山地，生态林业资源丰富，生态农业发展基础较好。陆丰北部区域重点规划建设成为陆丰的生态发展区，立足优势，因地制宜，走以现代农业和生态旅游业发展为主的发展路子，形成规模化、品牌化的经营优势，拉动老区特色经济发展，把陆丰北部山区打造成为粤东地区的“后花园”和现代农业和生态旅游基地。

四、推进基础设施建设,增强发展后劲

按照“突出重点，整体推进”的原则，着力加快推进交通、能源、水利等重大基础设施建设，提升基础设施服务保障能力，率先基本建成布局合理、结构优化、功能完善、运行高效的现代

化基础设施体系。到 2020 年，全市基础设施网络体系总体适度超前国民经济和社会发展需要。

（一）大力完善交通运输体系

进一步推进交通基础设施建设，完善综合交通运输网络体系，努力实现交通运输新跨越，形成布局合理、安全可靠的现代综合交通运输体系，全面提升陆丰发展的交通区位优势。

一是加快公路交通体系建设。加大公路建设资金投入，改建升级一批干线公路，提高公路技术标准等级，改善、提高公路通达深度和通行质量。全力推进国道 G324 线陆丰穿城段改建工程、省道 338 线南甲公路扩建工程、省道 240 线陆丰段路面改造工程、珠（三角）（粤）东沿海快速通道汕尾市区至陆丰段新建工程以及潮惠高速陆丰段、深汕高速公路潭西出入口、县道 134 线河西至潮惠高速互通等一批交通重点项目和一下县乡公路升级改造的项目建设，加快东海、甲子、碣石、南塘等主要镇和重点区域的一级公路建设，形成畅通便捷的交通网络，大力优化交通运输环境，完善全市路网结构，积极融入珠三角经济和生活圈。到 2020 年，新建或改建四级以上等级公路总里程 750 公里。

二是配套完善厦深铁路陆丰段建设。加快推进铁路客运快速化，进一步完善厦深铁路陆丰段的相关站场、道路、公交配套设施及服务功能，着力推进陆丰火车站进出站、站前广场项目建设，实现厦深铁路陆丰站与陆丰中心城区、主要乡镇和深汕高速公路的顺畅衔接，以快速轨道、高快速路和水上交通组成水陆联运的

复合交通网络，构建功能完善、线路通畅的铁路、公路和水路的综合交通运输体系。

三是加强港口与堤围建设。充分发挥陆丰海岸线长、区位优势突出的有利条件，积极优化港口布局规划和开发方案，提升陆丰港口现代化服务水平。大力推进陆丰（粤东）核电厂重件码头、陆丰甲湖湾电厂配套码头工程建设。加快推进碣石渔港扩建工程、甲子港国家中心渔港列入省二级渔港建设项目，湖东、金厢渔港列入省三级渔港建设项目。大力做好强全市堤围规划建设。加快推进乌坎南北堤加固达标工程、三甲海堤达标加固工程、湖东港海堤修复建设、金厢海堤修复建设以及螺河西堤维修加固工程、河东镇白石门水库加固工程等一批重点项目建设。到2020年，形成大、中、小泊位相协调，疏运畅通，港口功能服务完善，港口现代化水平进一步提高的系列化港口，海河等堤围建设取得新成效，对经济发展的拉动作用大幅提升。

四是加快发展智能交通和绿色交通。大力提升交通信息化水平，推广使用智能化装备，推动移动互联、定位导航等先进信息技术在交通运营管理、服务监管等方面的应用，实现港口、铁路、公路“数字化”运营，加快构建开放式交通大数据系统，实现铁路、公路、水路信息的互联互通。建设公众出行信息服务系统、车辆运营调度管理系统、安全监控系统和应急处置系统，推进客票一体联程。积极推广大运量、低污染的绿色交通，不断使用节能环保运输工具，加强新能源在交通运输业的有效应用。

(二) 加强能源基础设施建设

以保障能源供应安全和加快能源结构调整为目标，加快电力能源基础设施建设，以现代智能电网建设为目标，高标准配套建设核电输电线路设施，构筑稳定、经济、清洁、安全的能源保障体系。在加快陆丰核电工程建设的同时，大力推进宝丽华甲湖湾新能源火力发电、海上风电场，陆丰输变电工程(含陆丰开关站)、陆丰核电一期接入系统工程、宝丽华汕尾甲湖湾电厂一期接入工程(汕尾段)等电力能源基础项目建设，加快智能电网技术改造陈旧输电线路，确保输电、配电安全可靠、优质高效。加快成品油管道、天然气管网等能源基础设施的优化完善，加快天然气和成品油管道布局，加快能源储运、供应体系建设，构建油电气能源保障网络，提升能源保障能力。

(三) 加强信息基础设施建设

按照“统筹规划、资源共享，政府推动、市场导向、统一标准、分步实施”的原则，大力促进信息基础设施建设，构建先进、高效的现代信息化体系，大力打造“数字陆丰”，实现信息服务的现代化。以云计算、物联网、大数据、移动互联网等新一代信息技术为支撑，进一步加快宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，加快电信网、广播电视网和互联网的“融合”发展。加快龙山发射台、南塘尖山发射台建设，实现广播电视无线覆盖数字化，增强广播电视传播力。加快建设电子政务和电子商务等公共服务平台，完善全市政务信息网，加强市镇

政府门户网站等重点网络建设，全面推行政务信息网上发布、政府信息公开和网上办事，提高信息公众服务和应用水平。完善农村中小学“宽带网络校校通”工程。大力完善陆丰数字新农村信息服务平台。

（四）加强商品物流基础设施建设

按照陆丰的主体功能布局，利用水陆方便快捷的交通优势，积极引导和鼓励社会资金投入，发展壮大商品物流产业，扎实推进商品物流基础设施建设，构建安全化、标准化的专业市场及商品物流仓储设施，建设建筑材料、五金制品、家电产品、服装家具、中西医药、土特产品等专业市场。到 2020 年，力争陆丰快递物流产业园区、陆丰城南货运物流园区、陆丰城西货运物流园区、广东兴顺物流中心等一批初具规模的专业市场和物流仓储设施建成投入使用或开工建设。

（五）加强农业水利基础设施建设

加强农田水利基础设施建设，完善水利防灾减灾体系，提升水安全保障能力。加强中小河流和小流域洪水治理，加快合理高效供水安全保障体系，加强对饮用水源的水质保护，加强螺河综合治理工程建设和陆丰市城区供水水源工程建设。完善全市自来水厂布局建设。不断优化城乡供水设施，加快陆城第二水厂扩容建设和甲子自来水厂建设。进一步推进村村通自来水工程建设，强化镇（场、区）农村供水管理，不断提高农村供水保障民生能力。到 2020 年，全面完成规划内中小河流治理、小流域综合治

理和内涝整治工程建设任务，全面建成流域性防洪骨干工程，基本建成人水和谐的防洪除涝体系，完成 3 条中小河流治理，三宗小型水库除险加固任务，完成 7 宗大中型病险水闸工程建设任务，完成螺河桥闸改址重建工程建设；完成 5 宗小流域综合治理及 2 个涝区治理工程、着力推进陆丰市中小河流治理工程、陆丰市小流域综合治理工程、碣石镇南溪河整治工程重点工程建设。市城区防洪标准基本达到 50 年一遇，山区主要乡镇、重要村庄等防洪标准达到 10~20 年一遇。

五、推进产业园区扩能增效, 大力发展现代产业

把推进产业园区扩能增效和加快现代产业发展作为经济社会加快发展的重要战略任务加快推进，着力发展先进制造业和现代服务业，加快培育新业态和新商业模式，不断优化产业结构和产业布局，推进产业集聚化、高端化、智慧化发展。

(一) 加强产业园区建设

以集聚发展、集约用地，生态绿色发展为理念，不断完善全市产业园区规划布局建设，推动产业园区扩能增效，促进园区主导产业发展壮大、产业链集聚延伸，提升产业园区对全市经济发展的辐射带动能力。按照“工业新城、城市新区，以产促城、产城融合”的发展要求，加强产业园区基础设施建设，不断完善供水、供电、通讯等配套设施建设，大力促进电子信息、黄金珠宝、生物工程、食品深加工等主导产业的发展。大力推进产城融合，积极配套文化教育、生活休闲、旅游等生产生活性服务产业，形

成产业链较为完整、服务功能配套较好的现代产业发展园区。创新园区开发建设与管理运营机制，争取把陆丰产业园区纳入省产业转移工业园管理，享受省产业转移扶持政策。“十三五”期间，争取引进一批规模以上、技术含量较高的企业到陆丰产业园区落户，努力把陆丰产业园区建设成为陆丰承接国内外特别是珠三角地区先进产业转移的重点园区。大力推动东海经济开发区、星都经济开发区不断优化投资环境，推动园区不断提升发展。发挥碣石圣诞产业、甲子五金产业优势和甲西劳动力充裕、土地资源充足的优势，加快“三甲”工业园区建设，规划建设碣石科技工业园区。力争到“十三五”期末，全市产业园区产值达到 200 亿元以上。

（二）壮大先进制造业

把握国家实施《中国制造 2025》战略机遇，根据全省、粤东地区先进制造业发展重点任务和发展布局，结合陆丰的潜力和优势，围绕增强产业核心竞争力，大力促进先进制造业发展。积极促进先进数字通讯设备、新材料、精密机械、精细化工等产业加快发展，大力扶持发展以智能制造装备、海洋工程装备、节能环保装备、新能源装备等领域为主体的先进装备制造业，加快促进产业特色明显、产业链关联度大、辐射带动作用强的先进制造业集聚发展。大力推进比德能源二期二程、全美日化技改项目等重大工业项目建设。充分利用加快陆丰核电建设的发展机遇，以提升核电设备技术研发水平和制造能力为目标，积极发展核电辅

助与配套设备相关产业，形成核电运作和核电设备产业发展相互促进的产业态势。加快信息产业、生物医药和海洋产业等引进、培育和建设力度，促进陆丰先进制造业发展规模和发展力度大力提升，推动制造业高端化、智能化和绿色化发展。到2020年，初步形成先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达60%左右，以先进制造业引领陆丰产业发展新格局。

（三）大力发展现代服务业

加强现代服务业规划引导，积极推动由技术创新、商业模式创新、新的需求拉动、产业链的细化和融合形成的新业态新商业模式发展。大力建设社区商业，积极引导农村商贸向中心镇中心村集聚，支持传统专业市场升级打造“专业市场+电商+物流”的商业模式。抓好全市城乡市场的规划发展，大力建设东海综合、粮食、水果、木材、建材，南塘三鸟，碣石、甲子水产等市场，积极发展新型连锁企业、物流配送中心和社区连锁便利店。积极实施普惠邮政，推进“快递下乡工程”，建设以广汕公路为轴线，以各镇城镇所在地为中心，以广阔农村市场为依托的销售网络体系，实现“乡乡有网点，村村通快递”。积极发展金融服务业，鼓励异地金融机构来陆丰设点。鼓励企业上市。畅通直接融资渠道，协调利用财政、金融资金，探索公私合作（PPP）融资模式。稳步推进社会信用体系建设。大力发展健康服务业。推动以健康管理、医药保健、体育健身、健康文化、健康旅游等为重点的综合健康服务业联动融合发展，形成以医药产品、医疗及康复器械、

健康管理服务等领域为重点的健康服务产业。大力发展家庭服务业，规范家政服务行业，完善家政服务信息平台 and 社区综合服务信息平台建设。培育发展养老服务业，推动和完善养老院、老年活动室、社区老年人日间照料中心等养老设施建设，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构。

