

# 陆丰市中小学教育实践基地实施方案

为进一步加强青少年思想道德建设，培养广大中小学生的社会责任感、创新精神、实践能力和良好的个性品质，全面推进陆丰市素质教育，促进学生全面发展，拟在陆丰市建设“陆丰市中小学教育实践基地”。具体内容如下：

## 一、基地建设的目的意义

兴建教育实践基地是加强未成年人思想道德教育的重大举措，是学生开展劳动教育实践的基础和保障，是切实加强未成年人校外活动场所的规划和建设的重要任务。

基地建成后的主要任务是配合全市中小学校《综合实践活动》课程（必修课程）的教育教学活动，把学生参加实践活动的表现作为评价学生素质发展的一项主要内容，并纳入学生毕业升学的参考科目。

基地建成后，力争达到集综合实践与红色文化教育融为一体的独具特色的全国性示范基地。

## 二、项目名称

陆丰市中小学教育实践基地

## 三、选址要求

（一）根据广东省教育厅、农业厅、国土资源厅《关于加强我省农村学校劳动实践场所建设的通知》（粤教后勤〔2004〕37号）和省教育厅《关于印发〈广东省中小学生学习综合实践活动（劳

动)《教育基地管理办法》的通知》(粤教后勤〔2004〕38号)文件精神,市(区)“教育基地”占地面积应该有100-250亩,考虑到我市学生总量大和未来发展,每期要容纳3000-5000人同时进行综合实践和劳动教育,基地面积需要320亩。

(二)根据我市的地形和学生分布情况,在市城中心30公里路程范围内、交通便利的镇(街)建设基地均可。从交通情况、周围资源优势等方面综合考虑,根据调研情况拟选址在近市区边缘的既有教育方面建设用地上,又有大片方便拓展农用地相邻是较为理想的教育实践活动基地。

(三)项目用地由中标人提供。

#### **四、建设内容及规模**

总规划占地约320亩,建筑面积约3万平方米,投资额为1.3亿元,可同时容纳3500名学生住宿,6000名学生开展实践活动。

教育基地规划建设包括:户外活动区、生活食宿区、实践教学区及相关配套建设等。其中运动场、风雨操场、劳动实践场地、拓展训练场地、小广场等户外活动区,规划占地面积10万平方米;学生宿舍、教职工宿舍、食堂、厨房、洗衣房、医疗卫生中心等生活区规划建筑面积2万平方米;多功能厅、会议室、办公室、实践课室、多功能场馆等实践教学区(综合大楼),规划建筑面积6000平方米;接待体验区与中国红色文化研究会培训中心,规划建筑面积若干,待基地建成后再做二期实施;配电房、泵房、保安室等配套建设,规划建筑面积400平方米;停车场约5000平

方米，道路及绿化约5万平方米。

## **五、特许经营者应具备的条件及其选择方式**

特许经营者应当具有丰富的教育实践基地的管理和教学科研经验、综合实践教育课程体系完善、有雄厚的资金和综合实践教育产业链、具有可持续发展的投资条件，有高素质的管理队伍和强有力的学术支持，具有成功的综合实践教育科研成果和先进的教育发展理念，有擅长筹建教育实践基地的创业人员，并且具备比较雄厚的综合实践教育资源储备。

通过公开招投标向全社会公开选择理想的投资经营主体。

## **六、政府承诺与保障**

政府帮忙完善基地建设用地合规使用和相应的政策支持，教育局代表政府监督管理，签订中标后的相关特许经营管理权的合同，严格履行合同并根据合同的内容，提供强有力的保障。

## **七、特许经营期限届满后资产处理方式**

特许经营期限届满后确有必要延长的，按照有关规定经充分评估论证，协商一致并报批准后，可以延长。

（一）在特许经营期限内，因特许经营协议一方严重违约或不可抗力等原因，导致特许经营者无法继续履行协议约定义务，或者出现特许经营协议约定的提前终止协议情形的，在与债权人协商一致后，可以提前终止协议。

特许经营协议提前终止的，政府应当收回特许经营项目，并根据实际情况和协议约定给予原特许经营者相应补偿。

（二）特许经营期限届满终止或提前终止的，协议当事人应

当按照特许经营协议约定，以及有关法律、行政法规和规定办理有关设施、资料、档案等的性能测试、评估、移交、接管、验收等手续。

（三）特许经营期限届满终止或者提前终止，对该基础设施和公用事业继续采用特许经营方式的，实施机构应当根据本办法规定重新选择特许经营者。因特许经营期限届满重新选择特许经营者的，在同等条件下，原特许经营者优先获得特许经营。

新的特许经营者选定之前，实施机构和原特许经营者应当制定预案，保障公共产品或公共服务的持续稳定提供。

## 八、基地课程设置

根据课程标准的要求，以综合实践活动课程指导基地建设，按年级阶段的《综合实践活动指导用书》实施课程活动计划，并根据我市文化及相关资源制定具有区域特色文化实践课程指导用书，制定具有当地特色的实践教育教材和教学方案，实施实践教育和评价。依托我市红色基地、绿色山水、蓝色海洋、田园风光、特色产业等地域文化特色，打造以基地为“核”，以周边资源为“点”的“一核多点式实践课程”体系，把滨海走廊、龙潭湖谷、山水画廊、谷乡慢城、浪漫荷香和薪火蓝湾6条乡村振兴示范带的资源进行有机整合。以学生的“人气”推动全域乡村振兴阔步发展，做到一业兴百业旺。从空间上划分为“生活课程、场馆（工作室）课程、基地课程、研学课程”四类课程。