（四）大力发展旅游服务业

着力优化旅游服务业发展的体制机制和管理服务水平，大力推动旅游业“旅游+文化”、“旅游+运动”、“旅游+渔业农业”等创新发展，充分利用陆丰特色的旅游资源优势，大力发展观光度假、特色购物休闲、民间风俗体验、爱国主义教育、历史文化探究的特色旅游，把旅游服务业培育成陆丰市第三产业的龙头，国民经济重要的支柱产业，使陆丰成为“广东旅游强县(市)”和广东省著名的滨海旅游目的地。一是大力完善陆丰旅游发展总体规划和部分景区规划，充分利用厦深高铁开通、周边高速公路网不断完善的有利条件，加强与珠三角、福建等周边地区对接，大力拓展旅游市场丰富旅游产品，实现陆丰旅游由观光型向复合型转变，由过境地向目的地游转变，积极打造区域特色旅游品牌。二是着力打造重点旅游景区。大力推进陆丰温泉国际新城、南塘沙溪温泉度假村、金厢滨海度假旅游区、玄武山宗教文化旅游区、东海商务休闲游憩区、甲子滨海运动旅游区等旅游景点景区建设，提升旅游服务功能和档次，全力打造“粤东旅游黄金海岸”。三是加大对旅游发展的开发建设、管理和宣传力度，针对旅游业

发展中的薄弱环节，加快旅游基础设施和服务设施建设。

（五）大力提升优势传统产业

大力推动全市传统产业新一轮技术改造，充分运用信息技术和先进适用技术改造发展传统优势制造业，大力实施“互联网+”行动计划，推动互联网与传统产业融合。着力推进陆丰具有优势特色的圣诞礼品、五金配件、食品加工、服装加工、珠宝加工等传统产业的改造升级，加快实施中小企业成长计划，为中小企业提供融资、技术开发、信息咨询、人才培养等优质服务。大力推动传统制造业的智能化发展，积极推动机器换人计划，以电子信息、纺织服装、五金塑料等行业为重点，积极开展智能工厂培育建设试点，推进生产线数字化改造，建设自动化车间和智能工厂，提高制造业智能化水平。加大供给侧结构性改革，严格限制淘汰落后产能。严格贯彻执行国家产业政策，综合运用法律、经济、行政等手段，对生产设备、生产工艺的技术水平低于行业平均水平以及生产设备、生产工艺的污染物排放、能耗、水耗等技术指标高于行业平均水平的传统企业，坚决实行“退二进三”、关停并转，加快淘汰一批产品档次低、资源消耗大、环境污染严重、安全生产条件差的小企业。

加强质量强市建设，着力推动企业加强质量建设和品牌建设，引导企业提升自主创新和质量管理能力，培育一批具有较强竞争力和影响力的品牌企业和名牌产品，促进优势传统产业转型升级。争取到2020年，形成10家成长性好、创新能力强、拥有

自主知识产权的重点骨干企业，通过重点培育，使龙头企业在产品研发、技术创新、市场开拓和经营管理上尽快达到先进水平。

（六）加快发展现代农业

加快转变农业发展方式，大力推进农业现代化建设，积极发展高效、生态、安全的现代农业，着力构建现代农业产业体系。

一是加快农业招商引资步伐。出台相关优惠措施，通过开展农业招商引资，引项目、引资金、引技术、引人才、引理念，增强农业发展活力，做大农业产业规模，实现农业资源科学配置乃至农业的转型升级。加强与农业科研院所的合作开展产学研、农科教一体化的合作模式，加快适用农业新技术、新品种的推广应用步伐，促进陆丰市现代农业向标准化发展。

二是大力增强农业综合生产能力。规范农业发展空间秩序，优化农业区划布局，打造特色优势农产品产业带，努力推进建设省级现代农业示范区，构建现代的农业产业体系。大力发展农产品加工业，打造一批省内外市场有竞争力的农产品加工龙头企业。开展永久基本农田划定工作，守住耕地红线，全市耕地保有量不低于 49983 公顷，维持现有水平不减少，建设高标准农田 19 万亩，建成一批集中连片、旱涝保收的高标准农田，全市农业规模化生产连片面积占总生产面积的 40%。

三是强化农业科技创新驱动。加强全市农业科技进步与创新，积极构建农业科技创新平台和示范基地。转变农业发展方式，加快完善多元化的农业技术推广服务体系，构建全市农业科技信

息服务平台。加快农业新品种、新技术和新设施（备）的引进示范和推广，提高科技对农业的贡献率。

四是加强农产品质量安全监管。以创建农产品质量安全县为契机，加强农产品质量安全监管考核。推动建立责任明晰、监管有力、执法严格、运转高效的农产品质量安全体系。

五是大力发展海洋渔业。利用科技进步推进渔业产业结构优化升级，大力发展产业化、规模化、集约化渔业，积极推进加工与流通业快速发展，全面提升渔业经济整体水平和市场竞争力，促进渔业增效、渔民增收，全面形成渔业产业化、渔村城镇化、渔港现代化的现代渔业经济发展格局。重点发展海洋捕捞业、水产养殖业和水产品深加工，发展水产特色品牌产品；大力推动大型渔业项目落户陆丰，重点推动水产品加工基地建设，积极扶持培育发展一批新的渔业龙头企业；重点建设罗非鱼养殖基地、对虾养殖基地、青蟹养殖基地、海马养殖基地、牡蛎养殖基地、鲍鱼养殖基地；大力完善渔港公共基础设施建设，进一步提升甲子、碣石、湖东、金厢等渔港现代化建设力度，推动渔港升级建设。

六、推进中心城区扩容提质, 促进城乡协调发展

按照“突出重点，整体推进”的原则，稳步推进陆丰中心城区扩容提质，新型城镇化与社会主义新农村建设。

（一）优化城乡布局建设

按照统筹规划、因地制宜、分类指导、适度开发的原则，完善我市城乡建设规划，加强全市重点乡镇、城镇新区发展规划编

制，优化城乡发展布局 and 空间形态，形成布局科学、功能互补、环境优美的新型城乡发展格局，打造现代城市和美丽乡村。加大以城带乡、以工促农力度，推动全市水电路气等基础设施城乡联网、共建共享，强化城乡基础设施连接。加快陆丰城区和碣石、甲子、南塘主要中心镇人口集聚、产业集中和功能集成，积极推进市政、交通、环保、信息等基础设施以及教育、医疗、文化、体育、商贸等公共服务设施建设，增强中心城区和中心镇综合承载能力，引导本地农村剩余劳动力向中心城区和中心镇集聚，形成全市城镇空间布局优化，城镇化发展质量和城乡一体化不断提升的新型城镇化发展格局，把陆丰打造成为宜居宜业宜游，绿色、智慧、人文的现代滨海城市。到 2020 年，全市城镇化水平和质量稳步提升，常住人口城镇化率达到 75%以上。

（二）推进陆丰中心城区扩容提质

坚持“统筹规划、突出特色、适度超前、扩容提质、优化布局”原则，积极推进陆丰中心城区扩容提质，着力推进市陆碣大道改建工程、陆城东埔大道、陆城运河南北路改造工程、螺河东路、陆城迎仙商业街等旧城区改造工程、陆城环城北路建设工程、运河两岸拓宽建设工程等重要干道建设；加强市政基础设施建设，着力推进陆城供水管网扩建改造工程、大型水库至陆城引水工程、陆城管道天然气工程等重要市政设施建设。注重城市品质和功能提升，大力推进智慧城市建设，提升信息技术应用能力，实现城市公共热点区域无线局域网全覆盖。合理把握中心城区新

区规模，加强产业支撑，打造集实体产业发展、完整生活配套设施为一体的城镇新区。进一步增强陆丰中心城区的综合承载能力，提升区域服务功能和产业支撑能力，辐射带动全市城乡协调发展。

（三）提升城市经营管理水平

以“经营城市”理念推进中心城区扩容提质和主要中心镇集聚建设，创新开发建设模式，鼓励引进知名、大型的综合运营服务商全过程参与规划设计、土地开发、招商引资和运营管理，积极探索企业与政府合作开发定制开发、带资开发、一级开发等开发新模式，争取建立城市发展基金，建立运营管理综合平台。大力推进土地管理改革创新，探索建设项目用地预申请、重大项目公告出让等产业供地方式创新，严厉打击囤地、炒地、闲置等行为。大力注重城市品质和功能提升，优先发展城市公共交通，大力提升交通、能源、市政、应急指挥等的信息化和智能化水平。逐步改造完善城市建成区地上地下管网系统，加快推进城市新区地下综合管网建设。注重城市历史文化遗产，实现历史文化遗产的永续利用。完善城市治理结构，创新城市治理方式，提升城市社会治理水平，有效预防和治理各类“城市病”。积极开展宜居社区建设，促进生产、生活、生态一体化发展，打造一批人与自然和谐、功能齐全、职住平衡的城市社区。建立和完善城乡统一的户口登记制度和居住证制度，拓展居住证基本公共服务功能，依法保障流动人口的合法权益。

（四）推进社会主义新农村建设

大力推进陆丰市省级新农村示范片、名镇名村和幸福村居建设，加强历史文化名镇名村名居和传统村落保护。大力推进农村危房改造，积极推动“村改居”改革，逐步将城中村、城郊村和产业集聚区内人口转为城镇居民，纳入人口统一管理。加快“三旧”、“空心村”改造步伐、着力推进中心镇三旧改造工程等项目建设。大力推进农村环境综合整治，开展山水林田路综合治理，加快推进土地平整、灌溉与排水渠道、田间道路、农田防护与水土保持等工程。建立农村保洁制度，推行垃圾就地分类减量和资源回收利用，实现农村生活垃圾集中无害化处理。全面解决我市农村人口饮水安全问题，全面落实“村村通自来水”工程，确保饮水卫生安全合格率达90%以上。加大对我市农民（渔民）职业技能培训力度，鼓励农民（渔民）自主创业，有序推进农村剩余劳动力向城镇转移，推进农业转移人口享有城镇基本公共服务，合理分摊农业人口转移人口市民化成本。大力开展建设幸福村居。积极开展全市山水林田路综合治理，做精做优生态高效农业，完善现代农业基地建设，提升特色产业发展水平，建立完善农产品商贸流通体系，着力培育壮大新型农业经营主体。

七、推进脱贫攻坚,提升民生幸福质量

坚守底线、突出重点，从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，全面实施脱贫攻坚战，增加基本公共服务供给，保障底线民生，实现基本公共服务均等化，社会保障城乡一体化，

力争到 2020 年实现民生社会事业与全面建成小康社会相适应。

（一）实施脱贫攻坚工程

按照精准扶贫、精准脱贫要求，“以产业升级拉动一批、城镇化转移一批、农业现代化托起一批、区域协调发展带动一批、政府宏观调控帮扶一批”为抓手，打赢扶贫开发攻坚战，完成与全面建成小康社会相适应的目标任务。进一步健全和完善精准扶贫工作机制，强化行业扶贫、定点扶贫和帮扶工作，全面落实干部驻村帮扶。完善扶贫考评标准和考核机制，建立减贫目标责任制，调整扶贫开发重点区域考核指标体系。完善财政扶贫增长体制，实行分类分策扶贫。加强全市贫困地区基础设施建设，提高公共服务水平。积极探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立扶持关爱农村、渔区失独老人、单亲家庭、因病返贫家庭、无劳动力家庭的长效机制。完善资助方式，对家庭经济困难学生实现资助全覆盖。健全金融扶贫服务机制，增强对贫困乡镇、贫困户的信贷支持。建立全市贫困人口的动态信息系统，完善扶贫到户到人长效机制和扶贫对象认定标准，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，办好扶贫济困日等社会扶贫活动，确保扶贫精准到户、落实到人。

（二）争取对口帮扶和革命老区政策支持

提升深圳市罗湖区全面对口帮扶陆丰发展机制，突出发展和民生主题，全面与深圳相关部门和镇区对接合作，实现帮扶区域全覆盖，挖掘整合本地特色资源，创新打造帮扶平台和引进帮扶

项目，拉动我市经济社会发展。积极开展“百局扶百村、帮扶一对一”活动，着力解决群众生产生活难题，实现最终全面脱贫。大力争取上级把我市纳入欠发达革命老区支持范围，享受参照中央苏区优惠政策。扎实推进我市革命老区建设，保护和深挖革命老区以及近现代文化政治名人的历史文化价值，大力推进革命遗址的建设改造提升，推动红色旅游业大力发展。进一步做好优抚优恤工作，不断提升革命烈属遗属待遇。进一步加大投入，大力改善革命老区群众生活水平。

（三）全面加强社会保障

实施就业优先发展战略，促进多渠道多形式就业，推动创业带动就业。建立更加公平更可持续的社会保障制度，建立公平、制度化、城乡一体的社会保障体系，不断提高社会保障水平。

一是促进全民充分就业。实施更加积极的就业政策，建立城乡统一的人力资源市场体系和覆盖城乡全体劳动者的培训制度，加强对新成长劳动力和失业人员的就业创业培训，提高就业创业质量和能力。大力推进自主创业，加快健全创业带动就业机制，完善促进创业的政策体系，重点扶持智力型、技能型创业。积极引导社会资本进行创业项目投资和创业平台建设。推行企业工资集体协商制度，健全劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道，构建和谐劳动关系。全力推行劳动合同制度，力争企业集体合同签订率达80%。规模以上企业劳动合同签订率95%以上，实现辖区劳动关系总体和谐稳定。建立失业调查统计制度。到

2020年，力争实现新增城镇就业7.5万人；促进4.5万名城镇下岗失业人员实现再就业；城镇调查失业率控制在3%以内。

二是完善公平可持续的社会保障体系。推动实现基本养老保险制度和基本医疗保险制度城乡全体居民全覆盖。推进城乡居民基本养老保险与城镇职工基本养老保险有效衔接，完善基本养老保险关系转移接续政策，实现企业与机关事业单位养老制度并轨，新老制度平稳过渡。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制。完善企业年金和职业年金制度。落实渐进式延迟退休年龄政策。完善最低工资保障制度。健全全面医疗保障体系，实施城乡统一的医保制度，推进医保支付方式改革，实现职工医保与城乡居民医保制度的有效对接，进一步缩小政策范围内住院费用支付比例与实际支付比例的差距。大力推进城乡居民大病保险。工伤、失业、生育保险制度覆盖城镇所有职工，实现应保尽保。到2020年，全市城镇职工基本养老保险参保人数达14.5万人，年征收养老保险金2.2亿元，企业退休人员养老金水平年均提高10%以上；实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖。基本医疗保险参保率稳定在98%以上，城乡居民和职工医保政策范围内住院费用平均报销比例分别稳定在60%和80%以上。失业保险覆盖率保持在98%以上。

三是提高保障水平和社会福利服务体系。完善机关事业单位人员工资正常增长机制，建立企业退休人员基本养老金和城乡居

民基础养老金正常调整机制。建立高龄老年人津贴和家庭经济困难的老年人养老服务补贴制度。提高城乡居民最低生活保障、农村五保供养等底线民生保障水平。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系，建立健全渔民社会保障体系，将惠农政策扩展到渔民，切实保护渔民的合法权益。增加保障性住房供给，推进建设保障性住房 1100 套、面积 6.6 万平方米的陆丰保障性住房工程建设。强化殡葬管理，积极推行火葬，移风易俗，构建和谐、绿色陆丰，推动陆丰社会协调可持续发展。积极开展应对人口老龄化行动，顺应人口老龄化趋势，建立覆盖城乡的老年保障体系，稳步提高养老保障和老年人医疗保障水平。优先发展社会养老，全面建立居家养老为基础、机构养老为支撑、社区养老为依托的多元化养老服务体系。加强养老服务业设施建设，推进陆丰颐养园建成投入使用，逐步满足老年人养老服务需求，促进陆丰社会福利事业健康发展。完善残疾人社会救助政策，提高残疾人各类补助救助标准。完善救助服务管理，建立城乡救助对象临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动调整机制。积极培育和规范社会慈善组织，鼓励社会力量举办社会公益事业。

（四）加快发展教育事业

统筹优化教育资源配置，推动均衡、优质、标准化发展义务教育，着力改善各级各类学校办学条件，推进教育领域综合改革，大力促进教育公平，提高教育质量和办学水平，全面推进教育信息化，加快实现教育现代化，促进全市教育事业健康协调、可持

续发展。争取 2020 年全市普及学前到高中阶段 15 年教育，建成教育现代化先进市。

一是巩固提高九年义务教育水平。按照“实事求是、因地制宜、分类指导、分步实施”的原则，以方便入学为出发点，积极稳妥推进义务教育学校布局调整。大力推进学校标准化建设，进一步制定并有效实施薄弱学校改造计划，落实财政性教育经费向薄弱学校倾斜政策。加大义务教育质量监测力度，从组织机构、制度建设、资金保障等方面大力推进，并将质量监测延伸到高中阶段，实现监测全覆盖。在条件成熟的小学高年级阶段和初中阶段适度开展农村寄宿制学校建设。通过努力，至 2020 年，小学适龄儿童入学率和初中毛入学率达到 100%，初中三年巩固率达到 98%左右，适龄“三残”儿童少年入学率达到 97%，初中毕业生升学率达到 98%，初中年辍学率控制在 1%以下。

二是全面普及高中阶段教育。高水平高质量普及高中阶段教育，推进普通高中优质特色多样发展。加快推进高中校舍建设，满足普及高中阶段教育学位扩充的需要。提升普通高中办学水平，强化学校管理，提高教学质量和办学效益。至 2020 年，全市高中阶段教育毛入学率达到 95%，力争全市 4 所以上的普通高中建成省一级学校。同时，大力发展中等职业技术教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。努力扩大中等职业技术教育办学规模，以市第二职业技术学校、市职业技术学校为龙头，加大对职业技术教育的财政投入，建设较高水准的职业教育实训基

地。大力推行“劳动力转移培训计划”、“工学结合”、“校企合作”的培训模式，适应经济发展对人才的要求。积极发展继续教育，加快建立终身教育服务体系。

三是加快普及学前教育。完善学前教育办园体制，建成以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务网络，积极发展学前教育。鼓励和支持社会力量举办幼儿园，督促城镇小区补足配齐幼儿园，制定优惠政策，鼓励民办幼儿园提供普惠性服务。积极发展农村公办幼儿园，在2015年底全市23个镇（场、区）每一镇都有一所中心幼儿园基础上，进一步完善乡镇中心幼儿园建设，使幼儿教育入园率有较大提高，至2020年，幼儿学前三年毛入园率达到98%以上。

四是推进教育领域综合改革。坚持立德树人教育理念，切实加强中小學生思想道德建设，推动德育基地和劳动教育实践基地项目建设。深入实施“强师工程”，把综合素质作为评价教育质量的核心内容，全面实施素质教育。鼓励基础教育探索与社会实践、亲近自然相结合的教学形式，支持多种基础教育模式并存。鼓励和扶持社会力量举办各类教育，促进各类民办教育规范特色发展。加大教师队伍特别是特殊教育、学前教育师资的培训力度，全面提高教师队伍素质。统筹义务教育阶段教师资源的配置，完善校长、教师轮岗交流制度。推行教师公租房、教师周转房建设。推行户籍与学籍相分离的管理办法，有效解决异地务工人员随迁子女平等接受义务教育问题，提高随迁子女入读公办学校比例。

健全家庭困难学生资助体系。健全特殊教育体系，提高特殊儿童、青少年接受基础教育和职业教育的比例，积极推动实施残疾学生15年免费教育。

（五）加快推进医疗卫生事业发展

着力构建与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、层次分明的综合性医疗卫生服务体系，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，全面实施城乡居民大病保险制度。增强人民健康保障，大力提高医疗健康服务水平，继续深化医药卫生体制改革，倡导健康生活方式，增强人民身体素质。完善疾病预防控制、妇幼保健、精神疾病等公共卫生服务网络。扩大完善传染病监测网络，加强对重点传染病的监测、预测和预警工作，切实加强重大传染病防治。继续深化医药卫生体制改革，加快民营医疗机构发展，逐步形成多元办医格局。建立医疗责任保险机制，依法化解医患矛盾。加强医疗机构建设、着力推进市人民医院内科大楼、市人民医院肿瘤治疗中心、市中医院住院楼建设等医疗基础设施项目建设。按照二级甲等中医院的标准，加强陆丰市中医医院服务建设，按照二级医院的标准，加快甲子人民医院、碣石人民医院的转型升级，实现全市100%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心、85%以上村卫生站能够提供中医药服务。积极引导优质医疗资源向乡镇倾斜，优化各类医院布局 and 结构，引导优质医疗资源下沉，促进乡镇医疗机构提高医疗管理、服务和技术水平提高。支持社会资本举办非营利性医疗机构，优化社

会办医政策环境，加快落实对非公立医疗机构和公立医疗机构在市场准入、社会保险定点、重点专科建设、职称评定等方面同等对待的政策；在人才流动、土地、投融资等方面进一步支持社会办医。大力促进公共卫生服务均等化，全面实施妇幼安康工程，按照二级妇幼保健服务机构的标准，加强陆丰市妇幼保健院建设，以基本医疗卫生服务能力提升为重点，全面加强基层医疗卫生服务能力建设。到 2020 年，每千人医疗机构床位数达到 4 张，每千人社会办医床位数达到 1.2 张，每万人全科医生 3 人。

（六）做好人口与计生工作

坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，促进人口均衡化发展。贯彻落实新修订的《广东省人口与计划生育条例》，实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理。普及优生优育优教知识，强化出生缺陷的预防和干预，加强对出生人口性别比偏高问题的综合治理，积极改善出生人口素质和结构。加强全员人口管理，完善创新流动人口服务管理。加强计划生育综合管理，建立完善信息共享机制。保障和加大计划生育经费投入，完善优待奖励、社会保障等惠民工程。到 2020 年，全市常住人口控制在 160 万人以内，人口出生率控制在 15‰以内，自然增长率控制在 8‰以内，符合政策生育率达到 92%以上，出生人口性别比控制在 107 以内。

（七）促进文化体育事业发展

增强文化创造活力，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速

发展，全面提升文化整体实力和竞争力。加强思想道德建设和社会诚信建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，引导人民自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，进一步提高社会文明程度。强化互联网宣传管理工作，强化互联网宣传管理队伍建设，加大网络文化建设，营造良好的网上舆论氛围，强化网吧管理，净化社会文化环境，促进青少年健康成长。进一步拓展对外宣传阵地，拓宽对外宣传渠道。充分发挥文化的导向作用，大力开展“百姓周周乐舞台”、“我们的中国梦—文化进万家”等群众文化活动；加大文艺精品创作力度，整编、打造一批饱含中华文化精粹、传播“中国精神”、铸就当代民族之魂的精品力作。完善现代公共文化服务体系，重点建设陆丰文化中心、陆丰市文学艺术中心、陆丰皮影（动漫）文化产业基地、非物质文化遗产展示中心、市青少年宫、市青少年科普活动中心、市职工文化活动中心、市历史文化名人纪念馆等，规划建设生态文化公园，完善福山妈祖、华山妈祖文化公园。建成一批具有鲜明特色的现代化、标志性文化设施，图书馆、博物馆、文化馆（站）、美术馆、展览馆、演艺中心、全民健身活动中心等公共文化设施和服务网络配套完善。到2020年，各镇（场、区）综合文化站达到省二级站以上标准，行政村（社区）按照“五个有”标准建成文化设施；全市图书馆达到藏书60万册以上，中心镇文化站达到藏书10万册以上，一般镇文化站达到藏书3万册以上，村（社区）文化室达到藏书3000册以上，全市人均拥有1.2册以上公共藏书。构建陆丰广

播电视公共服务体系，完善有线电视网络双向传输升级改造，提升网络承载业务能力；开展宣传多媒体、融媒体建设，开设陆丰市广播电视台互联网网站；完善应急广播体系建设，确保“村村响广播体系”与“应急广播体系”兼容并用。大力实施“文化上网”工程，建设“网上图书馆”、“网上博物馆”和全市文化信息资源技术平台等覆盖全市的数字文化服务网络，多渠道向基层配送文化资源。加强外来工文化服务工作，强化企业文化建设，推动文化事业单位和文艺团体与企业、厂矿共建企业文化服务机构和服务点。加快全民健身设施网络建设，加强社会指导员队伍建设，壮大体育社团组织，引进体育专业人才，培养后备人才；建立健全国民体质检测网络和测定系统，完善信息系统发布制度；做好体育彩票工程，确保每年销售量有 20% 以上的增长。至 2020 年，推进市健身广场扩建工程和体育馆、游泳池等项目工程，建设市、镇、村全民健身广场，确保全市人均使用体育场地面积达到 2 平方米。