## 九、项目运营及管理

### （一）“特许经营权”的政策运用

本项目依据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》(国家发展改革委等6部委2015第25号令)中对“特许经营权”的相关要求和规定,拟采用特许经营管理办法,由陆丰市教育局代表市政府按招标的法定程序依法依规向社会公开招投标,授予中标单位特许经营权投资兴建基地。特许经营经营期限为30年。具体如下:

1. 政府主导,即由政府通过常务会议或招商引资等方式,以教育部门为主体,通过政府对教育实践基地特许经营权的招投标或者与教育主管部门的合作协议形式,选择有教育情怀和综合实力的企业投资建设教育实践基地。

2. 教育部门主管,即由教育主管部门按上级文件规定,每学年统筹安排学生到基地参加综合实践活动,并从办学规划、课程设置,质量保证、安全保障等多方面予以指导和监管,对综合实践教育活动情况进行实时督导与综合评价。

3. 社会公共部门协作共建,即采用“培育、引进、共建”等方式,争取政府各部门的重视和支持。可以与市、区的宣传部、文明办、禁毒办、武装部、国安、公安、司法、环保、科协等部门和单位建立协作共建关系,在教育实践基地挂牌设立专题教育示范场馆。

4. 企业独立投资运营,即由企业按照相关要求,投资建设并运营教育实践基地。这将充分发挥好企业运营管理机制的灵活性以及创新能力,整合校外教育资源形成合力,有利于基地良性循环发展。

5. 市政府根据教育发展需要，经常委会研究决定，可以适当增加建设教育实践基地，并将特许经营权按招标的法定程序依法依规向社会公开招投标。

## （二）项目的运营管理及具体实施

1. 由市教育局代表市政府与中标单位签订特许经营合作协议，以企业经营期间的微利收益为补偿企业建设“教育基地”的投资。

2. 由市教育局监督管理，并负责会同经营方制定教学大纲和教学计划。基地的教育教学活动属于学校学历教育（义务教育阶段社会实践）的范畴。根据教育部司局函件《关于进一步做好中小学生学习旅行试点工作的通知》和省教育厅关于《广东省开展基础教育新课程实验推广工作的指导意见》等要求，结合我市教育发展的计划，开展常规性活动。

3. 根据《广东省中小学生综合实践活动(劳动)教育基地管理办法》文件要求，基地名称定为“陆丰市中小学教育实践基地”，归属民办学校管理范畴，挂牌运作。

4. 由市政府成立筹建领导小组，协调解决实施建设中相关事宜。

## 十、基地主要功能

基地建成后将成为市中小学校综合实践课程孵化与推广中心，市中小学生学习“科学创新实践”交流平台、市教师体验式培训中心、市特色旅游与亲子活动体验基地。同时基地可以将资源价值发挥最大化，利用周末、节假日等课余时间开展各类文化、艺

术、体育、科技活动，以及夏令营、冬令营、亲子游和社会各种培训，开展研学旅行活动。

鼓励基地发挥地处海陆丰革命根据地的优势，积极寻求与中国红色文化研究会等国家机构合作，面向全国大力开展红色文化教育培训工作，大力弘扬海陆丰红色文化革命精神，以大幅度提高知名度，推动陆丰市乃至汕尾的“红、绿、蓝、特”融合发展。利用基地毗邻港澳台地理优势，积极开展并承接港澳台地区青少年学生的研学旅行，激发爱国热情。

### **十一、基地建设效益分析**

基地兴建后填补了我市在学生校外社会实践场所上的一项空白，具有其他教育资源不可替代的育人作用，同时也将兼顾经济和社会效益的双重标准。

一是可以促进陆丰市教育现代化的发展。教育实践基地通过集中组织学生开展社会实践活动，实现书本知识与实践知识相结合、动脑与动手相结合、学校教育与社会教育相结合，培养学生艰苦奋斗、吃苦耐劳和集体主义精神，促进我市中小學生全面发展和健康成长。

二是可以完善城市的功能。教育实践基地将是全市经济、文化、教育的标志和窗口，将完善和提升我市城市的文化品位，树立文明城市的形象，推动陆丰市经济、文化、教育的繁荣和发展。

三是可以成为市内外、国际青少年文化交流的平台。基地服务本市青少年的同时，可以外联国内、国际青少年进行文化交流，成为青少年共同交流、合作发展、融合文化的区域性交流中心。

此外，基地将充分借鉴合作区、大湾区相关教育实践领域内的成功经验，推进项目开发与建设工作迈向高标准、高质量，推动综合实践教学更深度、更广度融合发展，争取把基地建设、运营成为广东省乃至全国综合实践基地的标杆。

四是盘活红色文化资源，助力乡村振兴。通过深挖我市独特、丰富的红色资源，不断激活本地文化和旅游消费市场，优化文化和旅游供给，与乡村振兴战略有机衔接，强化文旅业“一业兴、百业旺”的乘数效应，促进全市经济的全面增长。

五是精准引进全国各地人流量。基地将承担和组织省内外各类有影响力的节庆活动、文化活动和重要赛事等，积极对接全国各地各类学校及大型游学培训机构，精准引进全国各地学生到营地开展深度研学实践活动，预计年引进的人流量可达15万人次，有助于带动全市旅游度假、餐饮住宿等行业蓬勃发展。

六是吸纳专业人才带动就业。基地将发挥行业引导魅力，吸纳管理团队、专任师资和后勤队伍等岗位优质人才，为我市大学毕业生和广大青年提供良好的就业机会。