八、推进绿色发展, 建设生态文明美好家园

顺应人民群众对良好生态环境的期待，大力推进生态文明建设。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，以建设美丽陆丰为引领、以提升全民生态自觉为持续动力，强化生态环境保护治理、节约集约利用资源，形成绿色清洁的生产方式、低碳健康的生活方式、崇尚自然的生态文化，全面提升生态文明水平。到 2020 年，陆丰环境质量明显改善，生态文明建设取得

重大成效。

（一）加强生态建设

加强生态环境的建设与修复，增强生态产品供给能力，全面推进绿化陆丰行动，加强重点生态工程建设，稳固生态安全屏障。

一是保护和培育森林生态系统。着力构建森林生态体系，努力提升生态屏障森林质量和数量。实施山水林田湖生态保护和修复工程，完善天然林保护制度。积极开展植树造林、封山育林和中幼龄林抚育改造，修复区域地带性森林植被，大力推进林木良种化进程。加强森林防火、有害生物治理和森林病虫害防治体系建设，完善森林火灾应急管理体系，确保森林生态安全。加强商品林基地建设和重点生态林造林工程建设，大力推进人工造林 15 万亩、封山育林 30 万亩的防护林工程建设。加强沿海防护林工程建设，以沿海基干林带及沿海第一重山防护林为重点，建设 10 万亩以上人工森林植被为主体的沿海防护林体系。“十三五”期间，争取工程造林面积 51.2 万亩，其中：人工造林 26.2 万亩，封山育林 25 万亩，力争到 2020 年增加林地 10 万亩，全市实有林地达到 95 万亩，“十三五”末全市森林覆盖率达到 43.72%，实现林业生态县（市）建设目标。

二是保护湿地与海河生态系统。加强水域生态保护和管理体系建设，保持和维护水的自然流态，推进入海河道生态治理与修复，加强对陆源污染排海项目、海岸和海洋工程建设项目的监督管理。加强湿地自然保护区、湿地公园、湿地多用途保护建设，

逐步引导可持续利用湿地资源，优化湿地生态系统结构和恢复湿地功能。着力加强“陆丰碣石湾湿地自然保护区”、“陆丰三溪水候鸟自然保护区”和“陆丰陂洋土沉香自然保护区”三个自然保护区建设，争取纳入省级自然保护区。加强江河湖库管理，严格饮用水源保护，强化生态修复，确保水环境质量持续改善。到2020年，全市湿地保护率达到50%。

三是加强生物多样性保护。严格执行林业生态红线，严格保护国家和省重点保护野生动植物，维护全市物种安全。维护生态平衡，加强生物多样性保护，保护生态系统多样性、生物物种多样性和遗传资源多样性。加强生物物种和遗传资源保护，推进山地森林及生物多样性生态功能区建设，对重要生态系统和物种资源加强保护。

（二）加强环境污染治理

实行最严格的环境保持制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，着力推进重点流域、区域水污染防治，加强海河湖库生态治理和管理，以提高环境质量为核心，加大环境治理力度，切实改善全市环境质量。

一是推进水环境综合治理。深入实施水污染防治行动计划，推进重点流域、区域水污染防治工作，加强海河湖库生态治理和管理，构建水生态安全保障体系。推进流域水生态综合整治，严格监控污染源，整治、搬迁和关闭威胁饮用水源和供水河道水质安全的重点污染源。推进生活污水、工业废水集中处理，强化重

点污染源工业废水达标排放。到 2020 年，全市主要河涌环境综合整治全面完成，全市饮用水源水质达标率达 98%以上，城市水环境功能区水质达标率达 95%以上。

二是加强治理大气污染。全面实施大气污染防治行动计划，深化工业源污染治理，深入推进电力行业污染减排，重点加强工业、电力行业脱硫脱硝和清洁生产，着力削减挥发性有机物，加强生活源挥发性有机物排放控制。强化城市扬尘治理，实施重大扬尘源清单动态更新和在线监控管理，全面加强城市道路、建筑工地和堆场码头抑尘降尘。加强机动车污染减排，不断提高新车环保准入门槛。到 2020 年，大气质量明显改善，全市环境空气质量优良天数占比达到 95%以上。

三是加强土壤污染综合防治。制定实施全市土壤污染防治行动计划。加强土壤污染源头防治，严格土壤环境监管，优先保护耕地和饮用水水源地土壤环境。重点开展集中连片耕地和受污染场地土壤污染的综合整治、推进碣石镇垃圾处理场等项目建设。加强对受重金属污染的耕地、涉重金属行业搬迁场地、简易垃圾填埋场以及五金、漂染等受污染场地进行修复。加大电子废弃物拆解场地污染整治力度。着力整治盗采矿山、畜禽养殖污染、农药化肥污染、河道非法采砂、垃圾污染等突出问题，实施农村环境连片整治。

四是加强海洋环境综合治理。坚持海陆同治的理念，强化沿海陆地和海洋污染防治和生态管控，加强海岸带和海洋生态系统

建设。加强我市南部沿海地区高能耗、高污染行业对海洋环境的污染防控，将工业企业特别是沿海地区的排污企业，全部纳入管理范围，重点污染企业实现全面达标排放。不断提高我市沿海海域及港口污染治理能力，着力推进甲子港海域环境综合整治及生态修复、碣石港及周边海域环境综合整治生态修复、乌坎港及乌坎河出海口整治生态修复、金厢旅游区海域环境综合整治与生态修复等重点项目建设。加大滩涂、浅海养殖的控制，防止过度养殖和海水污染。大力开展海洋生态保护示范工程建设，促进海洋生态平衡；加强海域和海岛环境综合整治和海洋生态修复，促进海洋生态良性循环；开展典型海洋生态系保护，修复近海重要生态功能区，开展蓝色海湾整治行动，构建蓝色生态屏障，逐步建立完善的区域性海洋生态环境保护体系。

五是推进环保基础设施建设。建立覆盖全市城乡的环保基础设施体系。加大城镇污水处理设施及管网建设力度，实现污水处理设施建制镇全覆盖，强化污泥无害化处理处置。加快建设城乡生活垃圾无害化处理设施，鼓励区域处理设施共建共享和技术集成创新，提升生活垃圾全过程资源化利用水平。加强固体废物安全处置设施建设，推进医疗废物、废弃电器电子产品、放射性废物等危险废弃物安全处置。对环保基础设施实施绿色化改造，提升绿道网综合服务功能。到2020年，推进市东南生活垃圾焚烧发电厂、乡镇生活垃圾中转站和污水处理设施建成投入使用，全市城镇生活污水处理率达到98%，生活垃圾无害化处理率达到

95%以上。

（三）大力发展绿色经济

以推动产业生态化、低碳化发展为导向，推动全市清洁生产、节能降碳，促进资源高效循环利用，实现经济绿色转型。

一是深入推进节能降耗。加快实行能源消费强度与消费总量“双控”制度，严格实施固定资产投资项目节能评估和审查制度，严格控制年综合能耗300万吨标准煤以上的新上项目能耗增量。全面推进工业、建筑、交通、公共机构、农业农村等重点领域节能，加快淘汰落后产能，深入实施重点用能单位节能低碳行动，大力推广绿色建筑。

二是全面建设节约型社会。坚持最严格的节约用地制度，加大土地整理复垦开发力度，积极盘活存量建设用地，控制土地开发强度与规模，统筹开发利用地上地下空间，大力引导工业向园区集中、人口向城镇集中、住宅向社区集中，推进低效土地市场化退出机制。全面实施最严格水资源管理，对用水实行总量控制和定额管理制度，抑制不合理用水需求，积极开发利用再生水、海水等非常规水源，推进水资源循环利用。推进各领域节材，推广应用可再生材料。

三是大力发展循环经济。遵循减量化、再利用、资源化原则，加快建立循环型工业、农业、服务业体系，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗，提高全社会资源产出率和循环利用率。完善再生资源回收体系，推

广垃圾分类回收，推进建筑垃圾、餐厨废弃物、农业废弃物资源化利用，支持再制造产业化发展。到 2020 年，积极争取把陆丰产业园区及三甲产业片区打造成为循环经济工业园区。

四是加快发展绿色产业。大力发展生态农业、观光农业，努力创建陆丰农产品区域品牌。推广绿色建筑和建材。发展壮大林业产业，加强商品林基地建设，发展林下经济。积极发展生态旅游，加快示范性旅游产业园区建设，把生态旅游打造成为我市重点生态功能区的支柱产业。

（四）倡导绿色低碳生活

改善生态环境，拓展绿色空间，倡导低碳生活和绿色消费，形成崇尚生态文明和践行绿色低碳理念的社会新风尚。

一是大力建设生态宜居环境。全面加强城市发展的布局和形态规划，合理确定城市开发边界和开发强度，强化城市建设的生态和文化元素。加强城市基础设施和社区低碳化改造，拓展城市绿色开敞空间，加强公园、道路林荫绿化建设。推进森林进城围城，建设集中连片的城市森林。积极建设低碳生态城市和秀美乡村。

二是鼓励绿色低碳生活方式。推动个人和家庭践行绿色低碳生活理念，倡导适度消费，引导消费者转变消费观念，节约能源资源，形成“资源有价、污染付费”的绿色消费预期。鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用，减少使用一次性用品，推动居民消费结构向低碳、节能、可再回收的方向发展。鼓励能效标识产品、低碳认证产品等绿色产品的生产使用，政府优先采购绿色产品，

逐步引导全社会形成绿色消费模式。积极倡导低碳出行，构建新能源交通体系，基本建成覆盖全市的绿色公共交通体系。

三是弘扬生态文化。大力开展生态文明宣传教育活动，推动绿色低碳知识进学校、进课堂、进企业、进机关，引导全社会树立生态文明意识。培育生态文化载体，积极创作生态文化作品，创建生态文明教育基地。积极开展群众性生态科普活动，组织好世界地球日、世界环境日、节能宣传周、低碳日等主题宣传，营造崇尚生态文明的社会氛围。

九、推进依法治市,维护社会公平稳定

全力维护社会大局稳定，提升公共安全保障能力，强化重点领域和重点地区专项整治，积极促进治理体系和治理能力现代化，全面推进依法治市、建设法治陆丰。

（一）全面建设法治陆丰

大力推进严格执法、公正司法、全民守法，积极促进治理体系和治理能力现代化。优化政府组织结构和运行机制，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，大力建设法治政府，做到依法用权、科学用权。开展许可审批项目深度清理调整，深化行政执法体制改革，探索推行综合行政执法。推动政府依法全面履职，构建协调联动和紧密衔接的工作机制。建立健全依法决策机制，强化行政机关依法决策主体责任，明确重大行政决策事项范围和操作细则，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序。建设职能科学、权责法定、执法

严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，形成政府清廉、干部清正、政治清明的良好政务环境。积极推行政府法律顾问制度，完善重大决策实施后评估等监督制度。

坚持公正司法，严格规范公正文明执法。深化司法体制改革，落实确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，保证司法机关依法独立行使司法权，保障人民群众参与司法，全面推进司法公开，构建阳光司法体制。大力推动执法力量向基层倾斜，重点加强食品药品安全、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛保护等重点领域基层执法力量。加强全市行政执法规范管理，严格行政执法人员持证上岗和资格考核、管理。全面落实行政执法责任制，完善责任追究机制。

（二）强化重点领域和重点地区专项整治

推进全市社会治安综合治理防控体系建设，建立健全常态化公共安全监管机制，严密防范、依法打击各类违法犯罪活动，完善全市打防管控工作机制，着力加大对涉毒、涉枪、涉黑恶、涉“两抢一盗”等违法犯罪活动的打击和防范力度，努力创造群众满意的平安环境。落实滚动排查整治机制，每年排查一批社会治安问题较为突出的乡镇，强化专项整治。深入开展禁毒人民战争，强化清查打击机制，深入推进涉毒、涉枪整治工作，确保我市如期完成“摘帽”任务，加大力度推进无毒村（社区）创建活动。加强吸毒人员收戒、制毒原料管控和公共娱乐场所管理，大力推进我市全国物流寄递实名制试点工作以及社区戒毒（康复）工作。

（三）全力维护社会大局稳定

进一步推进全市社会治理精细化，完善社会治理体制。大力开展基层治理机制改革探索，深入推进基层治理体制改革。积极推进基层网络化管理，建设基层社会治理体系。完善基层群众自治机制，建立对社会组织服务、指导和管理机制。依法维护社会稳定，强化基层党委政府化解社会矛盾主体责任，加强社会矛盾排查化解制度建设，提高运用法治思维化解矛盾的能力。完善落实重大决策社会公示制度、听证制度和社会稳定风险评估制度。畅通群众利益诉求和权益保障渠道，积极预防和妥善处置各类群体性事件。加大重点领域和重大社会矛盾化解力度，完善信访工作制度，扎实推进人民来访接待厅和基层综治信访维稳中心建设，依法规范信访秩序，强化信访问题源头治理，落实涉法涉诉信访制度改革，把信访纳入法治化轨道。健全社会舆情汇集分析机制，完善网络问政、畅通群众利益诉求和权益保障渠道，积极预防和妥善处置各类群体性事件，创新推进社会矛盾排查和调处化解机制和平台建设。

大力弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。加强社会主义法治文化建设和群众性普法教育，提高普法针对性和实效性。全面推进法治宣传教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。加强青少年法治教育，增强中小学法治教育的针对性

和实效性。健全依法维权和矛盾纠纷预防化解机制。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。健全劳资纠纷排查预警机制，加大劳动保障监察力度。推进法律服务体系建设。统筹城乡、区域法律服务资源，构建面向基层的法律服务网络，深入开展一村（社区）一法律顾问工作。

（四）提升公共安全保障能力

大力构建公共安全保障，进一步完善三防、预警、应急指挥等现代化管理系统，提升防灾减灾应急水平。深化安全生产管理体制改，建立健全隐患排查治理体系和安全预防控制体系。加强食品药品安全监管，健全食品药品安全管理“零容忍”机制，构建质量安全保障体系。严惩制假、贩假等违法犯罪行为。强化粮食安全，维护市场物价稳定。加强现代信息技术应用，构建网络化、智能化治安防控体系。依法严密防范和严厉打击敌对势力破坏活动。大力加强我市国防后备力量建设，推进双拥共建工作，推进军民融合发展，积极支持国防建设和军队改革。着力推进“平安陆丰”建设，夯实社会安全基础。

十、大力实施创新驱动，促进开放发展

大力实施创新驱动发展战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，激发创新创业活力，大力完善大众创业、万众创新的制度环境。着力加强与珠三融合发展，提升对外开放水平。到2020年，创新机制比较完善，开放型创新型经济形态基本形成。

（一）着力提升创新驱动发展水平

坚持以科技创新为着力点推动全面创新，以破除体制机制障碍为主攻方向，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。在科技资金、人才、政策等方面加大扶持力度，强化企业在技术创新中的主体地位，积极支持企业组建技术研发中心，大力引进和发展高新技术产业。加快科技平台体系建设，完善陆丰市中小企业电子政务平台建设，建立科技服务体系和信息网络系统。主动融入珠三角区域创新网络，着力推动与珠三角特别是与深圳创新驱动协同发展，促进先进地区与我市产业培育深度融合。积极争取国家、省以及广州、深圳等各地创新资源在我市布点。加强与珠三角及境内外知名高校、科研机构合作，争取在我市主要产业园区设立研发机构或产学研基地。加强产学研合作，鼓励大型骨干企业、科技型龙头企业建设产业共性研发基地，鼓励大中型企业协同创新。大力促进科技金融相融合，着力保护知识产权，健全科技成果、知识产权归属和利益分享机制，实行科技成果转化股权激励机制。加快培育“互联网+”新产业新业态。加大甲子、碣石、东海等3家省级专业镇科技服务力度，加快特色产业集群建设，提升专业镇创新发展能力。“十三五”期间，争取全市新增认定国家级高新技术企业2家，认定市级研发中心6个，省级工程研发中心1-2个，申报产学研项目不少于10个，新增省级专业镇2家，以此带动全市产业加快转型升级。大力推进大众创业、万众创新，支持创新大众化，积极为小微创

新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务，激发全社会创新创业活力。

(二) 加强各类人才的培养与引进

加快实施人才强市战略，大力吸引国内外优秀人才来陆丰创新创业。积极做好创新创业人才的培养与引进计划，在资金投入、政策扶持、平台建设方面，创造更有利于人才集聚的发展环境。加快培育和积累人力资本，重点培养和引进创新型、急需紧缺的各类人才，加大高层次创新创业团队和领军人才引进力度，培育一批科技领军人才和企业家。发挥创业带动就业的倍增效应，建立起覆盖城乡全体劳动者的促进就业体系。健全面向全体劳动者的职业培训制度。加强公共就业服务，整合人才市场和劳动力市场，加快建设集求职登记、信息发布、就业培训、人才交流、职业介绍等服务为一体的统一规范的人力资源市场。加强陆丰市技工学校建设，采用产教融合、校企合作、现代学徒制等多种培养模式，打造基层专业技术人才和具有专业技能的产业工人队伍。加强人才供需预测和监测，完善人才服务体系，建立人才公共服务平台，不断提升人才的吸引力和凝聚力。到 2020 年，培养引各领域高层次领军人才，全市人才年均增长率 2.5%，专业技术人才从 1495 人增加到 2000 人左右。

(三) 加强对外开放与交流合作

把握全球化加快发展和国家建设“一带一路”以及我省加快对外开放合作的战略新机遇，实施更加积极主动的对外开放合作

步伐。积极争取扩大港口口岸对外开放，优化口岸通关环境。充分发挥陆丰华侨众多的独特优势，加强与“一带一路”沿线国家在经贸往来、现代农业、海洋经济、先进制造业和现代服务业等方面开展积极合作，积极参与建设经贸合作示范园区、商品展销平台、生产基地、资源开发基地和研发基地建设，大力开展在教育、医疗、体育、旅游、文化、科技等领域的交流合作，形成优势互补、融合发展、互利共赢的对外合作新态势。进一步深化和扩大与深莞惠等珠三角地区合作，以交通一体化、产业一体化、生活一体化、生态一体化、运营一体化为抓手，加快推进与珠三角一体化发展。大力推进与海峡西岸经济区，厦深铁路沿线经济带以及闽粤赣经济合作区发展，不断提升合作发展质量和水平。以合作规划为引领，以陆丰潜力优势为依托，重点加强基础设施、招商引资、生态环境保护等方面的大力合作，强化区域产业创新与协作发展，更紧密地融入区域经济一体化。加强与台湾农业、香港珠宝业、东盟、南太平洋国家海洋产业合作。

（四）促进对外贸易转型升级发展

大力优化外贸结构和贸易方式，注重科技兴贸，实现贸易增长方式由数量型向质量效益型转变，提升外贸国际竞争力。积极争取东莞加工贸易转型升级政策延伸落地我市。积极引导和鼓励出口企业加大科研投入和品牌建设，加强新产品研发、专利申报和有关国际认证等工作，提高产品的档次和质量。从依靠传统出口产业支撑，向建设绿色现代出口产业体系转变；从依靠香港欧

美等传统市场，向“一带一路”沿线国家以及中东、南美等新兴市场为主的多元化转变；从以较低层次出口产品为主，向发展自主品牌、技术含量较高的高附加值产品转变，重点扩大自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口。提高一般贸易比重，促进加工贸易从委托加工制造向委托设计制造和自主品牌制造一体化转型。争取“十三五”期间，全市进出口总额年均增长15%，其中出口年均增长16%，进口年均增长14%。力争电子信息、汽车配件、黄金珠宝、圣诞工艺品、绿色农产品、玩具、轻纺产品、小五金等八大特色产业出口基地的出口占全市出口总值比重提高到85%。农产品、自主品牌和高新技术产品出口占全市出口总额比重有进一步提高。

不断完善法治化国际化营商环境，促进贸易便利化水平大幅提高。优化招商引资机制，完善招商引资激励机制，积极开展精准招商。着力加强与欧美发达国家和地区、加强与珠三角区域的招商引资合作，不断引进技术水平高、附加值含量高的加工制造企业和研发机构落户陆丰。

十一、全面深化改革，增创体制机制新优势

（一）优化政府机构和职能设置

加快转变政府职能，建立和完善政务服务体系，优化政府部门机构和职能设置。理顺部门职责关系，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。健全完善政府法律顾问、重大行政决策合法性审查等制度，落实行政执法责任制

和责任追究制，推动建立权责统一、权威高效的依法行政体制。进一步加强市社会服务中心、乡镇便民服务中心、村便民服务站建设，构建更加完善的“为民服务网”。深入开展网络问政，进一步完善陆丰网上办事分厅，逐步实现网上办事大厅向镇、村（居委）延伸。到2020年，市级网上办事大厅行政审批事项网上全流程办理率达60%以上，网上办结率达50%以上；鼓励涉及民生的社会事务服务事项实现网上全流程办理。

（二）深化投资管理体制改革

完善政府投资管理的行政审批清单和政府监管清单制度。加快实行市场准入负面清单管理方式，逐步做到负面清单之外的事项，由市场主体依法自主决定，实现“法无禁止即可为”，除国家、省规定需核准的项目外，不涉及公共资源开发利用的项目一律取消核准，将审批制改为备案制，降低市场准入门槛。统筹推进企业投资项目用地、规划、环评等审批事项改革，简化再造企业投资管理流程。

（三）深化商事登记制度改革

加快全市统一的商事主体登记制度改革，深入推进营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度。完善市场监管体系，建立完善企业商业信用档案，建立商业信用公告制度和制定失信企业综合惩戒办法。严厉打击假冒伪劣、商业欺诈等违法失信行为。加强消费维权网络和市场监管信息平台建设，逐步形成统一、开放、竞争、有序的市场环境。健全完善社

会征信体系，完善“处处守信、事事受益，一处失信、寸步难行”的联动奖惩机制，建设信用陆丰。

（四）大力完善要素市场

大力发展和规范陆丰土地、资本、技术、劳动力等要素市场，鼓励民间资本参与建设要素市场，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，发挥市场在资源配置中的决定性作用。完善公共资源交易平台，规范土地和国有资产交易、政府采购、招投标等行为。积极将农村集体建设用地转让、出租、入股、抵押等，全面纳入城乡统一的土地交易市场。进一步探索开展集体经营性建设用地使用权流转，明晰农村集体用地流转的范围、方式、主体和条件等。

（五）支持非公有制经济健康发展

坚持权利平等、机会平等、规则平等，支持、引导非公有制经济健康发展，激发非公有制经济活力和创造力。落实国家和省、市扶持非公有制企业做大做强的政策措施，消除对非公有制经济主体的差别待遇，在资金、土地、技术、人才等方面实行与公有制企业同等政策。进一步拓宽民间投资领域，鼓励民营资本投资金融服务、基础设施、市政公用事业、社会事业等领域，消除各种隐性壁垒。积极推进面向民间投资的招商引资工作，大力推进交通、城建、社会事业等公共资源开发利用的项目实行竞争性配置，对具有合理回报的项目鼓励面向民间招标选择投资主体，建

立重大项目面向民间投资招标长效机制。鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度，促进符合条件的个体工商户转制为私营企业。

（六）深化财税体制改革促进金融业发展

积极实施全面规范、公开透明的预算制度，大力推进预决算公开，让人民群众看明白、能监督。建立全口径的预算编报体系和跨年度预算平衡机制，完善预算编制征询部门、专家和人大代表意见的机制，实施全面规范的预算公开。积极引入项目绩效预算管理信息化系统，构建以绩效管理为导向的财政资金分配机制。加快建设政府公共财政综合管理平台，全面提升对预算单位的服务水平、财政资金监督水平、财政数据分析决策水平。引进和发展多元主体的金融机构，引导民间资本合理有序进入金融领域。积极促进中小民营银行、村镇银行、特色型科技型小额贷款公司、典当行等机构。发展消费金融公司、金融租赁公司、产业基金等金融组织发展。

（七）全面构建新型农业经营体系

全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证，推进土地承包常态化管理，加强农村土地经营权流转规范化管理。探索完善农村股份合作制，加强对农村集体“三资”监管，实施普惠金融村村通工程，加快农村信用体系建设。完善农村基层自治的民主协商、参与和决策机制。加快发展农村合作经济组织，推进生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的合作体系建设。鼓励农民以土地（水面）承包经营权、林权、农机具所有权等入股设立

合作社，有条件的可以兴办资金互助合作社、土地股份合作社，加大合作社扶持力度。创新农产品流通模式，鼓励开展竞价、订单、期货等新型农产品交易方式。鼓励发展规模种养户，扶持发展农民合作社和农业龙头企业，提高农业生产组织化程度。深化供销社综合改革。积极推进水利体制改革，按水库工程管理岗位设置核定人员编制，将各水管单位的维修养护经费列入财政预算。

十二、保障措施

积极改革创新，充分发挥规划对经济社会发展的导向作用，加强评估检查，凝聚各界力量，确保规划有效实施。

（一）加强规划的组织实施

强化国民经济和社会发展规划纲要的引导地位，加强与各项专项规划主要指标的衔接。以国民经济和社会发展规划为依据，大力推进城乡规划、土地利用规划、环保规划等各类空间规划“多规合一”。市发展改革局要按照规划确定的发展目标、主要任务，制订规划年度实施方案，细化工作分工，明确工作责任，逐年逐项落实目标任务，加强年度实施方案与年度计划的考核和中期评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，及时查找问题、解决问题，使规划的各项战略任务能够有效实施。

（二）强化要素保障

加强资金、土地、能源等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投

资重大项目的资金需求。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证公共服务改善、重大基础设施和高端产业项目建设等方面的土地需求。

（三）加强社会监督

加大规划宣传力度，使公众深入了解“十三五”经济社会发展宏伟蓝图，进一步凝聚社会共识，激发发展热情。积极拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
一	交通								
1	S19线兴宁至汕尾高速公路(陆丰段)	建设11公里高速公路	103000	2016-2020	—	103000			
2	国道324线陆丰穿城段改建工程	全长15.662公里采用一级公路设计标准,设计时速80公里/小时,双向六车道,路基宽度32米,水泥混凝土路面	50351	2014-2016	35000	15351	1089	完成勘察招投标,现在开展勘察设计工作	
3	国道324线内湖至陆城段改建工程	建设一级公路16.8公里	42000	2016-2018	—	42000			
4	国道324线河西至星都段改建工程	全长9.7公里采用一级公路设计标准,设计时速80公里/小时。	32000	2018-2020	—	32000			
5	省道240线陆丰段路面改建工程	全长38.4公里采用二级公路设计标准,设计时速60公里/小时。	16300	2016-2018	—	16300		上报省发改委申请列入建设计划	
6	省道338线览表至濠头段改建工程	全长5.2公里采用二级公路设计标准	2000	2015-2016	1000	1000			
7	省道338线南甲公路扩建	全长20.54公里采用一级公路设计标准,设计时速80公里/小时,双向四车道,路基宽度24.5米,水泥混凝土路面	39000	2016-2020	—	39000	616	上报省发改委申请列入建设计划	
8	市陆碓大道改建工程	全长22.1公里采用城市快速干道设计标准,设计时速80公里/小时,双向六车道,路基宽度60米,水泥混凝土路面	187850	2016-2020	—	187850	1657	上报省发改委申请列入建设计划	
9	珠东沿海快速通道汕尾市区至陆丰段新建工程(陆丰段)	陆丰段全长10.8公里,路基路面桥涵工程	100400	2016-2020	—	100400	720	前期工作。	
10	陆丰沿海快速干线(碓石至甲东)段新建工程	建设一级公路38公里	167200	2017-2030	—	167200			
11	国道324线河西至西南接兴汕高速互通新建工程	建设一级公路24公里	68000	2018-2030	—	15000			
12	火车站进出站路、站前广场	修建火车站进出站道路,完善站前广场等各项配套建设。	18000	2013年起	650	17350	900	完成征拆工作。	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
13	陆丰北环公路东段新建工程一期	全长12公里, 路基路面桥涵工程	36000	2015-2020	400	4800	355	前期工作。	
14	县道133线八万吉水至高美新建工程	建设二级公路11公里	9500	2017-2020	—	9500			
15	东海大道北至省道240线新建工程	全长4.64公里, 路基路面桥涵工程	5530	2015-2020	500	5030	275	前期工作。	
16	螺河经市政府至国道穿城路(长安路)	全长5.29公里, 路基路面桥涵工程	9003	2015-2018	500	8503	259	前期工作。	
17	甲港公路惠来路段改建工程	全长4.7公里, 路基路面桥涵工程	6500	2016-2018	—	6500		前期工作。	
18	省道240线大安至西南石门坑新建工程	建设二级公路9.5公里	8500	2016-2020	—	8500			
19	南塘经桥冲至金厢改建工程	全长20公里, 路基路面桥涵工程	8100	2015-2020	500	7600	295	前期工作。	
20	螺河东岸沿河公路(南段)新建工程	全长10.99公里, 路基路面桥涵工程	9950	2015-2020	500	9450	280	前期工作。	
21	螺河东岸沿河公路(北段)新建工程	全长9.0公里, 路基路面桥涵工程	9950	2017-2020	—	9950	290	前期工作。	
22	漂河西堤公路河西段改造工程	路基路面桥涵工程	12000	2016-2020	—	12000		前期工作。	
23	陆丰市螺河西岸沿河至南安大桥新建工程	建设二级公路12.5公里	12500	2018-2030	—	500			
24	陂洋经八万、大安至西南公路	全长55公里, 路基路面桥涵工程	55000	2019-2030	—	15000	590	前期工作。	
25	县道135芒上线路面改建工程	全长10.8公里, 路基路面桥涵工程	1395	2016-2017	—	1395		完成工可。	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
26	县道126双屯线改建工程	建设二级公路1.3公里	400	2016-2020	—	400			
27	县道132湖沙线改建工程	建设二级公路12.3公里	2300	2016-2020	—	2300			
28	县道133八万吉水至高美改建工程	建设二级公路11公里	2200	2016-2020	—	2200			
29	大安镇新埔经旱田至博贝公路改建工程	建设二级公路9.1公里	1600	2016-2018	—	1600			
30	湖东独立大桥新建工程	大桥及引道全长2500米，主桥长度500米	11500	2016-2025	—	8500	95	前期工作。	
31	沿海公路甲子独立跨海大桥新建工程	主桥全长1500米	9800	2016-2030	—	4800		前期工作。	
32	陂洋镇龙潭大桥	主桥全长101米	600	2016-2017	—	600			
33	八万镇富民大桥	主桥全长65米	500	2016-2017	—	500			
34	市新农村公路硬底化建设工程	计划480公里，路面工程	21600	2015-2020	3600	18000		省计划	
35	省道338线南塘战备公路应急辅道新建工程	全长6公里	1500	2016-2018	—	1500			
36	内潭碣公路改建工程	全长13公里，路基路面桥涵工程	180	2016-2020	—	180			
37	国道324线博美穿城段改建工程	全长4.8公里采用二级公路设计标准，设计时速60公里/小时。	15431	2017-2018	—	15431	180	上报省发改委申请列入建设计划	
38	陆丰市南安大桥至西南公路改造工程	全长10.4公里，路基路面桥涵工程	1520	2016-2017	—	1520		完工可	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
39	北环公路西段新建工程二期	全长10公里,路基路面桥涵工程	7900	2016-2030	—	7900	295	前期工作。	
40	北环公路茫洋独立大桥新建工程	大桥及引道全长2500米,主桥长度500米	9600	2016-2025	—	9600	92	前期工作。	
41	深汕高速公路增设潭西互通立交建设工程	匝道长695.6米	4200	2016-2016	—	4200			
42	瀛新大道(东段)建设工程	长1公里宽40米水泥路面及配套	5500	2016-2016	—	5500	60	在谋划。	
43	复元大道续建工程	长3公里宽50米水泥路面及配套	3000	2016-2017	—	3000		在谋划。	
44	碣石镇内外环路	内环路全长3000米宽30米;外环路全长3000米宽40米	5000	2016-2017	—	5000	318	已完成规划,现已上报有关部门	
45	陆丰市陆碣大道建设工程	城市快速干道,全长22.1公里	22000	2017-2019	—	22000		完成路面工程	
46	陆丰市沿海公路甲子至惠来石化区段	全长13公里,路基路面桥涵工程	5200	2016-2030	—	5200		完成前期工作	
二	能源								
47	广东陆丰核电一期工程	总装机容量6×1000MW	10000000	2011-2020	630000	9370000		征地拆征工作等	
48	陆丰输变电工程(含陆丰开关站)	750MVA变电站(不包括配套线路)	18000	2016-2020	—	18000		规划	
49	陆丰核电一期接入系统工程	建设500kV输电线路80km	36600	2016-2018	—	36600		规划	
50	宝丽华汕尾甲湖湾电厂一期接入系统工程	建设500kV输电线路2×88km	79200	2016	—	79200		规划	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
51	220kV华美输变电工程	150MVA+180MVA变电站及配套220kV输电线路	21337	2014-2016	20270	1067	45	在建	
52	110kV河图输变电工程	2×40MVA变电站及配套110kV输电线路	3980	2018-2020	—	3980	12	规划	
53	110kV桥冲输变电工程	2×40MVA变电站及配套110kV输电线路	6000	2016-2018	—	6000	12	规划	
54	110kV甲东输变电工程	2×40MVA变电站及配套110kV输电线路	6632	2017-2019	—	6632	12	前期工作。	
55	110kV铜锣湖输变电工程	2×40MVA变电站及配套110kV输电线路	6200	2018-2020	—	6200	12	前期工作。	
56	110kV凯南输变电工程	2×40MVA变电站及配套110kV输电线路	5482	2018-2020	—	5482	12	前期工作。	
57	2016年至2020年陆丰配网建设项目	陆丰全市配网项目	80587	2016-2021	—	80587			
58	广东陆丰甲湖湾电厂(1#、2#机组工程)	装机容量2×100万KW	883100	2016-2017	—	260000			
59	广东陆丰甲湖湾电厂(3#-8#机组工程)	装机容量6×100万KW	2120000	2016-2022	—	2120000			
60	广东陆丰宝丽华甲湖湾海上风电场	装机容量144万KW	2800000	2016-2020	—	2800000			
61	星都110MWP光伏并网发电项目	装机容量110MW	104500	2016-2020	—	104500			
62	陆丰科太新能源发电项目	50MW电光互补发电项目，占地2000亩	47500	2016-2020	—	47500		继续做好征地工作	
63	广东陆丰甲湖湾电厂新码头建设工程	建设1个10万吨级卸煤泊位(结构按15万吨级设计)和1个3千吨级重件泊位	130000	2014-2017	80000	50000	80	在建	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
64	广东陆丰核电一期工程重件码头工程	1个3000DWT重件码头、厂区西防洪堤和重件码头防波堤	46000	2014-2016	30000	16000	约135(填海形成)	在建	
65	陆丰输变电工程	新增500kv主变容量1000兆伏安, 新增500kv输电线路27km, 新增200kv输电线路90km	99500	2017-2020	—	99500		前期准备工作	
三	工业								
66	比德能源有限公司二期工程	建设新能源电池充电厂房、分析车间、包装车间	30000	2015-2016	10000	20000			
67	全美日用化工有限公司技改项目	5万平方米	16000	2014-2016	6000	10000	75	已征地	
68	钦天投资有限公司厂房	14万平方米	35000	2014-2016	10000	25000	210	已征地	
69	路华电子科技园项目	建设厂房、生产设备、员工宿舍、主要生产电子产品等	60000	2016-2018	—	60000			
70	湖东石英砂开发项目	首期建设年产80万吨, 成品石英砂开采、选矿生产线一条, 并配套建设一个2000吨中船运装卸点。	15000	2016-2017	—	15000			
71	惠州市联诚新材料有限公司厂房	3万平方米	12000	2014-2016	6000	6000	45	已征地	
72	南塘镇产业集聚地	以临港经济为主导的物流工业园区	50000	2016-2020	—	50000	3000		
73	甲子产业园区	园区供电、排水、通信、网络、排污、道路等	50000	2016-2018	—	50000			
74	碣石科技工业园区	规划建设以圣诞产业主导的产业园区	16000	2016-2020	—	16000		规划设计阶段	
四	农林水利								

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
75	乌坎南北堤达标加固工程	乌坎南北堤防洪堤、防潮海堤进行全面除险加固	5000	2008-2020	1800	3200		淡水村的防潮海堤已竣工	
76	防护林工程	人工造林15万亩封山育林30万亩	11000	2016-2020	—	11000	450000		
77	湖东渔港清淤加固工程	清淤加固	3000	2016	—	3000			
78	碣石渔港扩建工程	扩建渔港护岸码头225M、建设护岸686M、改建西拦沙防波堤245M、港池航道疏浚80.82M3等	10000	2016-2017	—	10000	166.7	已上报农业部	
79	甲子港国家中心渔港建设项目	甲子港扩建为国家中心渔港	10000	2016-2020	—	10000		在谋划。	
80	湖东港拦沙堤修复建设	湖东港拦沙堤建设	3000	2016-2020	—	3000		在谋划。	
81	金厢港防波堤修复建设	乌坎港防波堤修复	3000	2016-2020	—	3000		在谋划。	
82	陆丰市东桥粮食储备库	粮食储备库仓容4万吨	4028	2016	—	4028		已立项。	
83	螺河西堤维修加固工程	螺河西堤加固、路面维修、路面加装护栏	8000	2016-2018	—	8000		未开展	
84	河东镇白石门水库整修加固建设项目	对水库进行加固整修、解决农业生产需要	5000	2016-2020	—	5000		已经动工建设	
85	三甲海堤达标加固工程	部分海堤加高加固	39600	2014-2017	2300	37300		已经动工建设	
86	龙潭灌渠三甲分渠改建工程	长5公里主干渠改建	3000	2016-2018	—	3000	60		
87	陆丰市江堤除险加固工程(12宗)	达标除险加固	136210	2016-2019	2300	136210		前期工作。	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
88	陆丰市海堤除险加固工程(5宗)	达标除险加固	74731	2016-2019	—	74731		前期工作。	
89	陆丰市水闸拆建工程(7宗)	拆除重建工程。	75800	2016-2019	—	75800		前期工作。	
90	陆丰市中小河流治理工程	整治、达标加固。	20300	2016-2019	—	20300		前期工作。	
91	灌区建设和节水改造工程(5宗)	渠道建设	56107	2016-2019	—	56107		前期工作。	
92	陆丰市小流域综合治理工程(5宗)	堤岸治理	17343	2016-2019	—	17343		前期工作。	
93	龙潭水库供水水源地综合整治和保护	治理污染源、划出保护区、改善水质工程措施	16500	2016-2020	—	16500		前期准备工作	
94	陆丰市乌坎港码头防护堤及港池航道浚深	码头疏浚	4000	2016-2018	—	4000			
95	陆丰市南片引水管网改建扩建工程	湖东、碣石、南塘、甲子、甲西、甲东饮水管网,建设10万吨自来水厂	30000	2016-2020	—	30000		前期准备工作	
五	服务业								
96	陆丰温泉国际新城	住宅、温泉酒店、水疗休闲、商务会馆和文娱娱乐。	170000	2014-2020	13000	15700		继续做好征地工作	
97	南塘沙溪温泉度假村	休闲、娱乐、住宿、餐饮度假区	100000	2016-2020	—	100000			
98	陆丰市金厢滩至碣石玄武山旅游区	提供10平方公里用地,滨海浴场水上游乐中心、游船观光码头、星级酒店等多个项目,建设成集滨海疗养、休闲度假、娱乐、观光、会议于一体的多功能旅	100000	2016-2020	—	100000		资金投入,合作开发	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
99	麒麟山度假区	占地面积20万m ² ，度假村、观海栈道、酒店	35000	2016-2020	—	35000		内资	
100	万鑫国际花园大酒店	餐饮、住宿、娱乐	20000	2016-2036	—	20000	10	征地	
101	滨江花城酒店	餐饮、住宿、娱乐	9000	2016-2040	—	9000	30	已征地等住户搬迁	
102	陆丰火车站公共交通客运站	建设客运站一座	9000	2016-2018	—	9000			
103	新建陆丰城南货运站	新建货运站	900	2016-2018	—	900			
104	陆丰市南塘客货运站场	新建客货运站	2500	2016-2018	—	2500			
105	陆丰市“三甲”客货运站场	新建客货运站	2600	2016-2018	—	2600			
106	陆丰市博美货运站场	新建货运站	500	2016-2018	—	500			
107	陆丰市内湖客货运站场	新建客运站	2700	2016-2018	—	2700			
108	陆丰市碣石客货运站场	新建客运站	2600	2016-2018	—	2600			
109	陆丰市城南货运物流园区	新建物流园区中心	9500	2018-2020	—	9500			
110	陆丰市城西货运和快递物流园区	占地245亩，建设物流仓储设施	35000	2016-2018	—	35000			
111	广东兴顺物流中心	新建物流园区中心	12500	2018-2020	—	12500			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
六	环保								
112	碣石镇垃圾处理场	日处理垃圾120吨的垃圾处理厂	6000	2016	—	6000	151.5	现正开展前期工作	
113	甲子港海域环境综合整治及生态修复	甲子港海域清障整治修复	8000	2014-2020	300	7700			
114	乌坎港及乌坎河出海 口整治生态修复	乌坎港海域清障整治修复	5000	2016-2020	—	5000		在谋划。	
115	碣石港及周边海域环境 整治生态修复	碣石港海域清淤整治	4000	2016-2020	—	4000		在谋划。	
116	金厢旅游区海域环境 整治与生态修复	金厢旅游区海域整治	5000	2016-2020	—	5000		在谋划。	
117	歪桥排涝整治	排涝工程整治	500	2016-2019	—	500		前期工作。	
118	金厢旅游区海域环境 整治与生态修复	金厢旅游区海域整治	5000	2016-2020	—	5000		在谋划。	
119	碣石镇南溪河整治工 程	整治河道淤泥、河道两岸设施建设等	10000	2016-2017	—	10000		已完成规划开展前期工作	
120	碣石镇污水处理厂	首期日处理污水3万吨	19885.8	2014-2018	9885.8	10000	一期50 二期70	已完成一期征地，“三通一平”等前期工作	
121	甲子镇污水处理厂建 设工程	主体工程及配套项目	9894	2014-2016	1000	8894	50	进厂公路建设中	
122	甲子垃圾处理厂	主厂区焚烧厂及配套设施	5000	2016-2018	—	5000		开展前期工作	
123	陆丰市环保监测执法 业务用房	占地4800平方，建筑面积3600平方	1488	2016	—	1488			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
124	甲子港整治建设项目	护岸维修加固、拦沙堤维修加固、疏浚港池、航道	6390	2016	—	6390			
七	市政基础设施								
125	星都基础设施建设工程	道路、桥梁等	12000	2016-2018	—	12000			
126	产业园区龙湖市政路	长3.2千米,宽36米道路	15000	2014-2016	5000	10000		已征地	
127	陆丰世纪广场	3万平方米	50000	2014-2016	10000	40000	45	已征地	
128	河东镇后坎新农村建设项目	新建城乡综合市场、村民住宅综合性开发	100000	2016-2020	—	100000		规划设计阶段。	
129	东方村综合开发	40米宽2.5公里长大道及其他基础设施等	60700	2016	—	60700		正在填土平整土地	
130	三甲新区	10平方公里新城区	100000	2016-2025	—	100000	15000		
131	陆城漂河东路建设工程	路长10公里,宽40米	28000	2016-2018	—	28000		前期工作。	
132	市行政新区公园建设工程	公园面积12万平方米	3600	2016-2020	—	3600		前期工作。	
133	陆城永泰路	全长1175米,宽40米	1850	2016-2017	—	1850		可开工建设	
134	陆城霞湖立交桥涵洞匝道工程	立交桥及涵洞匝道	20000	2016-2017	—	20000		可开工建设	
135	陆城管道天然气工程	管网铺设、站场建设	20000	2013-2020	1180	18820		前期工作。	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
136	陆丰市(东南)生活垃圾焚烧发电厂	日处理垃圾规模1200吨	63000	2016-2018	—	63000		前期工作。	
137	运河南、北路改建工程	路长10公里,宽60米	25000	2016-2017	—	25000		前期工作。	
138	陆城东埔大道建设工程	全长约10公里	23000	2016-2017	—	23000		前期工作。	
139	陆城迎仙商业街改造工程	1800米	22000	2016-2017	—	22000		前期工作。	
140	大型水库至陆城引水工程	水库引水至陆城自来水厂,全长40公里 建设第二自来水厂,日供水12万吨	35000	2016-2019	—	35000	100	前期工作。	
141	陆城长安东路建设工程	全长3000米,路宽50米	8000	2016-2017	—	8000		前期工作。	
142	陆城环城东路建设工程	长3100米,路宽50米	6200	2016-2019	—	6200		前期工作。	
143	陆城环城北路建设工程	长4500米,路宽40米	12000	2016-2018	—	12000		前期工作。	
144	运河两岸拓宽建设工程	规划占地面积2514亩	10000	2014-2016	2000	8000	2514	出台征地工作方案	
145	陆城供水管网扩建改造工程	DN100-1000mm供水主管98km	20000	2015-2018	6000	14000		前期工作实施中	
146	旧城区供水管网扩建和改造工程项目	DN100-1000mm供水主管	3700	2015-2016	810	2890		前期工作实施中	
147	甲子镇三旧改造工程	旧厂房、旧城区改造	20000	2016	—	20000			
148	碧桂园房地产项目	总用地面积2000亩,首期用地面积300亩	700000	2016-2023	—	300000			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
149	陆丰市产业园区基础设施建设项目	规划总面积409.32公顷，园区工业用地不低于65%	160000	2016-2022	—	100000			
150	荣大滨河湾工程	群体商住楼及服务设施配套，建筑面积20万平方米	50000	2016	—	35000			
151	滨江花城二期工程	住宅、商业、酒店、公寓	75000	2016-2017	—	75000			
152	陆丰市保障性住房	建设保障性住房1100套，建筑面积6.6万平方米	13200	2016-2020	—	13200			
153	城镇棚户区改造工程	建设城镇棚户区改造住房87套，建筑面积9500m ²	2100	2016-2018	—	2100		开展前期工作	
154	公安拘留所	建筑面积6774平方米	2235	2016	—	2235			
155	邻里中心	占地12000平方米	15000	2014-2016	6000	9000	18	已征地	
156	龙湖湾商住楼项目	建商住楼，建筑面积437866.63平方米	132000	2016-2018	—	132000		已征地	
157	华辉新都房地产项目	建商住楼，建筑面积4732533平方米	320000	2016-2018	—	320000		已征地	
158	翠景豪园	商品房建设开发	10000	2016-2025	—	10000	30	已征地筹建	
159	华城豪庭	棚户区改造、房地产开发	35000	2016-2018	—	35000		正在洽谈	
160	恒欲集团甲子滨江花城项目	产业园设施建设、瀛江西岸设施建设	25000	2016-2018	—	25000		前期工作。	
161	陆丰市省级新农村示范片建设项目	建设西南、大安五个村公共基础设施自然环境改造，村容村貌及各项民生事业等	35000	2016-2018	—	3000		正在申报。	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
162	碣石镇排水工程	建设总长度11公里的双侧排水管道工程	3200	2016-2017	—	3200		已完成规划，现正开着前期工作	
八	社会事业								
163	陆丰市碣石镇玄武山元山寺文物保护维修项目	1、匾额、梁架；2、福星塔围栏护体和寺内地板；3、红线图内火电路、消防配套设施；4、屋顶防漏、防蛀、防腐、门窗户扇；5、佛像、神像及龕座；6、大戏台寺内雕梁画栋、楹楹、木雕屏；7、馆内设施可移动文物。	949	2017	—	949			
164	清云山旅游项目		1000	2016-2020	—	1000			
165	金峰度假山庄	游客中心、登山观光栈道、园区游步道、绿化、基础配套设施	40000	2015-2020	15000	25000	450		
166	陆丰市体育馆	占地三万平方米	8000	2016-2018	—	8000		前期工作。	
167	陆丰市足球场	7000平方米，11人制足球场	400	2017	—	400			
168	陆丰市人民足球场	10000平方米，11人制足球场	600	2016-2019	—	600			
169	陆丰市全民健身中心	4000平方米全民健身中心	920	2017	—	920			
170	南塘镇全民健身广场	依托原有的华山文化公园延伸建设，建立一个集宗教、文化、休闲、体育健身、旅游观光于一体的综合性广场	10000	2016-2017	—	10000			
171	农民体育健身工程	建设213个农民体育健身广场，总面积745500平方米	1491	2016-2020	—	1491			
172	陆丰市社区多功能运动场	建设10个社区多功能运动场，总面积10000平方米	1200	2016-2020	—	1200			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
173	碣石镇人民医院	用地面积约2万平方,医疗用房总面积约23416万平方	13000	2014-2016	7500	5500	30	已完成征地,现正开着筹建工作	
174	市人民医院肿瘤治疗中心	综合楼及住院楼等建筑以及环保配套	8100	2018-2020	—	8100			
175	市中医院住院楼建设	建筑总面积8200平方米,其中住院楼一期工程1至3层和附属设备房,建设面积3392平方米	3000	2016-2017	—	3000			
176	甲子人民医院	建筑综合楼及住院楼等建筑以及环保配套	25000	2016-2018		25000		开展前期工作	
177	陆丰市人民医院内科楼建设项目	内科大楼,楼高十五层,建筑面积29500平方米,其中:地下室面积10805平方米,裙楼面积1202平方米,塔楼面积17493平方米。	5100	2016	—	5100			
178	陆丰市慢性病防治站精神病住院病区建设项目	该项目选址新建,征地4000平方米,采用框架机构建设五层楼房	3000	2017-2020	—				
179	陆丰市碣石镇团兴养老院	12000平方米,床位400张	3000	2016-2020	—	3000			
180	陆丰市夕阳红养老院	9000平方米,床位300张	2250	2017-2020	—	2250			
181	陆丰市光荣院扩建	2000平方米,床位50张	400	2018	—	400			
182	陆丰市熙养院(中西片区区域性敬老院)	15000平方米,床位500张	3750	2016	—	3750			
183	陆丰市南片区区域性福利院、敬老院	15000平方米,床位500张	3750	2018	—	3750			
184	陆丰市东片区区域性福利院、敬老院	9000平方米,床位300张	2250	2020	—	2250			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
185	陆丰市河东镇敬老院	1200平方米,床位40张	300	2017	—	300			
186	陆丰市城东镇敬老院	1800平方米,床位60张	450	2017	—	450			
187	陆丰市大安镇敬老院	1500平方米,床位50张	180	2016	—	180			
188	陆丰市内湖镇敬老院	1500平方米,床位50张	180	2016	—	180			
189	陆丰市铜锣湖敬老院	900平方米,床位30张	110	2017	—	110			
190	陆丰市儿童福利院改扩建及设施配套项目	3440平方米,床位80张	290	2016	—	290			
191	陆丰市儿童福利院新建及设施配套项目	6450平方米,床位150张	1450	2017	—	1450			
192	陆丰市未成年人保护中心(女区)	1800平方米,床位50张	360	2017	—	360			
193	河东镇公益性生态墓园建设项目	建设公益性生态墓园	8000	2016-2020	—	8000		已经完成规划设计。	
194	陆丰市永安殡仪馆火化炉改造及更新	更新改造	100	2016	—	100			
195	陆丰市金盆山殡仪馆火化炉改造及更新	更新改造	150	2016	—	150			
196	陆丰市永安殡仪馆尾气处理	改造处理	120	2016	—	120			
197	陆丰市金盆山殡仪馆尾气处理	改造处理	180	2016	—	180			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
198	陆丰市永安殡仪馆第一和第二骨灰楼	7000平方米	1000	2016-2020	—	1000			
199	陆丰市金盆山殡仪馆第一和第二骨灰楼	7000平方米	1000	2016-2020	—	1000			
200	陆丰市陂洋永基生态墓园骨灰楼	4000平方米	800	2018	—	800			
201	陆丰市碣石吉祥生态墓园骨灰楼	3000平方米	600	2017	—	600			
202	陆丰市博美安吉公益墓园骨灰楼	3000平方米	600	2017	—	600			
203	桥冲镇云中居公益性生态墓园骨灰楼	3000平方米	600	2018	—	600			
204	陆丰市河东镇中心小学10所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1773.54	2016-2020	—	1773.54			
205	陆丰市潭西镇中心小学6所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1161.6	2016-2020	—	1161.6			
206	陂洋镇陂洋中心小学等7所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	561.4	2016-2020	—	561.4			
207	陆丰市大安镇中心小学15所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	2259.9	2016-2020	—	2259.9			
208	陆丰市湖东镇中心小学20所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	2644.25	2016-2020	—	2644.25			
209	甲子镇中心小学等3所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	282.88	2016-2020	—	282.88			
210	河西镇中心小学20所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	2154.994	2016-2020	—	2154.994			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
211	陆丰市城东镇中心小学等8所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1291.68	2016-2020	—	1291.68			
212	陆丰市金厢镇中心小学等14所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1237.18	2016-2020	—	1237.18			
213	陆丰市上英中心小学等14所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	3275.12	2016-2020	—	3275.12			
214	甲西镇中心小学等22所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	4356.663	2016-2020	—	4356.663			
215	陆丰市碣石镇中心小学等32所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	5274.2	2016-2020	—	5274.2			
216	桥冲镇中心小学等12所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	498.92	2016-2020	—	498.92			
217	南塘镇中心小学等26所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	4223.17	2016-2020	—	4223.17			
218	博美镇中心小学等13所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1219.14	2016-2020	—	1219.14			
219	八万镇中心小学等11所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	2340.46	2016-2020	—	2340.46			
220	陆丰市内湖镇中心小学等16所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1029.82	2016-2020	—	1029.82			
221	东海镇中心小学等11所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1456.93	2016-2020	—	1456.93			
222	甲东镇中心小学等15所小学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	749	2016-2020	—	749			
223	碣北中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	764	2016-2020	—	764			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
224	河东中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	324	2016-2020	—	324			
225	陂洋镇双坑中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	203.84	2016-2020	—	203.84			
226	博美镇第二中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	405.4	2016-2020	—	405.4			
227	内湖镇三陂郭靖学校	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	783.32	2016-2020	—	783.32			
228	甲西镇第二中学	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	356.4	2016-2020	—	356.4			
229	上英中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	556.43	2016-2020	—	556.43			
230	湖东中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	46.7	2016-2020	—	46.7			
231	湖东镇第二中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	530	2016-2020	—	530			
232	城东中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	206	2016-2020	—	206			
233	河西中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	738	2016-2020	—	738			
234	甲西中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	248.5	2016-2020	—	248.5			
235	甲东中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	484	2016-2020	—	484			
236	甲子镇第四中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	363	2016-2020	—	363			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
237	星都学校建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	154.8	2016-2020	—	154.8			
238	碣石第二中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	396	2016-2020	—	396			
239	陂洋镇古寨中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	25.9	2016-2020	—	25.9			
240	八万中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	265.28	2016-2020	—	265.28			
241	甲子第三中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	923.2	2016-2020	—	923.2			
242	金厢中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	482.4	2016-2020	—	482.4			
243	甲东镇钟山中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	101.16	2016-2020	—	101.16			
244	水墘中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	396	2016-2020	—	396			
245	大安中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	359.4	2016-2020	—	359.4			
246	甲西镇第二中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	716.4	2016-2020	—	716.4			
247	西南中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	252.8	2016-2020	—	252.8			
248	桥冲中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	792	2016-2020	—	792			
249	博美中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1217.6	2016-2020	—	1217.6			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
250	内湖中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	468	2016-2020	—	468			
251	甲子二中建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	1799.4	2016-2020	—	1799.4			
252	大安镇石寨学校建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	57.6	2016-2020	—	57.6			
253	大安农场学校建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	216	2016-2020	—	216			
254	东海彭伟学校建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	378	2016-2020	—	378			
255	东海龙辉中学建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	209	2016-2020	—	209			
256	大塘华侨学校建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	158.5	2016-2020	—	158.5			
257	八万镇葫峰学校建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	189	2016-2020	—	189			
258	河西二中建设项目	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	365.4	2016-2020	—	365.4			
259	东海镇乌坎学校	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	162	2016-2020	—	162			
260	碣石镇五中	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	114.5	2016-2020	—	114.5			
261	碣石镇碣南中学	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	2615	2016-2020	—	2615			
262	陈佛庇纪念学校	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	294	2016-2020	—	294			

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
263	甲西镇陈伟源学校	教学及辅助用房、学生宿舍、食堂(伙房)、厕所、锅炉房、运动场地、浴室等项目	655.2	2016-2020	—	655.2			
264	陆丰市第二职业技术学校	图书馆建设项目、学生宿舍改造、教学实训楼配套、实训设备购置项目(电子商务及电子技术应用专业)	3350	2016-2020	—	3350			
265	陆丰市职业技术学校	陆丰市职业技术学校综合楼项目	3600	2016-2020	—	3600			
266	河图中学	教学实验楼、学生宿舍楼、学生食堂、体育运动场地	3236	2016-2020	—	3236			
267	东海龙潭中学	教学楼、学生宿舍楼、学生食堂	9350	2016-2020	—	9350			
268	东海新龙中学	教学实验楼、学生宿舍楼、学生食堂、图书馆	2233	2016-2020	—	2233			
269	碣石新安中学	教学实验楼、学生宿舍楼、学生食堂、图书馆足球场、运动场地	10074	2016-2020	—	10074			
270	碣石玉燕中学高中部	建设教学区、学生宿舍区等教育设施	15000	2016	—	15000		已完成规划, 正开展前期工作	
271	北师大粤东附属学校	教学楼、幼儿园教师宿舍	30000	2016-2020	—	30000			
272	陆丰市实验学校	幼儿园、9年制学校、高中部	20000	2016-2020	—	20000			
273	陆丰市青少年德育教育基地	建设教学区、学生宿舍区等教育设施	50000	2016-2020	—	50000			
274	陆丰颐养院	集中收养孤寡老人, 为五保户养老送终、安享晚年提供一所五保供养服务机构	3000	2016	—	3000		已立项	
275	河东镇蕉坑“老苏区”文化广场	建设“老苏区”文化广场, 推进河东精神文明建设	3000	2016-2020	—	3000		规划设计阶段。	

陆丰市“十三五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设起止年限	“十二五”完成投资	“十三五”计划投资	新增建设用地(亩)	目前项目进展情况	备注
276	河东镇生态公园建设项目	建设河东生态公园。	5000	2016-2020	—	5000		规划设计阶段。	
277	教师公租房建设工程	建设教师公租房400套	2800	2016	—	2800			
278	甲子文化艺术中心	主体工程及配套项目	10000	2016	—	10000			
279	陆丰市消防二中队	建设用地面积10000m ² ，建筑面积5600m ² ，总投资约3000万元；配备消防车7辆，投资约2000万元；配备器材装备2300余件(套)，投资约800万元。	5800	2016-2018	—	5800			

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，市法院，
市检察院，市武装部，各人民团体。

陆丰市人民政府办公室

2016年8月5日印发
